



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
МОЛDOVA**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 254/08

mun. Chișinău

12 august 2021

Ion NICOLAEV, inspector de integritate superior în cadrul Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui **Dascalescu Matei**, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], consilier în Consiliul local Cricova, mun. Chișinău, în temeiul prevederilor art. 35 și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act prin care,

A CONSTATAT:

La 06 mai 2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 3962.

Prin nota de serviciu nr. 07/432 din 14 mai 2021 sesizarea a fost transmisă pentru examinare Inspectoratului de Integritate.

La 10 iunie 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pentru verificare prealabilă sub aspectul respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit materialelor acumulate la etapa verificării prealabile, dl Matei Dascalescu, exercită mandatul de consilier în Consiliul orașenesc Cricova, mun. Chișinău, și funcția de administrator al SRL "LĂCĂTUȘ".

În baza contractului de antrepriză nr. 22 din 27 februarie 2018, încheiat cu primăria or. Cricova, SRL "LĂCĂTUȘ", cod fiscal 1003600039600, s-a obligat să execute lucrări de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului.

Prin decizia Consiliului orașenesc Cricova nr.7/8 din 06.12.2018, la adoptarea căreia a participat și dl Matei Dascalescu, Consiliul a aprobat alocarea surselor financiare în sumă 1677,6 mii lei pentru efectuarea lucrărilor de construcție a "Rețelelor de canalizare str. Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului".

La 24 iunie 2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Matei Dascalescu s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-08/3308 din 25 iunie 2021 subiectul controlului a fost informat despre inițierea controlului și despre drepturile prevăzute în art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la primăria or. Cricova, mun. Chișinău, și a consultat registrele de stat.

Potrivit informațiilor publice accesibile pe paginile web www.ani.md și www.cec.md dl Matei Dascalescu exercită mandatul de consilier în Consiliul orășenesc Cricova, mun. Chișinău.

Conform datelor din Sistemul Informațional Automatizat "ACCES-web" și declarațiile de avere și interese personale, ce pot fi vizualizate pe pagina web www.ani.md, subiectul controlului este fondator și administrator al SRL "LĂCĂTUȘ", cod fiscal 1003600039600.

În baza contractului de antrepriză nr. 22 din 27 februarie 2018, încheiat cu primăria or. Cricova, SRL "LĂCĂTUȘ" s-a obligat să execute lucrări de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului.

Potrivit pct. 4.1- 4.2 din contract, valoarea lucrărilor de construcție-montaj este de trei milioane șase sute șaptezeci și șapte mii șase sute opt lei. Achitățile vor fi efectuate în limitele alocărilor bugetare anuale.

Prin decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 9/17 din 07 decembrie 2017 cu privire la aprobarea bugetului orașului Cricova pentru anul 2018 în lectura a doua, Consiliul a aprobat alocațiile bugetare pentru lucrările de reparații și investiții capitale. Conform anexei nr. 10, Consiliul a decis alocarea a 2000000 (două milioane) lei pentru executarea lucrărilor de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului.

Prin decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 7/8 din 06 decembrie 2018 cu privire la aprobarea bugetului orașului Cricova pentru anul 2019 în lectura a doua, Consiliul a aprobat alocațiile bugetare pentru lucrările de reparații și investiții capitale. Conform anexei nr. 11, Consiliul a decis alocarea 1677600 (un milion șase sute șaptezeci și șapte mii șase sute) lei pentru executarea lucrărilor de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului.

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-08/3724 din 09 iulie 2021, care conform avizului de recepție nr. DS8001910375AS a fost recepționată la 15 iulie 2021, subiectul controlului a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în care să explice dacă a participat la adoptarea deciziilor Consiliului or. Cricova nr. 9/17 din 07 decembrie 2017 și nr. 7/8 din 06 decembrie 2018 prin care s-a decis alocarea surselor financiare pentru executarea lucrărilor de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului și dacă, anterior participării la adoptarea deciziilor menționate, a declarat în scris la Autoritatea Națională de Integritate și a soluționat prin abținere conflictele de interese reale, conform dispozițiilor art. 12 și art. 14 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Exercitându-și dreptul prevăzut în art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, subiectul controlului și-a prezentat în scris punctul de vedere, care a fost înregistrat la 21 iulie 2021 în cancelaria Autorității cu nr. 6366.

Subiectul controlului confirmă că a participat la adoptarea deciziei Consiliului or. Cricova nr. 9/17 din 07 decembrie 2017 cu privire la aprobarea bugetului orașului Cricova pentru anul 2018 în lectura a doua, prin care s-a decis alocarea a 2000000 (două milioane) lei pentru executarea lucrărilor de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului, însă la momentul adoptării deciziei nominalizate nu se cunoștea agentul economic care va executa lucrările.

Contractul de antrepriză nr. 22 a fost încheiat între primăria or. Cricova și SRL "LĂCĂTUȘ" la 27 februarie 2018, ulterior adoptării deciziei nr. 9/17 din 07 decembrie 2017.

De asemenea, susține că a participat la adoptarea deciziei Consiliului or. Cricova nr. 7/8 din 06 decembrie 2018 cu privire la aprobarea bugetului orașului Cricova pentru anul 2019 în lectura a doua, prin care s-a decis alocarea a 1677600 (un milion șase sute șaptezeci și șapte mii șase sute) lei pentru executarea lucrărilor de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului, însă consideră că nu s-a aflat în situației de conflict de interese real, deoarece alocarea surselor financiare s-a făcut în baza contractului de antrepriză nr. 22 din 27 februarie 2018.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Inspectorul de integritate constată că verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Matei Dascalescu, consilier în Consiliul orășenesc Cricova, mun. Chișinău, la participarea adoptării deciziei nr. 7/8 din 06 decembrie 2018 cu privire la aprobarea bugetului orașului Cricova pentru anul 2019 în lectura a doua, în partea ce vizează alocarea sumei de 1677600 (un milion șase sute șaptezeci și șapte mii șase sute) lei pentru executarea lucrărilor de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului, urmează a fi efectuată prin prisma respectării prevederilor Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, urmare a exercitării mandatului de consilier, dl Matei Dascalescu are statut de subiect al declarării averii și a intereselor personale, având obligația de a respecta prevederile legale ce reglementează regimul juridic al conflictelor de interese.

În art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale noțiunile de conflict de interese și interes personal sunt definite astfel:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale, precum și orice interes care rezultă din preferințele sau angajamentele persoanei;

Conform dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(4) din aceeași Lege, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit prevederilor art. 12 alin. (5) și (7) din Lege, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

Inspectorul de integritate observă că dl Matei Dascalescu s-a aflat în situație de conflict de interese real din moment în care a fost chemat să participe la adoptarea deciziei Consiliul orășenesc Cricova nr. 7/8 din 06 decembrie 2018, în partea ce vizează alocarea sumei de 1677600 (un milion șase sute șaptezeci și șapte mii șase sute) lei pentru executarea lucrărilor de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului, deoarece această sumă de bani urma să fie alocată SRL "LĂCĂTUȘ" care execută lucrările de canalizare.

În această situație, interesul personal al dlui Matei Dascalescu, ce ar fi putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii, rezultă din relația cu persoana juridică, SRL "LĂCĂTUȘ" al cărui fondator și administrator este.

Inspectorul de integritate remarcă că potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(4) și alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Matei Dascalescu avea obligația să declare la Autoritatea Națională de Integritate, imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află, și să nu participe la adoptarea deciziei nr. 7/8 din 06 decembrie 2018 până la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit datelor din Registrul declarațiilor privind conflicte de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate, dl Matei Dascalescu nu a declarat situația de conflict de interese real apărută atunci când a fost chemat să participe la adoptarea deciziei nr. 7/8 din 06 decembrie 2018, prin ce a încălcat prevederile art.12 alin. (4) lit. a)-b) și art. 14 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor.

Inspectorul de integritate apreciază ca fiind lipsite de suport juridic argumentele dlui Matei Dascalescu expuse în punctul de vedere, fiind făcute cu scopul de a nu purta răspundere juridică pentru încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit prevederilor art. 24 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, mandatul consilierului se ridică de către consiliu în caz de stabilire, prin act de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Conform art. 5 alin. (2) lit. c¹) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul consilierului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin act de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără

soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În conformitate cu dispozițiile art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

În corespundere cu prevederile art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, Autoritatea sesizează în termen de cel mult 5 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 37-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 12, 14, 15 și 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Matei Dascalescu, consilier în Consiliul orașenesc Cricova, mun. Chișinău, prin participarea la adoptarea deciziei nr. 7/8 din 06 decembrie 2018, în partea ce vizează alocarea a 1677600 (un milion șase sute șaptezeci și șapte mii șase sute) lei pentru executarea lucrărilor de canalizare în perimetrul străzilor Chișinăului, 31 August, Nucarilor și Tineretului, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de prevederile art. 12 alin. (3)-(5) și alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea ridicării mandatului de consilier în Consiliul orașenesc Cricova, mun. Chișinău, al dlui Matei Dascalescu.

3. Se decede dl Matei Dascalescu din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, inclusiv funcția de consilier, pe o perioadă de 3 ani din data ridicării mandatului sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dl Matei Dascalescu în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică de la data ridicării mandatului sau rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dlui Matei Dascalescu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, amplasată în mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

Inspector de integritate superior

Ion NICOLAEV