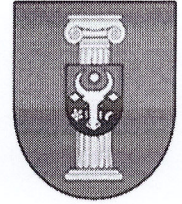


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE**

**nr. 236/26**

**mun. Chișinău**

**30.07.2021**

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Tatiana PISTRUI, examinând actele și materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Angela AXENTI, IDNP [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], primar al comunei Pruteni, raionul Fălești, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate,

**A CONSTATAT:**

La data de 01.04.2021, în baza art. 30 din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr. 132/2016*), inspectorului de integritate Tatiana PISTRUI, i-a fost repartizată electronic aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-Integritate, sesizarea nr. C-283/21 din 17.03.2021.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, la data de 01.04.2021, inspectorul de integritate a demarat procedura de verificare prealabilă a sesizării, pentru elucidarea următoarelor aspecte: respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizării, încadrarea persoanei supuse controlului la categoria de subiect al declarării și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit sesizării, dna Angela AXENTI primar al comunei Pruteni, raionul Fălești ar fi admis stare de incompatibilitate nesoluționată în termen legal, prin exercitarea concomitentă a mandatului de primar al comunei Pruteni, raionul Fălești și a mandatului de consilier în Consiliul local Pruteni, raionul Fălești. Autorul sesizării menționează că deși mandatul de primar a fost validat prin hotărârea judecătorească nr. 3-266/2019 din 11.11.2019, cererea privind depunerea mandatului de consilier în Consiliul comunei Pruteni, r-nul Fălești a fost depusă de dna Angela AXENTI la Comisia Electorală Centrală la 11.01.2020, cu o întârziere de peste 30 de zile.

Conform datelor din sistemul informațional e-Integritate dna Angela AXENTI a depus declarațiile de avere și interese personale, fapt care confirmă calitatea de subiect al declarării.

Informațiile publice disponibile pe pagina oficială a Comisiei Electorale Centrale a RM și pe portalul [www.instante.justice.md](http://www.instante.justice.md), atestă că dna Angela AXENTI a fost aleasă consilier în Consiliul local Pruteni și primar în comuna Pruteni, raionul Fălești.

Prin urmare, în urma examinării sesizării, a informațiilor din sistemul informațional e-Integritate și din informația acumulată la etapa verificării prealabile, inspectorul de integritate a stabilit existența bănuielii rezonabile cu privire la încălcarea regimului juridic al incompatibilității de către dna Angela AXENTI, prin deținerea/exercitarea simultană a

mandatului de primar al comunei Pruteni, raionul Fălești și a mandatului de consilier în Consiliul local Pruteni, raionul Fălești.

Astfel, în rezultatul procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în baza art. 19 lit. b), art. 28 alin. (1), art. 31 din Legea nr. 132/2016, a fost întocmit Procesul-verbal nr. 231/26 din 09.04.2021, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilității de către dna Angela AXENTI.

Prin scrisoarea nr. 04-26/1835, care potrivit avizului de recepție nr. DS8001421288AS a fost recepționată la data de 13.04.2021, dna Angela AXENTI a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile de care beneficiază în conformitate cu art. 33 din Legea nr. 132/2016, în calitate de persoană supusă controlului.

Drept urmare, dna Angela AXENTI a expediat pe poșta electronică [info@ani.md](mailto:info@ani.md) a Autorității Naționale de Integritate, informația pe care a considerat-o necesară, în conformitate cu art. 33 din Legea nr. 132/2016, înregistrată cu nr. 3380 din 16.04.2021, care conținea:

- Hotărârea cu privire la atribuirea unor mandate de consilier în Consiliul comunal Pruteni, raionul Fălești din data de 24.01.2020 a Comisiei Electorale Centrale a RM;
- explicația și argumentele pe care le-a considerat relevante: „... *nu dețin/nici nu exercit simultan mandatul de primar în comuna Pruteni, r-nul Fălești și a mandatului de consilier în Consiliul local Pruteni, r-nul Fălești.*”

*În baza cererii personale de demisie mi s-a ridicat mandatul de consilier al Consiliului comunal Pruteni. Nu am deținut funcția de consilier, nu am participat la aprobarea a nici unei decizii a Consiliului comunal Pruteni, r-nul Fălești.*”

Sub aspect procedural, în baza art. 20 alin. (1) lit. b)-d), art. 32 alin. (3)-(5) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în baza demersului nr. 04-26/1821 din 09.04.2021, inspectorul de integritate a solicitat Comisiei Electorale Centrale a RM prezentarea datelor, informațiilor și documentelor necesare controlului.

Conform documentelor prezentate de Comisia Electorală Centrală a RM, nr. CEC-8/3840 din 16.04.2021, în urma Alegerilor locale generale din 20.10.2019, dna Angela AXENTI a obținut mandatul de primar al comunei Pruteni, r-nul Fălești, mandat validat prin Hotărârea Judecătoriei Bălți nr. 3-266/2019 din 11.11.2019. Tot atunci a fost aleasă și consilier în Consiliul comunei Pruteni, r-nul Fălești, mandat validat prin Hotărârea Judecătoriei Bălți nr. 3-333/2019 din 01.11.2019.

Ulterior, în baza cererii de demisie din 02.01.2020 (copia fiind anexată), mandatul de consilier i-a fost ridicat prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3644 din 24.01.2020.

Inspectorul de integritate remarcă că dna Angela AXENTI, aflându-se într-o stare de incompatibilitate prin deținerea simultană în perioada 11.11.2019 – 02.01.2020, a mandatului de primar al comunei Pruteni, raionul Fălești și a mandatului de consilier în Consiliul local Pruteni, raionul Fălești, a întreprins acțiuni de eliminare a situației de incompatibilitate prin depunerea cererii de demisie la data de 02.01.2020, după expirarea termenului legal stabilit de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

În conformitate cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016, prin invitația nr. 04-26/2337 din 13.05.2021, inspectorul de integritate i-a solicitat dnei Angela AXENTI să-și prezinte punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației, asupra situației de incompatibilitate apărută ca urmare a deținerii/exercitării simultane a mandatului de primar al

comunei Pruteni, raionul Fălești și a mandatului de consilier în Consiliul local Pruteni, raionul Fălești și să comunice motivele soluționării tardive a acestei situații de incompatibilitate.

La data de 27.05.2021, dna Angela AXENTI a expediat punctul de vedere în scris, pe poșta electronică [info@ani.md](mailto:info@ani.md) și pe adresa poștală a Autorității Naționale de Integritate, răspunsul înregistrat cu nr. 4481 din 27.05.2021.

**Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:**

*“Prin prezenta, vreau să Vă informez asupra situației de incompatibilitate apărută în urma deținerii simultane a mandatului de primar și a mandatului de consilier comunal. La ședința Consiliului comunal din 18 noiembrie 2019, în conformitate cu Hotărârea nr. 3-266/2019 din 11 noiembrie 2019 a Judecătorei Bălți, sediul Central mi s-a validat mandatul de primar al comunei.*

*Recunosc că am încălcat termenul depunerii cererii de demisie al consilierului comunal. La întrebarea care este procedura, dna [REDACTED], secretarul consiliului comunal mi-a explicat că este cerere- model pe care o să mi-o dea Dumneaiei, pentru a o completa personal. Am intervenit nenumărate ori, la ceva timp am completat ambele și eu și ea, cererile de demisie, dar cu întârziere.*

*Pe perioada de incompatibilitate nu am exercitat mandatul de consilier comunal, nu am participat la nici o ședință a Consiliului comunal”.*

Dna Angela AXENTI deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și a intereselor personale, ca urmare a deținerii/exercitării mandatului de primar al comunei Pruteni, raionul Fălești și a mandatului de consilier în Consiliul local Pruteni, raionul Fălești

În conformitate cu art. 84 alin. (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală: *„Funcția de președinte și vicepreședinte al raionului, de primar și viceprimar este incompatibilă cu calitatea de consilier”.*

În conformitate cu art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale: *„Subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative”.*

Conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, *alesul local care se află în stare de incompatibilitate, va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.*

În sensul Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, *noțiunea de ales local vizează consilierii consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor.*

Inspectorul de integritate, precizează că pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate, este suficient faptul că persoana ocupă concomitent două sau mai multe funcții (sau desfășoară două sau mai multe activități) al căror cumul este interzis prin lege.

Situațiile de incompatibilitate sunt stabilite expres de lege și are ca fundament raționamentul asigurarea realizării principiului separației puterilor, garantarea exercitării cu imparțialitate și profesionalism a funcțiilor respective, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică sau de demnitate publică, a evitării concentrării

de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale a acesteia.

### **Concluziile inspectorului de integritate:**

Analizând cele relatate, în raport cu circumstanțele faptice enunțate supra, inspectorul de integritate a conchis că argumentele invocate de dna Angela AXENTI nu sunt concludente și pertinente, nu explică și nu justifică inacțiunile de soluționare conformă și în termen a stării de incompatibilitate.

În rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate Tatiana PISTRUI a constatat că în perioada 11.11.2019 – 02.01.2020 dna Angela AXENTI a deținut/exercitat simultan mandatul de primar al comunei Pruteni, raionul Fălești și mandatul de consilier în Consiliul local Pruteni, raionul Fălești, ceea ce se califică ca stare de incompatibilitate, pe care dna Angela AXENTI nu a soluționat-o în termenul legal stabilit de 30 de zile de la apariție, prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

Totodată, exercitând mandatul de primar și a mandatului de consilier local, dna Angela AXENTI a avut obligația de a cunoaște și a se conforma actelor legislative și normative, inclusiv reglementărilor regimului juridic al incompatibilităților. Cunoașterea sau necunoașterea legii nu constituie o justificare a nerespectării ei. Legea are forță obligatorie față de toți, chiar și față de cei care o ignoră sau față de cei care nu au depus suficiente diligențe pentru a cunoaște corect conținutul sau înțelesul actului normativ.

Inspectorul de integritate precizează că, în timp ce incompatibilitatea presupune interdicție prevăzută de lege, de a cumula două funcții, în vederea asigurării, eliminării și soluționării situației respective, legislația acordă în acest sens o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcției este obligat să aleagă o funcție dintre cele două. În limita acestui termen, subiectul declarării urmează să-și soluționeze situația de incompatibilitate prin renunțarea la una din funcțiile deținute.

În corespundere, cu prevederile art. 38 alin (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

În conformitate cu art. 5 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de incompatibilitate a funcției, stabilită prin actul de constatare rămas definitiv.

Totodată, în ordinea art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016, în baza Actului de constatare rămas definitiv, dna Angela AXENTI urmează a fi decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 ani de la data ridicării mandatului de primar al comunei Pruteni, raionul Fălești.

Conform art. 40 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al incompatibilităților rămâne definitiv, Autoritatea sesizează, în termen de 15 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării, în vederea încetării mandatului acestuia, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia.

În baza celor expuse, în conformitate cu prevederile art. 19 lit. b), f) și g), art. 35-38 și art. 40 din Legea nr. 132/2016, art. 23 alin. (3), alin. (6) – (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, inspectorul de integritate

**DECIDE:**

1. Se constată că dna Angela AXENTI, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților manifestat prin nesoluționarea în termen legal a stării de incompatibilitate în care s-a aflat în perioada 11.11.2019-02.01.2020, generată de deținerea/exercitarea simultană a mandatului de primar al comunei Pruteni și mandatul de consilier în Consiliul local Pruteni, raionul Fălești.
2. Se sesizează Oficiul teritorial Bălți (r-nul Fălești), în termen de 15 zile din data rămânerii definitive a Actului de constatare în vederea ridicării mandatului de primar al comunei Pruteni, raionul Fălești, al dnei Angela AXENTI.
3. Se decade dna Angela AXENTI din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția altor funcții electorale decât cea de primar, pe o perioadă de 3 ani, de la data ridicării mandatului de primar al comunei Pruteni, de la data rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
4. Se înscrie dna Angela AXENTI în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, din data ridicării mandatului sau de la data rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
5. Se aduce la cunoștință dnei Angela AXENTI actul de constatare și se informează despre dreptul de a fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, mun. Chișinău, str. Kiev 3, MD-2068 (sediul Râșcani).

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 5 (cinci) file.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Tatiana PISTRUI**