



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE**

**nr. 121/19**

**mun. Chișinău**

**27 aprilie 2021**

Virgiliu BARDĂ, inspector de integritate superior al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Cecan Galina, IDNP – [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], director a instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care

**A STABILIT:**

La 06.01.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 153 cu privire la respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

La 25 ianuarie 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu, pentru verificare, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dna Cecan Galina, director a instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, ar fi încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, prin angajarea persoanelor apropiate în funcția de șef de gospodărie, paznic pe [REDACTED] (soț) și în funcția de paznic pe [REDACTED] (fiu), contrar prevederile *art. 12 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor a personale*.

Potrivit prevederilor *art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor a personale*, dna Cecan Galina este subiect al declarării averii și intereselor personale, indicând în declarația de avere și interese personale pentru anul 2018, 2019 la compartimentul venituri, că atât dumneaei cât și soțul [REDACTED] au fost salariați ai primăriei.

La 29 ianuarie 2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 56/19, în privința dnei Cecan Galina, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-19/378 din 02.02.2021, care conform informației de pe portalul Poștei Moldovei a fost recepționată la data de 10.02.2021, dna Cecan Galina a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la *art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*. Totodată, la data de 03.03.2021, prin intermediul aplicației Viber, în adresa dnei Cecan Galina, a mai fost expediată o copie a invitației date.

În temeiul *art. 20 alin. (1) lit. b)*, *art. 32 alin. (3) - (4)* și *art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Primăria com. Vărăncău, r. Soroca.

Potrivit informațiilor din sistemul informațional e-Integritate, dna Cecan Galina este subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a exercitării funcției de director a instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, numită în funcție prin dispoziția primarului nr. 46 din 05.09.2017 și contractul individual de muncă nr. 1 din 05.09.2017.

În corespundere cu informațiile din Registrul de Stat al Populației, s-a stabilit că dl [REDACTAT], a.n. [REDACTAT] este soțul dnei Cecan Galina, iar dl [REDACTAT], a.n. [REDACTAT], fiul.

Luînd în calcul faptul că *Legea nr. 133 cu privire la declararea averii și a intereselor personale*, a intrat în vigoare la data de 01.08.2016, iar dna Cecan Galina a deținut funcția respectivă și pe perioada anterioară, controlul respectării regimului juridic al conflictelor de interese a fost realizat după data de 01.08.2016.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că dna Cecan Galina, director a instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, a emis următoarele acte juridice și administrative, a luat decizii/participat la luarea deciziilor:

➤ În privința **dlui** [REDACTAT] (**soț**), a.n. [REDACTAT], care a deținut funcția de șef gospodărie, în baza ordinului nr. 199 din 28.09.2001, contract individual de muncă nr. 01 din 01.09.2001 și funcția de paznic conform ordinului nr. 332/I din 01.05.2004, contract individual de muncă nr. 3 din 01.05.2004:

1. Ordin cu privire la acordarea concediului neplătit din cont propriu nr. 45 din 01.09.2016;

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

2. Ordin cu privire la acordarea concediului nr. 56 din 01.12.2016;
3. Ordin cu privire la acordarea concediului nr. 17 din 30.04.2017;
4. Ordin cu privire la încetarea contractului individual de muncă din funcția de șef gospodărie nr. 33 din 01.12.2017 (cât și cererea ce a stat la baza emiterii ordinului enunțat);
5. Ordin cu privire la acordarea concediului neplătit din cont propriu nr. 14 din 22.03.2018;
6. Ordin cu privire la încetarea contractului individual de muncă din funcția de paznic nr. 22/01 din 20.07.2018 (cât și cererea ce a stat la baza emiterii ordinului enunțat);

➤ În privința dlui [REDACTAT], a.n. [REDACTAT], fiul dnei Cecan Galina:

1. Ordin de angajare nr. 18 din 30.04.2017 în calitate de paznic pe 1,0 unitate și șef de gospodărie pe 0,5 unități pe timpul aflării dlui Cecan Iurie în concediu anual;
2. Ordin de angajare nr. 15 din 27.03.2018 în calitate de paznic pe perioada 01.04.2018-20.07.2018 (cât și cererea ce a stat la baza emiterii ordinului enunțat);
3. Contract individual de muncă nr. 41 din 01.04.2018;
4. Ordin de angajare nr. 23/02 din 20.07.2018 prin cumul în funcția de paznic începînd cu 20.07.2018;
5. Contract individual de muncă nr. 41/I din 20.07.2018;
6. Ordin cu privire la plata premiului anual nr. 51 din 03.12.2018;
7. Ordin cu privire la demisie nr. 19/I din 01.04.2019 (cât și cererea ce a stat la baza emiterii ordinului enunțat);

Conform informațiilor prezentate de către Primăria comunei Vărăncău, nu au fost depuse de către dna Cecan Galina declarații cu privire la conflicte de interese.

#### **Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.**

Prin scrisoarea nr. 04-19/378 din 02.02.2021, care conform informației de pe portalul Poștei Moldovei a fost recepționată la data de 10.02.2021, iar la data de 03.03.2021, luând în calcul faptul că este plecată peste hotare, prin intermediul aplicației Viber, în adresa dnei Cecan Galina a mai fost expediată o copie a scrisorii respective, prin care i s-a solicitat prezentarea punctului de vedere, în termen de 15 zile de la recepționarea invitației, asupra respectării/nerespectării regimului juridic al conflictelor de interese, reglementat de prevederile *art. 12 și art. 14 din Legea nr. 133/2017 privind declararea averii și a intereselor personale.*

Exercitându-și dreptul prevăzut de art. 37 alin.(3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dna Cecan Galina și-a prezentat prin intermediul aplicației Viber punctul de vedere asupra obiectului controlului în care comunică că:

*„Recunosc ca am încălcat legea pentru că n-am știut cu privire la conflictul de interes, în luna martie 2019, la Soroca a avut loc seminarul cu reprezentanți de la ANI, unde am aflat de problema cu conflictul de interes, îndată ce am aflat am eliberat din funcție”.*

#### **Aprecierea inspectorului de integritate.**

Inspectorul de integritate a constatat că verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Cecan Galina, director a instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, la semnarea actelor administrative și juridice, urmează a fi efectuată prin prisma prevederilor *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.*

În corespundere cu prevederile *art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, noțiunile de conflict de interese, interes personal și persoane apropiate sunt definite după cum urmează:

**conflict de interese** – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

**interes personal** – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

**persoană apropiată** – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

Potrivit dispozițiilor *art. 12 alin. (3), (4), (5) și (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*:

(3) **Conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

(4) În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

(5) Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

(10) Conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4) și (7).

*Articolul 14 alin. (3) și alin. (4) din aceeași Lege stipulează că:*

(3) Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

(4) Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

De asemenea, este relevant de specificat că din 01.06.2018, odată cu intrarea în vigoare a modificărilor și completărilor Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soțul a obținut statutul de persoană apropiată.

Reieșind din cele relatate supra, Inspectorul de Integritate a stabilit că dna Cecan Galina, director a instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, a emis în situația de conflict de interese următoarele acte juridice și administrative, a luat decizii/participat la luarea deciziilor în privința:

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

- dlui [REDACTED], a.n. [REDACTED], soțul dnei Cecan Galina:
  1. Ordin cu privire la încetarea contractului individual de muncă din funcția de paznic nr. 22/01 din 20.07.2018 (cât și cererea ce a stat la baza emiterii ordinului enunțat);
- dlui [REDACTED], a.n. [REDACTED], fiul dnei Cecan Galina:
  1. Ordin de angajare nr. 18 din 30.04.2017 în calitate de paznic pe 1,0 unitate și șef de gospodărie pe 0,5 unități pe timpul aflării dlui Cecan Iurie în concediu anual;
  2. Ordin de angajare nr. 15 din 27.03.2018 în calitate de paznic pe perioada 01.04.2018-20.07.2018 (cât și cererea ce a stat la baza emiterii ordinului enunțat);
  3. Contract individual de muncă nr. 41 din 01.04.2018;
  4. Ordin de angajare nr. 23/02 din 20.07.2018 prin cumul în funcția de paznic începând cu 20.07.2018;
  5. Contract individual de muncă nr. 41/I din 20.07.2018;
  6. Ordin cu privire la plata premiului anual nr. 51 din 03.12.2018;
  7. Ordin cu privire la demisie nr. 19/I din 01.04.2019 (cât și cererea ce a stat la baza emiterii ordinului enunțat);

Potrivit *art. 23 alin. (4) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Conform *art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Suplimentar, la declarațiile dnei Cecan Galina, precum că a admis încălcarea prevederile Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale din motiv că nu a cunoscut Legea, specific că nimeni nu poate fi apărât de răspundere invocând necunoașterea legii și a prevederilor ei. Cunoașterea și respectarea legilor este o îndatorire primordială a tuturor

cetățenilor, înscrisă în Constituție, iar legile și celelalte acte normative sunt aduse la cunoștința cetățenilor prin publicarea lor în „Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dna Cecan Galina, director a instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, nu a declarat și nu a soluționat prin abținere conflictele de interese și a admis consumarea lor.

Inspectorul de integritate a constatat că actele administrative și juridice, emise de dna Cecan Galina, în calitate de director a instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, îl vizează pe soțul dumneaei, [REDACTAT], a.n. [REDACTAT] și fiul [REDACTAT], a.n. [REDACTAT], unde are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Inspectorul de integritate relevă că dna Cecan Galina, la semnarea actelor administrative și juridice respective, a încălcat dispozițiile *art. 12 alin. (4) și art. 14 alin. (3)-(4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, deoarece nu a luat măsuri pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor, nu a declarat în scris și nu a soluționat prin abținere conflictul de interese real în care se afla și a admis consumarea conflictelor de interese, prin ce a încălcat normele legale privind conflictul de interese.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 35-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 12, 14, 15 și 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale inspectorul de integritate,

#### **DECIDE:**

1. Se constată că dna Cecan Galina, directorul instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, r. Soroca, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese, nesoluționarea prin abținere și a admis consumarea conflictelor de interese, prin emiterea/semnarea actelor juridice/administrative, care vizează persoane apropiate (soțul, fiul);
2. Se sesizează Primăria com. Vărăncău, r. Soroca, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă a dnei Cecan Galina, directorul instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, r. Soroca;
3. Se decede dna Cecan Galina, directorul instituției de educație timpurie „Albinuța” din s. Slobozia-Vărăncău, r. Soroca, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani din data eliberării sau din data rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dna Cecan Galina în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data eliberării sau din data rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
5. Se aduce la cunoștința dnei Cecan Galina actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani).

**Inspector de integritate superior  
al Inspectoratului de Integritate**

**Virgiliu BARDĂ**