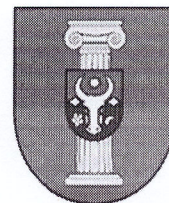


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 224/24**

mun. Chișinău

16.07.2021

Inspector de Integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința domnului Anatolie Bobici, Primar al satului Aluatu, raionul Taraclia, IDNP [REDACTED], născut la data de [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La data de 11.02.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 1019 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către domnul Anatolie Bobici, Primar al satului Aluatu, raionul Taraclia. În conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, la data de 24.02.2021 sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, dosar numărul 20210224003.

Potrivit sesizării, domnul Anatolie Bobici în calitate de Primar al satului Aluatu și persoană fizică a încheiat contractul nr. 9 din 26.02.2018 de arendă a automobilului ce îi aparține, termenul contractului fiind 31.12.2018, suma contractului fiind 12900,00 lei. Potrivit materialelor din sesizare remise de către Procuratura Anticorupție în urma inspectării financiare efectuate de către Direcția Teritorială Inspectare Financiară Cahul se confirmă faptul încheierii contractului de arenda a automobilului de către domnul Anatolie Bobici Primar s. Aluatu și domnul Anatolie Bobici persoană fizică.

La data de 05.03.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, prin Procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 133/24, în privința domnului Anatolie Bobici, Primar al satului Aluatu, raionul Taraclia a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-24/1144 din 10.03.2021, recepționată conform avizului de recepție nr. DS8001209339AS la data de 16.03.2021, domnul Anatolie Bobici a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor art. 20 alin. (1) lit. a) – d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și anume, registrul informațional de management al documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate, registrul declarațiilor privind conflictele de interese înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate.

Potrivit înscrisurilor din Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate a fost indicat faptul că, domnul Anatolie Bobici nu a declarat eventualele situații de conflict de interese apărute în exercitarea mandatelor de Primar al satului Aluatu.

Conform răspunsului Comisiei Electorale Centrale, înregistrat în cadrul Autorității la 15.03.2021 cu nr. 2211 la demersul nr. 04-24/1142 din 10.03.2021, domnul Anatolie Bobici în urma alegerilor locale generale din 20.10.2019 a fost ales consilier în Consiliul sătesc Aluatu, raionul Taraclia, precum și primar al satului Aluatu, raionul Taraclia mandatele fiindu-i validate prin hotărârea Judecătoriei Cahul (sediul Central) din 30.10.2019 dosar nr. 3-140/2019. Ulterior, în baza cererii de demisie din data de 13.11.2019, mandatul de consilier în Consiliul sătesc Aluatu, raionul Taraclia, i-a fost ridicat prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3137 din 29.11.2019. Anterior, în urma alegerilor locale generale din data de 14.06.2015, domnul Anatolie Bobici a fost ales consilier în Consiliul sătesc Aluatu, r-nul Taraclia, mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătoriei Taraclia din 24.06.2015 dosar nr. 3-19/2015. Tot atunci a fost ales și primar al satului Aluatu, r-nul Taraclia, mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătoriei Taraclia din 03.07.2015 dosar nr. 3-21/2015. Ulterior, în baza cererii de demisie din 13.07.2015, mandatul de consilier în Consiliul sătesc Aluatu, r-nul Taraclia, i-a fost ridicat prin hotărârea Comisiei Electorale centrale nr. 4068 din 15.11.2015.

În conformitate cu răspunsul Primăriei satului Aluatu înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 2952 din 01.04.2021 la demersul nr. 04-24/1141 din 10.03.2021, domnul Anatolie Bobici în calitate de primar al satului Aluatu și în calitate de persoană fizică privată a încheiat următoarele contracte:

1. Contractul nr. 10 din 01.03.2017 pentru arendarea transportului, valoarea contractuală fiind 12412,00 mii lei, termenul contractului - 31.12.2017;
2. Contractul nr. 9 din 26.02.2018 pentru arendarea transportului, valoarea contractuală a acestuia fiind egala cu 12900,00 mii lei, termenul contractului – 31.12.2018;
3. Contractului nr. 8 din 10.03.2019 pentru arendarea transportului, contract cu valoarea de 12900,00 mii lei, termenul contractului fiind 31.12.2019;
4. Contractul nr. 8 din 03.02.2020 pentru arendarea transportului, contract cu valoarea de 12900,00 mii lei, termenul contractului - 31.12.2020.

La data de 06.04.2021 prin Invitația nr. 04-24/1761, aviz de recepție DS8001424866AS și ulterior, prin Invitația electronică suplimentară nr. 04-24/2470 din 19.04.2021 domnul Anatolie Bobici a fost invitat să-și expună punctul de vedere asupra legalității încheierii contractelor de către aceasta în calitate de Primar al satului Aluatu cu sine însuși în calitate de persoană privată.

Prin scrisoarea domnului Anatolie Bobici, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 3730 din 28.04.2021/12.05.2021 și ulterior nr. 4305 din 20.05.2021, acesta din urmă a comunicat următoarele citez: „, *Prin prezenta, Eu Anatolie Bobici, Primarul s. Aluatu, privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese care se desfășoară în privința mea, vă informez că contractele încheiate între mine, în calitate de primar în cadrul Primăriei Aluatu, și anume:*

1. Contractul nr. 10 din 01.03.2017 pentru arendarea transportului, valoarea contractuală a contractului fiind 12412,00 mii lei, termenul contractului fiind până la data 31.12.2017;

2. Contractul nr. 9 din 26.02.2018 pentru arendarea transportului, valoarea contractuală a contractului este - 12900,00 mii lei, termenul contractului – 31.12.2018;

3. Contractului nr. 8 din 03.02.2020 pentru arendarea transportului, valoarea contractuală a contractului este - 12900,00 mii lei, termenul contractului fiind până la data 31.12.2020.

Doresc să menționez că în anul 2019 – a fost decizia consiliului, în anul 2020 din cauza pandemiei nu sau petrecut ședințe ale consiliului sătesc Aluatu și subiectul a fost dat uitării. Totodată, menționez următoarele:

1. Serviciile de transport au fost anual aprobate de Consiliul local (se anexează extrasurile bugetului aprobat);

2. Consiliul local este la curent cu aceste cheltuieli și confirmă legitime aceste cheltuieli prin decizia "cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare complexe efectuate la Primăria satului Aluatu, r-nul Taraclia de către Direcția Teritorială Inspectare Financiară Cahul (se anexează).

Contractul nr. 8 din 10.03.2019 pentru arendarea transportului, valoarea contractuală a contractului este - 12900,00 mii lei, termenul contractului fiind până la data 31.12.2019. Doresc să menționez că în anul 2019 – a fost aprobată Decizia consiliului sătesc Aluatu nr.2/3 din 05 martie 2019 "Cu privire la arenda mijlocului de transport și stabilirea limitei de parcurs pe primăria s. Aluatu pentru anul 2019. Copia Contractului nr.8 din 10.03.2019 și Extrasul din Decizie nr.2/3 din 05 martie 2019 se anexează."

În drept, potrivit **art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, **să încheie direct** sau prin intermediul unei persoane terțe **un act juridic**, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică. Unde, în conformitate cu prevederile **art. 2 din Legea nr. 133/2016**, definim - **interes personal** este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

În conformitate cu prevederile **art. 12 alin. (5) din Legea nr. 133/2016** domnul Anatolie Bobici era obligat să informeze despre apariția unui conflict de interese real până la încheierea actului juridic și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului.

Art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016 stipulează că, primarii sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

Potrivit art. 12 alin. (10) din menționată supra, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic,

de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Articolul 14 din legea menționată stipulează și anume, **alin. (3)** până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit **art. 10 alin. (1) din Legea nr. 768/2000** privind statutul alesului local, primarul este dator să fie demn de încrederea alegătorilor, să contribuie prin exemplu personal la consolidarea autorității administrației publice locale pe care o reprezintă, onorarea obligațiilor civice, asigurarea ordinii publice și la respectarea legislației.

Conform **art. 11 alin. (2) din Legea nr. 199/2010** cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

În contextul celor expuse supra, se reține că, domnul Anatolie Bobici, fiind subiect al declarării averii și intereselor personale, avea obligația să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese prevăzute la art. 11 din Legea nr. 133/2016, prin servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, prin asigurarea transparenței și a controlului public al activității, prin responsabilitatea individuală și exemplul personal. Or, obligațiile și responsabilitățile subiectului declarării, cu referire la regimul juridic al conflictelor de interese, sunt prevăzute expres în Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale. În fapt, în cazul apariției unui conflict de interese real, domnul Anatolie Bobici în exercitarea mandatului de Primar al s. Aluatu, era obligat să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află. Și să se abțină de la încheierea actelor juridice în decursul anilor 2017-2020, ce vizează interesul personal al acestuia ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, până la soluționarea conflictului de interese.

Inspectorul de Integritate a luat în considerare faptul că, subiectului declarării averii și intereselor personale a declarat că, Consiliul sătesc Aluatu a emis deciziile privind arendarea automobilului, adoptate anterior prin bugetul anual, excepție fiind contractul din anul 2020 și că, Consiliul sătesc Aluatu cunoaște și confirmă legitime cheltuielile prin arendarea automobilului și comunică că, în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (1) lit. b) și d) din Legea nr. 436/2006 consiliul local administrează bunurile domeniului public și ale celui privat ale satului (comunei) și decide în privința actelor juridice de administrare sau de dispoziție privind bunurile domeniului privat al satului, după caz, în condițiile legii. De asemenea, art. 11 alin. (2) din Legea nr. 199/2010 prevede că, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese. Aceste reglementări se regăsesc și la art. 5 alin. (4) lit. a¹) din Legea nr. 768/2000 și art. 24 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 436/2006. Or, Legea nr. 768/2000 determină statutul alesului local și prevede că, unele chestiuni ce țin de statutul și exercitarea mandatului alesului local sânt reglementate de Legea privind administrația publică locală, precum și de alte acte normative și Legea nr. 436/2006 stabilește și reglementează modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice în unitățile administrativ-teritoriale. Art. 5¹ din Legea nr. 199/2010 stipulează că, persoanele cu funcții de demnitate publică au obligația să respecte prevederile art. 7 alin. (2) lit. a), b) și d) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale. Totodată, art. 7 alin. (2) lit. d) stipulează că, agenții publici au obligația să cunoască și să respecte obligațiile ce le revin conform politicilor anticorupție naționale și sectoriale prevăzute la art. 5. În acest sens, este chintesențial de menționat faptul că, domnul Anatolie Bobici la semnarea actelor juridice în calitate de Primar

al s. Aluatu și în calitate de persoană privată a avut obligația de a declara conflictele de interese reale în care se afla. Or, în scopul evitării admiterii conflictelor de interese, legiuitorul a stabilit norme restrictive pentru agenții publici întru creșterea încrederii societății în faptul că entitățile și agenții publici își îndeplinesc misiunea în conformitate cu interesul public, nu cu interesul acestuia personal.

Conform **art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016** cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Potrivit **art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Conform **art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și a intereselor personale, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3) – (5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Potrivit **art. 23 alin. (8) din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În conformitate cu prevederile **art. 5 alin. (4) lit. a¹) din Legea nr. 768/2000** privind statutul alesului local, mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, **încheierii directe** sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În conformitate cu **art. 22 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 199/2010** cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, exercitarea mandatului încetează în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În urma examinării materialelor acumulate și conducându-mă după prevederile legislației concluzionez faptul că, domnul Anatolie Bobici, exercitând funcția de Primar al s. Aluatu având interes personal rezultat din activitățile sale în calitate de persoană privată, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

1. nedeclararea în termenul prevăzut de legislație, a conflictelor de interese reale în conformitate art. 12 alin. (5) și (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;

2. nesoluționarea conflictelor de interese în termen prevăzut de legislație, în conformitate cu art. 14 alin. (2) –(4) din Legea nr. 133/2016;

3. încheierea directă a actelor juridice cu sine însuși, fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale și anume:

1) Contractul nr. 10 din 01.03.2017 pentru arendarea transportului;

2) Contractul nr. 9 din 26.02.2018 pentru arendarea transportului;

3) Contractului nr. 8 din 10.03.2019 pentru arendarea transportului;

4) Contractul nr. 8 din 03.02.2020 pentru arendarea transportului.

Generalizând cele menționate supra, în conformitate cu prevederile art. 19, 35 - 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, art. 22 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, art. 5 alin. (4) lit. a¹) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și art. 28 alin. (2) lit. d¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată că domnul Anatolie Bobici exercitând funcția de Primar al satului Aluatu, raionul Taraclia având interes personal rezultat din activitățile sale în calitate de persoană privată, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin încheierea cu sine însăși a actelor juridice.

2. Se sesizează Oficiul teritorial Comrat al Cancelariei de Stat, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a domnului Anatolie Bobici din funcția de Primar al satului Aluatu, raionul Taraclia.

3. Se decade domnul Anatolie Bobici din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția de primar, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data revocării mandatului sau de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie domnul Anatolie Bobici în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data revocării mandatului sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința domnului Anatolie Bobici actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, nemijlocit în instanța de contencios administrativ (Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani) mun. Chișinău, str. Kiev, 3, MD-2068).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Doina POPOVICI