



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 299/09

mun. Chișinău

17 septembrie 2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Vladislav GORCEAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dnei Sava Sofia, IDNP [REDACTED] consilier în cadrul Consiliului local Bobeica, r-nul Hâncești în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 22 mai 2020, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. B-441/19, cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Sava Sofia, consilier în cadrul consiliului local Bobeica, r-nul Hâncești.

La 04 iunie 2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dna Sava Sofia ar fi admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul deținerii concomitente a funcției de contabil în cadrul Primăriei comunei Bobeica, r-nul Hâncești și a mandatul de consilier în cadrul consiliului local Bobeica, r-nul Hâncești.

La 12.06.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 271/09, în privința dnei Sava Sofia a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției (mandatului) de consilier în cadrul Consiliului local Bobeica și funcției de contabil în cadrul Primăriei comunei Bobeica, r-nul Hâncești

Prin scrisoarea nr. 04-09/2892 din 26.06.2020, recepționată la 02.07.2020 conform avizului nr. DS350280208AS, dna Sava Sofia a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate Comisiei Electorale Centrale a RM (solicitarea nr. 04-09/2891 din 26.06.2020), Primăriei com. Bobeica, r-nul Hâncești (solicitarea nr. 04-09/2890 din 26.06.2020) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin informația prezentată de **Comisia Electorală Centrală a RM** prin scrisoarea nr. CEC8/2402 din 01.07.2020, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 4841 la 03.07.2020, ca răspuns la solicitarea nr. 04-09/2891 din 26.06.2020, s-a stabilit că dna Sava Sofia, deține **mandatul de consilier în cadrul Consiliului comunal Bobeica, r-nul Hâncești începând cu 31**

octombrie 2019 până în prezent, urmare a alegerilor generale locale din 20.10.2019, fapt confirmat prin hotărârea Judecătorei Hâncești din **31.10.2019** (dosar. nr. 3-125/19).

Potrivit răspunsului **Primăriei com. Bobeica, r-nul Hâncești** (solicitarea nr. 04-09/2890 din 26.06.2020), înregistrată în cadrul Autorității la 08.07.2021 cu nr. 4939 și copiilor materialelor autentificate anexate la acesta (*Dispoziția nr. 7 din 22.03.2017 cu privire la angajarea în funcție; Ordinul nr.37 din 11.12.2012 cu privire la înlocuire*), **s-au stabilit următoarele:**

- Dna Sava Sofia, a fost angajată în calitate de contabil-sef la Primăria com. Bobeica, r-nul Hâncești în baza ordinului nr. 01C din 02.01.2013 cu privire la angajarea prin transfer.

- Potrivit Dispoziției nr.7 din 22.03.2018 cu privire la angajarea în serviciu prin cumul, dna Sava Sofia, a fost angajată prin cumul în funcția de contabil al primăriei com. Bobeica pe 0,5 (unitate) începând cu data de 22.03.2018.

Informația existentă în bazele de date ale Serviciului Fiscal de Stat și Casei Naționale de Asigurări Sociale (anexată la dosarul de control), confirmă faptul achitării salariului dnei Sava Sofia de către Primăria com. Bobeica, r-nul Hâncești.

Examinând materialele dosarului de control inspectorul de integritate a identificat următoarele situații:

- În perioada **31.10.2019 – prezent**, dna Sava Sofia, pe lângă mandatul/de consilier în cadrul Consiliului comunal Bobeica, r-ul Hâncești a deținut/exercitat simultan și funcția de contabil-sef la Primăria s. Bobeica, r-nul Hâncești.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-09/2892 din 26.06.2020, recepționată la 02.07.2020, dna Sava Sofia a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate **pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.**

Recepționând invitația privind prezentarea punctului de vedere în scris, dna Sava Sofia nu și-a exercitat dreptul de a-și exprima în scris punctul de vedere.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituțiile nominalizate, precum și a reglementărilor legale aplicabile, inspectorul de integritate a stabilit că dna Sava Sofia, exercitând funcția (mandatul) de consilier în cadrul Consiliului comunal Bobeica, r-nul Hâncești, odată cu validarea mandatului de consilier, potrivit art. 3, alin. (1), lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale a devenit subiect al declarării averii și intereselor personale, fiindu-i aplicabile prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Prin urmare, inspectorul de integritate, a stabilit că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat regimul juridic al incompatibilităților, respectiv:

În conformitate cu art.16 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale „*Subiectul declarării (în persoana dnei Sava Sofia) se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția RM și/sau prin alte acte legislative*”.

Potrivit prevederilor Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare - Legea 768/2000), art. 2, alin. (1) statuează că „*În sensul prezentei legi, noțiunea de ales local vizează consilierii consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor*”.

Reglementările art. 7 alin. (1), lit. c) și art. 8 alin. (1) din Legea 768/2000, stipulează că „Mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei. Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.”

Potrivit pct. 1 din Legea nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea articolului 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr.768-XIV din 2 februarie 2000, **Prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.**

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12. alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr.82/2017, *agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

În sensul art.1 al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, se definesc următoarele noțiuni:

- **administrație publică locală** – totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale;

- **autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi** - autorități publice, luate în ansamblu, care sânt constituite și activează pe teritoriul **satului (comunei)**, orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale;

Potrivit art.5, alin.(1) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, **„autoritățile administrației publice locale prin care se realizează autonomia locală în sate (comune), orașe (municipii) sânt consiliile locale, ca autorități deliberative și primarii, ca autorități executive”.**

Astel, prin prisma celor relatate se atestă că **Consiliului comunal Bobeica, r-nul Hâncești** (autoritate deliberativă) și **primarul com. Bobeica, r-nul Hâncești** (autoritate executivă) sunt **autorități ale administrației publice locale de nivelul I.**

În conformitate cu art. 4, alin. (4) din Legea 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, *„Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea.”*

În concluzie, potrivit normelor citate, **Primăriei com. Bobeica, r-nul Hâncești și Consiliului comunal Bobeica, r-nul Hâncești sunt autorități ale administrației publice de nivelul întâi și din aceeași unitate administrativ-teritorială.**

Studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate a stabilit că prin deținerea/exercitarea simultană a funcțiilor (mandatului) de **consilier în cadrul Consiliului comunal Bobeica, r-nul Hâncești și calității de angajat al Primăriei com. Bobeica, r-nul Hâncești (contabil-șef)**, în perioada **31.10.2019 – prezent**, dna Sava Sofia, *s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.*

Sub aspectul **soluționării situației de incompatibilitate**, inspectorul de integritate menționează următoarele:

- În conformitate cu prevederile art. 8, alin. (1) din Legea 768/2000 și art. 12. alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr.82/2017, din data de **31.10.2019**, dna Sava Sofia a avut termenul legal de o lună pentru a soluționa starea de incompatibilitate în care se afla, respectiv până la **31.11.2019**, urma să demisioneze din funcția incompatibilă (**contabil-șef**) cu mandatul deținut de **consilier în cadrul Consiliului comunal Bobeica, r-nul Hâncești**) sau să își depună mandatul.

În acest caz, potrivit informației acumulate, inspectorul de integritate remarcă că dna Sava Sofia, ignorând prevederile legale menționate supra, nu a soluționat starea de incompatibilitate în termenul stabilit de legislație, continuând să se afle în această stare **până în prezent.**

Mai mult ca atât, în cadrul controlului sa stabilit cu certitudine că dna Sava Sofia este angajată prin contract individual de muncă la Primăria com. Bobeica, r-nul Hâncești, beneficiind și de plăți salariale achitate din bugetul primăriei respective.

În corespundere cu prevederile art. 38 alin. (1), lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului **s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate**”.

Conform art. 23 alin. (3) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia*. Alin. (6) al aceluiași articol prevede că, *subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin (3)-(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului*.

Potrivit art. 23 alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 5, alin. (2), lit. c), art. 5, alin. (3), art. 7, alin. (1), lit. c) și art. 8, alin. (1) și alin. (2)¹ din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și art. 24, alin. (1), lit. f) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată că prin deținerea/exercitarea simultană a funcțiilor (mandatului) de **consilier în cadrul Consiliului comunal Bobeica, r-nul Hâncești și calității de angajat al Primăriei com. Bobeica, r-nul Hâncești (contabil-șef)**, în perioada **31.10.2019–prezent**, dna Sava Sofia se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.

2. Din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate, se sesizează Comisia Electorală Centrală a R.M. în vederea încetării înainte de termen și ridicării mandatului consilier în cadrul Consiliului comunal Bobeica, r-nul Hâncești a dnei Sava Sofia.

3. Se decede dna Sava Sofia din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția (mandatul) de consilier, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 ani, din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie dna Sava Sofia, după încetarea înainte de termen a mandatului de consilier în cadrul Consiliului comunal Bobeica, r-nul Hâncești sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate în Registrului de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

5. Se aduce la cunoștința dnei Sava Sofia actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev,3, Judecătoria Chișinău (sediul Râșcani).

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Vladislav GORCEAC

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.