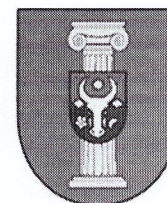




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE**

**Nr. 252 /22**

**mun. Chișinău**

**10.08.2021**

Inspector de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Rodion RUSNAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Onilov Efim, ex-șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, mun. Chișinău, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED],

**A STABILIT:**

La 22 aprilie 2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (ANI) a fost înregistrată sesizarea nr.3588, care la 12 mai 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea repartizată vizează controlul respectării regimului juridic al conflictelor de interese în privința ex-șefului al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, dlui Onilov Efim.

În textul sesizării se menționează că echipa de evaluare constituită prin ordinul Directorului general-adjunct al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină (CNAM) nr.12 din 19 ianuarie 2021, a întocmit Raportul de evaluare nr.10-07/13 din 03 februarie 2021, prin care a stabilit că șeful IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, dl Onilov Efim Leonid, și-a calculat suplimente la salariu/premii//sporuri de performanță fără decizia fondatorului (Consiliul orașenesc Cricova), calculat și achitat indemnizația de concediere, dar și achitat indicatorul de performanță (în timp ce se afla în concediu anual de odihnă), în acest sens fiind indicate mai multe sume.

În raport cu faptele sesizate către Autoritatea Națională de Integritate, autorul sesizării solicită inițierea controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Onilov Efim.

În conformitate cu art. 31 alin. (1) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate 132/2016, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut al sesizării și existența bănuielii rezonabile.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Prin prisma prevederilor art. 75 alin. (1) Cod Administrativ al Republicii Moldova, verificând, sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, inspectorul de integritate a stabilit că sesizarea corespunde cerințelor stabilite de Codul Administrativ.

În urma examinării minuțioase a circumstanțelor de fapt sesizate, prin prisma informației prealabile analizate, raportate la cadrul legal relevant, a fost atestată existența bănuielii rezonabile privind o eventuală încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Onilov Efim. În urma materialului probatoriu anexat, se face referință la abaterile constatate de către CNAM în raportul de evaluare nr. 10-07/13 din 03.02.2021, prin care a fost stabilită utilizarea neregulamentară a mijloacelor FAOAM de către IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, inclusiv prin plata/acordarea unor suplimente/sporuri/premii de către ex-directorul instituției medicale vizate sie însuși, fără decizia fondatorului.

Astfel, la 25 mai 2021, în conformitate cu prevederile art.31 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal nr.336/22, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese în privința dlui Onilov Efim, ex-șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”.

Prin scrisoarea nr.04-22/2560 din 25.05.2021, recepționată la 28.05.2021, dl Onilov Efim a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art.33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat e-integritate și a solicitat informații și materiale necesare desfășurării controlului din partea: IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” (solicitarea nr. 04-22/2559 din 25.05.2021), Companiei Naționale de Asigurări în Medicină (solicitarea nr.04-22/2558 din 25.05.2021), Primăriei mun. Chișinău (solicitările nr. 04-22/2799 din 03.06.2021, nr.04-22/3383 din 29.06.2021), Primăria or. Cricova, mun.Chișinău (solicitările nr. 04-22/2800 din 03.06.2021, nr.04-22/3248 din 22.06.2021, nr.04-22/3372 din 29.06.2021), Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (solicitarea nr.04-22/3393 din 29.06.2021).

Potrivit răspunsului din 02.07.2021 (înregistrat cu nr.5626) și materialelor anexate din partea IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, în temeiul Deciziei Consiliului municipal Chișinău nr.5/4 din 15.12.2003 *„Cu privire la crearea instituțiilor medico-sanitare publice în baza instituțiilor medicale municipale”*, a fost decis crearea în baza instituțiilor medicale municipale, instituțiile medico-sanitare publice municipale, conform listei anexate și aprobat statutele lor de persoană juridică, care vor activa pe principiul de autofinanțare non-profit. În anexa deciziei sus-menționată se regăsește și Instituția Medico-Sanitară Publică „Centrul de Sănătate Cricova”.

În aceeași ordine de idei, prin ordinul nr.155 din 09.12.2003 al Departamentului Sănătății al Primăriei municipiului Chișinău *„Cu privire la crearea Instituțiilor medico-sanitare publice în baza Instituțiilor medicale municipale”*, a fost decis crearea de la 01.04.2004 a Instituțiilor medico-sanitare municipale după cum urmează: *În baza Centrului de Sănătate Cricova- Instituția medico-sanitară publică „Centrul de Sănătate Cricova”*.

Subsecvent, în răspunsul furnizat de IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, se regăsește ordinul Departamentului Sănătății al Primăriei municipiului Chișinău nr.177 din 09.12.2003 „Cu

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 00000003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

privire la continuarea contractului individual de muncă cu dl Efim Onilov” care stabilește că: *„având drept temei prevederile ordinului Departamentului Sănătății al Primăriei municipiului Chișinău nr.155 de la 09.12.2003 „Cu privire la crearea instituțiilor medico-sanitare publice în baza Instituțiilor medicale municipale”, prin care în baza Centrului de Sănătate Cricova s-a creat Instituția Medico-Sanitară „Centrul de Sănătate Cricova”, se stabilește că contractul individual de muncă încheiat cu șeful dl Onilov Efim continuă, cu dreptul primei semnături pe actele financiare și bancare”.*

În corespundere cu informația disponibilă în Sistemul electronic automatizat e-integritate, dl Onilov Efim a depus în intervalul anilor 2012-2021 declarațiile cu privire la avere și proprietate și declarațiile de avere și interese personale în calitate de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, fiind în plinătatea funcției și calității de subiect al declarării, în conformitate cu prevederile art.3 alin. (1) lit. e) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Potrivit informației prezentate de Primăria or. Cricova din 02.07.202 (înregistrat cu nr.5625), urmare a cererii înaintate de dl Onilov Efim, Consiliului orășenesc Cricova a emis Decizia nr.1/17 din 23/02.2021 *„Cu privire la demisie”*, prin care a decis că: *se demisionează din funcția de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” dl Onilov Efim, începând cu data de 01.03.2021.*

Urmare a demersurilor expediate în adresa IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, prin scrisorile de răspuns din 02.06.2021 și 24.06.2021(înregistrate cu nr.4593 și 5357), au fost identificate mai multe ordine emise/semnate de către dl Onilov Efim, în calitate de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, în care este vizat nemijlocit, aparent în condiții preferențiale și fără respectarea procedurilor legale și care ar fi incidente regimului juridic al conflictului de interese:

- Ordinul nr.17 din 27 martie 2020 „Cu privire la acordarea Primei” (14 500 lei);
- Ordinul nr.18 din 28 aprilie 2020 „Cu privire la stimulare materială ”(500 lei);
- Ordinul nr.23 „A” din 25 mai 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (5000 lei);
- Ordinul nr.28 din 26 iunie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (10 549 lei);
- Ordinul nr.29 din 26 iunie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (6000 lei);
- Ordinul nr.30 din 26 iunie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (7535 lei);
- Ordinul nr.37 din 27 iulie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (6480 lei);
- Ordinul nr.41 din 24 august 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (3888 lei);
- Ordinul nr.42 din 24 august 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (2110 lei);
- Ordinul nr.43 din 25 septembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (4689 lei);
- Ordinul nr.44 din 25 septembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (815 lei);
- Ordinul nr.52 din 25 octombrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (3907,50 lei);
- Ordinul nr.53 din 26 octombrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (7815 lei);
- Ordinul nr.58 din 25 noiembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (2344,50 lei);
- Ordinul nr.59 din 25 noiembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (12504 lei);
- Ordinul nr.64 „A” din 21 decembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (2344lei);

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 00000003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

- Ordinul 62 din 21 decembrie 2020 „Cu privire la acordarea Primei” în mărime de 85 % din salariu.

Drept rezultat al demersului adresat Companiei Naționale de Asigurări în Medicină (în continuare CNAM), prin răspunsul din 07.06.2021 (înregistrat cu nr.4762), entitatea vizată a remis în adresa ANI, în formă autenticată Raportul de evaluare nr.10-07/13 din 03.02.2021 privind rezultatele evaluării efectuate în IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”(în continuare Raportul), care a cuprins perioada anului 2020, cu unele aspect la zi.

În context, cu privire la obiectul controlului și anume eventuala încălcarea a principiilor care guvernează regimul juridic al conflictelor de interese, Raportul în cauză consemnează mai multe aspecte relevante: „Conform prevederilor pct.26 din Hotărârea de Guvern nr. 837/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală salariul de funcție, precum și suplimentele la salariul de funcție lunar, acordarea premiilor personalului de conducere din instituțiile medico-sanitare publice, specificați în anexa nr.3 la prezentul Regulament, în funcție de calitățile manageriale și profesionale ale personalului de conducere, indicatorii de performanță în activitatea instituției, se stabilesc de persoana responsabilă a fondatorului instituțiilor medico-sanitare publice.

Este de menționat că în perioada anului 2020, toate plățile ce țin de remunerarea muncii șefului „Centrului de Sănătate Cricova” în sumă totală de 405979,45 lei, inclusiv salariul de funcție-153240,0 lei, cumularea funcției 0,25 unități, medic de familie-25162,50 lei, indemnizație de concediu de odihnă-59110,45 lei, indicatori de performanță-48222,5 lei, indicatorul de performanță „Acordarea asistenței medicale pacienților cu COVID-19”-56444,0 lei, premii-63800 lei, nu au fost stabilite de persoana responsabilă a fondatorului.

Prin prisma prevederilor Codului Muncii al Republicii Moldova, salariul de funcție ca parte fixă a salariului lunar, constituie garanția minimă de remunerare a muncii angajaților conform funcției deținute, inclusive și de dreptul la concediu de odihnă anual beneficiază orice salariat care lucrează în baza unui contract individual de muncă.

Reieșind din cele expuse conchidem faptul că, plățile suplimentare la salariul de bază în sumă totală de 182776,45 lei (cumularea funcției 0,25 unități, medic de familie-25162,50 lei, indicatori de performanță-48222,5 lei, indicatorul de performanță „Acordarea asistenței medicale pacienților cu COVID-19”-56444,0 lei) au fost calculate și achitate contrar prevederilor legale, fiind astfel dezafectate mijloace din FAOAM (Fondurile Asigurării Obligatorii de Asistență Medicală).

Contrar prevederilor Ordinului nr.466 din 15.05.2020 „Cu privire la motivarea personalului”, indicatorul de performanță „Acordarea asistenței medicale pacienților cu COVID-19” în luna noiembrie 2020, a fost calculat și achitat șefului „Centrului de Sănătate Cricova” cu depășirea cuantumului stabilit de 50 % sau cu 3317,55 lei mai mult.

Concomitent, s-a stabilit că, indicatorului de performanță „Acordarea asistenței medicale pacienților cu COVID-19” în luna iunie 2020, a fost calculat și achitat șefului „Centrului de Sănătate Cricova” în sumă de 7535, 0 lei, în timpul concediului de odihnă.

Conform Ordinului nr.17 din 27.03.2020 „Cu privire la acordarea Primei cu prilejul sărbătorilor de Paști”, șefului „Centrului de Sănătate Cricova” i-a fost stabilit premiul în mărime

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 00000003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

de 4800,0 lei, conform documentelor contabile s-a stabilit că, premiul a fost calculate eronat cu 10000,0 lei mai mult”.

În continuare, cu privire cu calculele și plățile stabilite/achitate, anexat la Raportul remis de CNAM este prezentă și explicația contabilei „Centrului de Sănătate Cricova”, dna [REDACTAT] din data de 21.01.2021: „Toate plățile legate de salariul directorului CS Cricova dl Onilov Efim, au fost efectuate în baza ordinelor semnate de director, nefiind întărite de fondator (la momentul evaluării nu le putem prezenta).”

În consecutivitatea acțiunilor de control, urmare a interpelării adresate Primăriei or. Cricova, în partea de ține de confirmarea/infirmarea desemnării persoanei responsabile a fondatorului (Consiliul Administrativ Local Cricova) în cadrul IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” și stabilirea/aprobarea salariului de funcție, suplimentelor la salariul de funcție lunare, premii în funcție de calitățile manageriale și profesionale personalului de conducere IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, indicatorii de performanță în activitatea instituției, prin răspunsul din 29.06.2021 (înregistrat cu nr.5541), entitatea publică locală a precizat că nu dispune de careva informații care vizează careva decizii, dispoziții de stabilire a salariului de funcție a dlui Onilov Efim pe parcursul anului 2020, cât și primele luni ale anului 2021. Totodată, entitatea în cauză, a pus la dispoziție, decizia Consiliului orașenesc Cricova nr.6/31 din 04.09.2014 prin care dl [REDACTAT], primarul orașului Cricova a fost numit în calitate de reprezentat al fondatorului IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”. Alte decizii cu privire la desemnarea altui reprezentant al fondatorului, nu au fost remise.

Sucesiv, printr-un alt răspuns din 05.07.2021 (înregistrat cu nr.5654) din partea Primăriei or. Cricova, în persoana dlui [REDACTAT], în raport cu ordinele cu privire la acordarea primelor dlui Onilov Efim în cadrul „Centrului de Sănătate Cricova”, nr.17, 18, 23A, 28, 29, 30, 37, 41, 42, 43, 44, 52, 53, 58, 59, 62, 64, se indică că acestea nu au fost coordonate nici într-un fel cu fondatorul, în așa fel consider că este necesar ca aceste surse financiare să fie returnate pe contul instituției.

### ***Punctul de vedere al persoanei supuse controlului***

Exercitându-și dreptul prevăzut de art.37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin scrisoarea din 28.06.2021 (înregistrată cu nr. 5445), dl Onilov Efim a prezentat punctul de vedere, comunicând următoarele: Compartimentul venituri din salariu: Remunerea muncii a fost efectuată conform Hotărîrii de Guvern nr.837 din 06.07.2016 și modificările ulterioare din 31.07.2020, 22.12.2020 a Regulamentului privind salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală. Venitul salariului se compune din:

1. Partea fixă a salariului-salariul de funcție lunar, conform funcției deținute.
2. Partea variabilă a salariului- constituie suplimentul la salariul de funcție lunar, stabilit pentru competența profesională și nivelul de realizare a indicatorilor de performanță.
3. Alte norme și garanții salariale-norme specifice de salarizare, sporurile de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile, precum și alte garanții minime stabilite de stat.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 00000003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

De menționat deosebit, că anul de activitate 2020 a fost și continuă să fie o perioadă de pandemie globală cu infecția virală COVID-19, care a impus greutatea și riscuri majore în activitatea IMSP, în condiții de stare de urgență extraordinară în sănătate.

În perioada pandemică am organizat și gestionat activitatea IMSP conform Hotărârilor de Guvern și MSPSM. În or. Cricova în această perioadă au fost: depistați -947 bolnavi cu COVID-19, tratați în staționar-324, domiciliu-623, decese-28.

Reieșind din cele expuse am activat în regim special cu grafic de muncă anormal și în zilele de odihnă și de sărbători. Pentru activitatea IMSP în stări de excepționale, Guvernul RM a permis suplimente la salariu pentru lucrul cu COVID-19 pînă la 100 % lunar. Menționez că la ședința Comisiei de Evaluări și Validare a indicatorilor de performanță, la Ministerul Sănătății, din 27.02.2020, IMSP CS Cricova a obținut calificativul foarte bine, cu acumularea procentuală 100% în baza căreia la ședințele Consiliului Administrativ al IMSP CS Cricova din 16.01.2020, cu prezența Fondatorului s-a aprobat stimulente pentru performanță – 50 % la salariu și 0,25 salariu ca medic de familie.

Datele indicate în sesizare cu referire la Raportul de evaluare nr.10-07/13 din 03.02.2021 de la CNAM, nu corespund realității, fiind o interpretare eronată și anume cu suplimentele la salariu, fără Decizia fondatorului.

Ca argumentare, se anexează procese-verbale a Consiliului Administrativ al IMSP CS Cricova din 16.01.2020, 24.04.2020, 17.08.2020, 16.10.2020 și 21.12.2020, membru a Consiliului reprezentantul Fondatorului, consilierul, medicul de familie [REDACTED]. În baza Deciziilor Consiliului Administrativ au fost emise ordine pentru contabilitate de salarizare a șefului IMSP CS Cricova. Deciziile au fost transparente, corecte, care corespund volumului de lucru efectuat și corespund Hotărârii nr.837 din 06.07.2016 a Guvernului RM.

Suplimentar, prin scrisoarea din 03.08.2021 (înregistrată cu nr. 6846), suplimentar punctului de vedere exprimat anterior, dl Onilov Efim a reiterat următoarele: Menționez ca reprezentant al Consiliului local Cricova în Consiliul Administrativ al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, prin decizia Consiliului or. Cricova din anul 2014 pe un termen de 5 ani a fost primarul or. Cricova, d-nul [REDACTED]. După alegerile locale din 2019, mandatul a expirat.

În legătură cu aceasta pentru activitatea IMSP CS Cricova au fost efectuate remanieri în componența Consiliului Administrativ al IMSP CS Cricova. Pentru aceasta am prezentat în Consiliul or. Cricova în anul 2019 proiectul de Regulament-cadru de tip nou, aprobat în decembrie 2016 de MSMPS și întărit prin Hotărârea de Guvern în anul 2017 cu publicarea în Monitorul Oficial. Am prezentat și proiectul componenței Consiliului Administrativ al IMSP CS Cricova. La ședința majorității a fracțiunilor în Consiliul or. Cricova, a delegat pe consiliera dna [REDACTED], medic de familie în IMSP CS Cricova, pînă la decizia finală de coordonare a Regulamentului-cadru de tip nou al IMSP CS Cricova și modificările în componența Consiliului Administrativ al IMSP CS Cricova. Însă, în legătură cu pandemia COVID-19, care a început în 2020 și starea excepțională în țară, ședințele Consiliului local au fost amânate pînă în luna iulie 2020. Activitatea IMSP CS Cricova a continuat, conform Regulamentului-cadru al IMSP CS Cricova precedent. Organele de administrare și control al IMSP CS Cricova sunt:

1. Consiliul Administrativ în componența căruia este reprezentantul Consiliului local (Fondator).

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 00000003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

## 2. Șeful IMSP CS Cricova.

Ședințele Consiliului Administrativ, s-au petrecut trimestrial. Procesele-verbale ale Consiliului Administrativ al IMSP CS Cricova din 16.01.2020, 24.04.2020, 17.08.2020, 16.10.2020 și 21.12.2020, copiile au fost prezentate la ANI.

Ținând cont că în anul 2020 salarizarea lunară a lucrătorilor a fost variabilă, a fost creată o comisie de evaluare pentru stabilirea suplimentelor și stimulărilor salariale în baza rezultatelor activității instituției.

În baza celor expuse, Deciziile Consiliului Administrativ, comisiei de evaluare, servește temei pentru șeful IMSP CS Cricova, de a emite ordine financiare (salarizare, suplimente, stimulare materială, premii) pentru lucrători și administrația instituției, care se aduc la cunoștință fiecărui angajat lunar sub semnătură, cu respectarea cerințelor integrității personale.

În baza celor expuse, țin să afirm că încălcări de interese personale nu au fost comise:

1. Salarizarea conducătorului a fost stabilită în urma evaluării la comisia de evaluare a Ministerului Sănătății, în baza rapoartelor și interviului conducătorului IMSP CS Cricova la 27.02.2020. În componența comisiei a fost prezent reprezentantul Consiliului local Cricova (Fondator), unde am obținut certificatul foarte bine, cu acumularea procentuală 100%.
2. La ședințele Consiliului Administrativ cu prezența reprezentantului Consiliului local (Fondator) a fost coordonată salarizarea conducătorului (suplimente, indicatori, primă) argumentat în Procesele-Verbale a ședințelor Consiliului Administrativ din 2020.
3. Procesele-Verbale lunare a comisiei de evaluare și validare internă. Cu determinarea mărimii stimulării materiale transparente.
4. Salarizarea s-a efectuat legal în baza rezultatelor de lucru, conform HG nr.837 din 06.07.2016 și modificările ulterioare din 31.07.2020, 22.12.2020 și Ordinele MSMPS referitor la salarizarea IMSP în perioada de pandemie și activitate în situație excepțională. Salarizarea suplimentelor, primei a fost efectuată, conform fondului de economie al IMSP CS Cricova.

### ***Cadrul normativ aplicabil circumstanțelor de fapt***

Art. (2) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prevede următoarele definiții legale :

*conflict de interese* – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

*interes personal* – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

Conform art. 12 alin. (3) din actul normativ menționat supra, *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 00000003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Conform alin. (4) lit. b) din conținutul aceluiași articol, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit normei stabilite de alin. (5) al art.12, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu, art. 12 alin. (10) conflictul de interese consumat, fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Aplicabil cazului examinat sunt prevederile art. 14 al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale care reglementează modul de soluționare a conflictului de interese real și anume:

(2) Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

(3) Pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

(4) Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Potrivit art.14 alin.(1) al Legii 82/2017 Integrității, în vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, agenții publici, împreună cu conducătorul entității publice și, după caz, cu Autoritatea Națională de Integritate, sînt obligați să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea lor profesională în termenele și modul prevăzute de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Conform art. 45 alin. (2) lit. a) al aceluiași act normativ, exercitarea atribuțiilor de serviciu în situație de conflict de interese, reprezintă un un act conex actelor de corupție

Potrivit pct.15 din Regulamentul IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”(în redacție nouă) adoptat prin decizia Fondatorului nr. 7/15 din 16.10.2014, fondator al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” este Consiliul administrativ Local Cricova.

Potrivit Hotărârii 837/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemula asigurării obligatorii de asistență medicală (pct.26,27,28) salariul de funcție, precum și suplimentele la salariul de funcție lunar, acordarea premiilor personalului de conducere din instituțiile medico-sanitare publice, specificați în anexa nr.3 la prezentul Regulament, în funcție de calitățile manageriale și profesionale ale personalului de conducere, indicatorii de performanță în activitatea instituției, se stabilesc de persoana responsabilă a fondatorului instituțiilor medico-sanitare publice, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Salariul de funcție al personalului de conducere se stabilește individual, pentru fiecare categorie de personal de conducere în parte, în funcție de volumul surselor financiare acumulate anual de instituție și specificate în anexa nr.3 la prezentul Regulament.

Personalului de conducere, specificat în anexa nr.3 la prezentul Regulament, cu permisiunea persoanei responsabile a fondatorului, i se pot stabili suplimente la salariu pentru performanțe profesionale individuale în muncă în mărime de pînă la 50 la sută din salariul de funcție, ținîndu-se cont de îndeplinirea indicilor de performanță, precum și de calitățile profesionale/manageriale ale personalului de conducere.

#### ***Aprecierea/poziția inspectorului de integritate***

Studiind exhaustiv materialele dosarului, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale aplicabile circumstanțelor de fapt, inspectorul de integritate a stabilit semnele componente ale conflictului de interese în cazul dlui Onilov Efim, la emiterea/semnarea mai multor acte administrative în condiții preferențiale și fără respectarea procedurilor legale și anume:

- Ordinul nr.17 din 27 martie 2020 „Cu privire la acordarea Primei” (14 500 lei);
- Ordinul nr.18 din 28 aprilie 2020 „Cu privire la stimulare materială ”(500 lei);
- Ordinul nr.23 „A” din 25 mai 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (5000 lei);
- Ordinul nr.28 din 26 iunie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (10 549 lei);
- Ordinul nr.29 din 26 iunie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (6000 lei);
- Ordinul nr.30 din 26 iunie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (7535 lei);
- Ordinul nr.37 din 27 iulie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (6480 lei);
- Ordinul nr.41 din 24 august 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (3888 lei);
- Ordinul nr.42 din 24 august 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (2110 lei);
- Ordinul nr.43 din 25 septembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (4689 lei);
- Ordinul nr.44 din 25 septembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (815 lei);
- Ordinul nr.52 din 25 octombrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (3907,50 lei);
- Ordinul nr.53 din 26 octombrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (7815 lei);
- Ordinul nr.58 din 25 noiembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (2344,50 lei);
- Ordinul nr.59 din 25 noiembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (12504 lei);

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 00000003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

- Ordinul nr.64 „A” din 21 decembrie 2020 „Cu privire la stimulare materială ” (2344lei);
- Ordinul 62 din 21 decembrie 2020 „Cu privire la acordarea Primei” în mărime de 85 % din salariu.

În cadrul controlului a fost stabilit faptul că dl Onilov Efim în calitate de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” a emis/semnat mai multe acte administrative de plată/acordarea unor suplimente/sporuri/premii în care este vizat nemijlocit (sie însăși), fără să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află. Succesiv actele administrative respective au fost emise/semnate fără decizia fondatorului, în condiții preferențiale. După cum este definit în Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale *conflictul de interese* este situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii. În continuare, legea menționată supra statuează că *interesul personal* poate fi de ordin material și nematerial. În circumstanțele de fapt examinate, sesizabil este interesul personal material/pecuniar al subiectului declarării la emiterea/semnarea ordinelor sus-menționate, în defavoarea interesului public și exercitării imparțiale și obiective a funcției ocupate.

În acest sens, relevante sunt constatările CNAM, prin care a fost stabilit că, plățile suplimentare la salariul de bază (cumularea funcției 0,25 unități, medic de familie, indicatori de performanță, indicatorul de performanță „Acordarea asistenței medicale pacienților cu COVID-19”) au fost calculate și achitate contrar prevederilor legale, fiind astfel dezafectate mijloace din Fondurile Asigurării Obligatorii de Asistență Medicală. Subsecvent, în situațiile în care despre situațiile de conflict de interese real nu a fost informat organul ierarhic superior (Consiliul local orășenesc Cricova), actele administrative respective, nu au fost coordonate/aprobate nici într-un fel cu fondatorul, contrar prevederilor Hotărârii nr. 837/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală (pct.26,27,28).

În context, în dezacord cu punctul de vedere exprimat de subiectul declarării, urmare a recepționării poziției oficiale a Primăriei or. Cricova (fondatorul) și Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, de reținut este faptul că în raport cu ordinele emise/semnate de către subiectul declarării, ministerul de resort a indicat că corectitudinea achitării stimulentei și premiilor de către ex-șeful IMSP CS Cricova dl Onilov Efim, prin prisma Hotărârii Guvernului nr. 837/2016, ține de competența și examinarea fondatorului. Astfel, în raport cu pretinsele acțiuni/fapte incidente regimului juridic al conflictelor de interese, unica decizie a Consiliului orășenesc Cricova de numire în calitatea de reprezentat al fondatorului în IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” în persoana dlui [REDACTAT], înregistrată sub nr.6/31, datează din 04.09.2014, iar alte decizii cu privire la desemnarea altui reprezentant al fondatorului, nu au fost identificate/remise.

Prin urmare, alegațiile subiectului declarării precum că reprezentant al Fondatorului în IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, ar fi medicul de familie [REDACTAT], nu este susținută de careva careva decizii ale Consiliului local Cricova. Succesiv, Primăria or. Cricova nu a confirmat despre careva delegări și împuterniciri a consilierului local, medic de familie dna [REDACTAT], în cadrul IMSP „Centrul de Sănătate”. Mai mult, conform opiniei exprimate de autoritatea publică locală în raport cu ordinele emise/semnate de către dl Onilov Efim, în condițiile în care nu au fost

coordonate nici într-un fel cu fondatorul, aceasta consideră că este necesar ca aceste surse financiare să fie returnate pe contul instituției.

Generalizând rezultate controlului efectuat, necesar de menționat că, drepturile salariale (dreptul achitării stimulentei și premiilor) urmează a fi corelate și suprapuse cu alte acte normative, întru a nu se face abuzuri și interpretări eronate ale legislației, or, în cazul de referință s-a omis evident cadrul legal care reglementează regimul juridic al conflictelor de interese. Revenind la definiția legală a „conflictului de interese real”, evidențiem cele două componente specifice regimului juridic în cauză și anume rolul activ al subiectului declarării atunci când este chemat, să emită un act administrativ pe de o parte și existența interesului personal material pe de altă parte, atunci când funcționarul nemijlocit sau o persoană apropiată este beneficiarul deciziei/ actului emis. În circumstanțele cazului examinat, interesul personal material al subiectului declarării, a fost îndreptat spre îmbunătățirea/ameliorarea stării financiare, prin semnarea propriu-zis al dispozițiilor în cauză, care în consecință au influențat exercitarea imparțială și obiectivă a funcției.

Urmare a emiterii/semnării actelor administrative nominalizate supra, dl Onilov Efim în calitate de șef al IMSP „Centrul de Sănătate” Cricova a admis mai multe conflicte de interese consumate, adică fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) art.12 al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

În corespundere cu art. 23 lin. (4) din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

### ***Consecințele juridice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese***

Potrivit informației prezentate de Primăria or. Cricova, urmare a cererii înaintate de dl Onilov Efim, Consiliului orașenesc Cricova a emis Decizia nr.1/17 din 23/02.2021 „*Cu privire la demisie*”, prin care a decis că: *se demisionează din funcția de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” dl Onilov Efim, începând cu data de 01.03.2021*, prin urmare, susceptibile cazului examinat sunt prevederile indicate la art. 23 alin. (6)-(7) din lege sus-indicată și anume că subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, iar în cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică la data constatării conflictului de interese, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 00000003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

În temeiul raționamentelor expuse supra, în conformitate cu prevederile art.19 și art. 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art.23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,

**DECIDE:**

1. Se constată că, dl Onilov Efim ex-șef al IMSP „Centrul de Sănătate” Cricova, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:
  - nedeclararea (neinformarea) în termenul legal a conflictului de interese în conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. a)-b), art.12 alin. (5) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;
  - nesoluționarea conflictului de interese în conformitate cu art.14 alin. (2)-(4) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;
  - emiterea/semnarea actelor administrative în privința sa, fapt prin care a admis consumarea conflictelor de interese, în conformitate cu art.12 alin. (10) al Legii privind declararea averii și intereselor personale.
2. Se decede dl Efim Onilov din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale pe o perioadă de 3 ani din data rămânerii definitive a actului de constatare sau din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
3. Se înscrie dl Onilov Efim, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data rămânerii definitive a actului de constatare ori data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se aduce la cunoștință dlui Onilov Efim, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la data primirii acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev 3, Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Rodion RUSNAC**