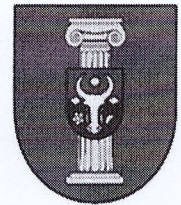


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА  
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE  
nr. 16/24**

**mun. Chișinău**

**21.01.2022**

Inspector de Integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința doamnei Galina Guțu, primar al comunei Sîngerei Noi, raionul Sîngerei, IDNP [REDACTED], născută la data de [REDACTED], domiciliată [REDACTED], în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A STABILIT:**

Spre început, este chintesențial de menționat faptul că, inspectorul de integritate a efectuat controlul respectării regimului juridic al conflictelor de interese în conformitate cu prevederile Legii nr. 132/2016 și Legii nr. 133/2016 cu modificările operate până la data de 28.03.2020. Or, la data de 29.10.2021 prin Legea nr. 130/2021 au intrat în vigoare modificările Legii nr. 132/2016 și Legea nr. 133/2016, iar controlul respectării regimului juridic al conflictelor de interese a avut loc până la intrarea în vigoare a prevederilor Legii nr. 130/2021.

La data de 22.03.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 2509 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către doamna Galina Guțu, primar al comunei Sîngerei Noi, raionul Sîngerei.

La data de 12.05.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, dosar numărul 20210224010. Potrivit sesizării și materialelor conexe acesteia remise de către Direcția generală teritorială NORD a Centrului Național Anticorupție, doamna Galina Guțu în calitate de primar al comunei Sîngerei Noi, a încheiat cu soțul acesteia domnul [REDACTED], două contracte după cum urmează: Contractul nr. 19 din 26.06.2020 pentru achiziționarea lucrărilor de instalare a încălzitorului de apă pe gaz și a boilerului electric, valoarea contractului fiind – 1300,00 lei și Contractul nr. 31 din 25.08.2020 pentru achiziționarea lucrărilor/serviciilor de instalare a pompei în fântâna din curtea instituției, valoarea contractului fiind – 1450,00 lei.

În conformitate cu prevederile art. 29 din Legea nr. 132/2016, sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut stabilite de Legea nr. 190/1994 cu privire la petiționare. Luând în

considerare faptul că, Legea nr. 190/1994 a fost abrogată prin Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 la data de 01.04.2020, în urma examinării sesizării s-a constatat faptul că, aceasta corespunde condițiilor de formă și conținut și, anume, corespunde prevederilor art. 75 Cod administrativ. Și în corelare cu informațiile stabilite la etapa preliminară și bănuiala rezonabilă a inspectorului de integritate privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, la data de 24.05.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 330/24, în privința doamnei Galina Guțu, primar al comunei Sîngerei Noi, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-24/2573 din 25.05.2021, recepționată conform avizului de recepție nr. DS8001691076AS, doamna Galina Guțu a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate. Mai mult ca atât, la data de 20.08.2021, doamna Galina Guțu a beneficiat de dreptul acesteia și a făcut cunoștință cu materialele din dosarul de control.

În conformitate cu art. 85 alin. (3) și art. 87 alin. (1) Cod administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, conducându-se de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt. Mai mult ca atât, în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) și art. 32 alin (3) – (5) din Legea nr. 132/2016, pentru realizarea controlului inspectorul de integritate a solicitat de la persoane fizice/juridice de drept public/privat, instituțiilor financiare informații și documente necesare desfășurării controlului, precum și, a accesat registrele informaționale de stat în urma cărora au fost acumulate informații și probe pertinente relevante controlului.

Potrivit înscrisurilor din Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate, doamna Galina Guțu nu a declarat eventualele situații de conflict de interese apărute în calitatea acesteia de primar al comunei Sîngerei Noi.

În urma accesării Registrului informațional de Stat al Populației al Agenției Servicii Publice, s-a stabilit că doamna Galina Guțu este soția domnului [REDACTAT], IDNP [REDACTAT], în conformitate cu Actul de Căsătorie nr. [REDACTAT] din [REDACTAT], confirmând-se astfel relațiile de persoane apropiate dintre cei din urmă.

Conform răspunsului Comisiei Electorale Centrale, înregistrat în cadrul Autorității la 03.06.2021 cu nr. 4648 la demersul nr. 04-24/2576 din 25.05.2021, doamna Galina Guțu deține în prezent mandatul de primar al comunei Sîngerei Noi, raionul Sîngerei, fiind aleasă la alegerile locale generale din 20.10.2019, mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătorei Bălți din 11.11.2019, dosar nr. 3-242/2019.

În acest sens, doamna Galina Guțu este subiect al declarării averii și intereselor personale în baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016, deținând funcția de Primar al comunei Sîngerei Noi, r-nul Sîngerei.

În conformitate cu răspunsul Primăriei comunei Sîngerei Noi înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 4753 din 07.06.2021 la demersul nr. 04-24/2575 din 25.05.2021, a fost remis autentificat: Contractul nr. 19 din 26.06.2020 pentru achiziționarea lucrărilor de instalare a încălzitorului de apă pe gaz și a boilerului electric, valoarea contractului fiind – 1300,00 lei și

Contractul nr. 31 din 25.08.2020 pentru achiziționarea lucrărilor/serviciilor de instalare a pompei în fântâna din curtea instituției, valoarea contractului fiind – 1450,00 lei.

La data de 02.08.2021 prin Invitația nr. 04-24/4149, aviz de recepție DS8002069495AS, doamna Galina Guțu a fost invitată să-și expună punctul de vedere asupra legalității încheierii actelor juridice în calitate de Primar al comunei Sîngerei Noi, cu domnul [REDACTAT] - soțul acesteia și, anume: Contract pentru achiziționarea lucrărilor de valoare mică nr. 31 din 25.08.2020, cu valoarea de 1450,00 lei, termenul contractului fiind 31.12.2020 și Contract pentru achiziționarea lucrărilor de valoare mică nr. 19 din 26.06.2020, cu valoarea de 1300,00 lei, termenul contractului fiind 31.12.2020.

Prin scrisoarea doamnei Galina Guțu, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 7452 din 19.08.2021, aceasta din urmă a comunicat următoarele citez: *„Prin prezenta, cu referire la faptul constatării de către dumneavoastră în urma controlului privind respectarea regimului juridica la conflictelor de interese țin să vă informez că: de către mine personal au fost încheiate contractele la care vă referiți, însă nu am avut ca scop final încălcarea prevederilor art. 2 din Legea nr. 133/2016, unde se menționează despre”.... interes personal ce influențează exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor”. Contractele la care faceți referire dumneavoastră au fost încheiate într-o situație foarte apropiată de „force major”. Prin intermediul acestor acte juridice au fost soluționate problemele stringente ale IET „Romanița” din s. Sîngerei Noi, în caz contrar exista riscul ca „grădinița de copii” să își suspende activitatea pe o perioadă nedeterminată, cu o ulterioară solicitare a unui suport financiar consistent pentru rezolvarea incidentelor apărute cu sistemul de apă (schimbarea pompei în fântâna din curtea instituției), instalarea încălzitorului pe gaz și instalarea boilerului electric. Domnul [REDACTAT] este soțul meu (Galina Guțu) neștiind de acest fapt a fost contactat telefonic li solicitat de către directoarea IRT „Romanița” ținând cont de nevoia urgentă apărută dar și faptul că dumnealui cunoaște sistemul de canalizare și alimentare cu apă foarte bine deoarece permanent repară defecțiunile apărute pe parcursul anului și nu solicită să fie remunerat cu bani sau alte mijloace. Totodată, vă mai informez că domnul [REDACTAT] ca urmare a serviciilor acordate în condițiile ce au pus în pericol sănătatea a fost nevoit să se trateze din cont propriu. Suplimentar vă mai informez că, ca edil al localității Sîngerei Noi am solicitat de la mai multe persoane (juridice și fizice) să presteze serviciile de mentenanță a sistemului de alimentare cu apă și canalizare a IET din cadrul comunei și ca rezultat au fost înaintate primăriei servicii foarte costisitoare ce vor supra solicita bugetul local impunându-se unele cheltuieli mărite. Ținând cont de faptul că com. Sîngerei Noi este compusă din două sate (s. Mărinești și Sîngerei Noi), vă comunicăm că primăria a solicitat de la locuitorii comunei să propună un specialist pentru domeniul dat, însă cu părere de rău nu a fost depistat nici un doritor și tot odată ținând cont de faptul că comuna Sîngerei Noi este amplasată la o distanță de aproximativ 20-30 km de urbele existente unde sunt specialități pe domeniu nu poate asigura o intervenție rapidă în caz de incidente la sistem. În contextul celor expuse ante și ținând cont de situația în care ne aflăm doresc să reiterez că, nu am semnat contractele cu scopul de a însuși resurse financiare în favoarea familiei mele (familia Guțu). Ca primar și locuitor al comunei contribui și voi contribui la satisfacerea intereselor populației. Vă informez că domnul [REDACTAT] (soțul meu) și în continuare acordă serviciile date gratuit și nu solicită nici o remunerare (chestionați angajații grădiniței cât și părinții copiilor ce sunt deserviți de*

*această IET „Romanița”) însă cred că este oportun ca măcar de două ori sau de trei ori pe an să-i fie acordate niște resurse financiare cu scopul procurării de instrumente și piese necesare pentru lucrările date și în acest fel de efectuat economii la bugetul local. În momentul în care se recurge la achiziții de lucrări sunt majorate sumele nefondat și automat este necesar de cheltuit resurse financiare mai mari. Solicit respectuos de la dumneavoastră să analizați nu doar partea legală dar și oportunitatea încheierii actelor juridice sus menționate și rog să țineți cont de faptul că, ca ales local și ca demnitar respect și voi respecta cadrul legal cât și doleanțe locuitorilor comunei întru satisfacerea cerințelor și intereselor cetățenilor comunitate. Cazurile de încheiere a actelor juridice expuse ante rog să fie privite prin prisma prevederilor art. 40 CP nr. 985/2002 și art. 24 CC nr. 218/208, deoarece au fost încheiate conștient fiind că posibil pe viitor vor fi solicitate lămuriri și explicații din partea anumitor organe de control pentru a-mi justifica legalitatea și oportunitatea acțiunilor date ca primar al comunei Sîngerei Noi.”*

În fapt, Inspectorul de integritate consideră chintesențial de menționat faptul că, sarcina principală a autorităților administrației publice în contracararea lucrărilor și bunurilor este să asigure utilizarea fondurilor publice în baza principiilor economicității, eficienței și eficacității în vederea realizării obiectivelor de obținere a unui raport optim între preț și calitate, un management eficient al patrimoniului public prin prisma respectării legislației și neadmiterea conflictelor de interese în aceste raporturi juridice. Se reține că, doamna Galina Guțu, fiind subiect al declarării, avea obligația să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese prevăzute, prin servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, prin asigurarea transparenței și a controlului public al activității și responsabilitatea individuală și exemplul personal. Or, obligațiile și responsabilitățile subiectului declarării, cu referire la regimul juridic al conflictelor de interese, sunt prevăzute expres în Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale. Iar, în cazul apariției unui conflict de interese real, doamna Galina Guțu în exercitarea mandatului de Primar al c. Sîngerei Noi, era obligată să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află. Și să se abțină de la încheierea actelor juridice, ce vizează persoana apropiată și anume, soțul acesteia, domnul [REDACTAT], până la soluționarea conflictului de interese.

În drept, în conformitate cu **art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică. Unde, în conformitate cu prevederile **art. 2 din Legea nr. 133/2016**, definim:

**1. interes personal** este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

**2. persoană apropiată** este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

În conformitate cu prevederile **art. 12 alin. (5) din Legea nr. 133/2016** subiectul declarării este obligat să informeze despre apariția unui conflict de interese real până la încheierea actului juridic și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului.

**Art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016** stipulează că, primarii sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

**Articolul 14 din legea menționată** stipulează și anume, **alin. (3)** până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu **excepția abținerii** și **alin. (4)** subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin **abținerea** de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, **de la încheierea actului juridic**, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Potrivit **art. 10 alin. (1) din Legea nr. 768/2000** privind statutul alesului local, primarul este dator să fie demn de încrederea alegătorilor, să contribuie prin exemplu personal la consolidarea autorității administrației publice locale pe care o reprezintă, onorarea obligațiilor civice, asigurarea ordinii publice și la respectarea legislației.

Conform **art. 11 alin. (2) din Legea nr. 199/2010** cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

Potrivit **art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Conform prevederilor **art. 73 alin. (4) din Legea nr. 100/2017**, au efect retroactiv doar actele normative prin care se stabilesc sancțiuni mai blânde.

În conformitate cu prevederile **art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016** cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o

decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

De asemenea, **art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016** cu privire la Autoritatea Națională de Integritate prevede că, în cazul constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese ca efect inspectorul de integritate **a)** încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională sau după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică și **b)** după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică. Iar, **alin. (2)** al aceluiași articol, prevede că inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută. Mai mult de atât, **art. 39 alin. (5)** din aceeași lege, prevede că la aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

În urma examinării materialelor acumulate se constată faptul că, doamna Galina Guțu, exercitând funcția de Primar al comunei Sîngerei Noi având interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată – soțul acesteia domnul [REDACTAT], a încălcat dispozițiile legale privind conflictele de interese, manifestat prin faptul că:

1. nedeclararea în termenul prevăzut de legislație a conflictelor de interese reale;
2. nesoluționarea conflictului de interese prin încheierea actelor juridice cu persoana apropiată soțul acesteia domnul [REDACTAT] și anume:
  - 1) Contractul nr. 19 din 26.06.2020 pentru achiziționarea lucrărilor de instalare a încălzitorului de apă pe gaz și a boilerului electric, valoarea contractului fiind – 1300,00 lei;
  - 2) Contractul nr. 31 din 25.08.2020 pentru achiziționarea lucrărilor/serviciilor de instalare a pompei în fântâna din curtea instituției, valoarea contractului fiind – 1450,00 lei.

Este chintesental de menționat că, la etapa stabilirii măsurilor de sancționare a subiectului declarării pentru încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, apreciind criteriile stabilite prin prisma art. 39 alin. (2) și (5) din Legea nr. 132/2016 s-a stabilit că, doamna Galina Guțu a adus un prejudiciu minim interesului public or, aceasta nu a admis careva abateri similare anterior și prejudiciul material nu este unul considerabil, de unde și inspectorul de integritate nu consideră oportun în speță, solicitarea încetării mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică subiectului declarării.

Ținând seama de aceste constatări, pentru abaterile comise doamnei Galina Guțu, Primar al comunei Sîngerei Noi, raionul Sîngerei urmează ai fi aplicată sancțiunea contravențională în conformitate cu prevederile Codului contravențional.

În lumina celor expuse și în conformitate cu prevederile art. 19, 37 - 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 12 – 14 și art. 23 alin. (4) din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, inspectorul de integritate,

**DECIDE:**

1. Se constată că doamna Galina Guțu, exercitând funcția de Primar al comunei Sîngerei Noi, având interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - soțul acesteia domnul [REDACTED], a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese.

2. Se aduce la cunoștința doamnei Galina Guțu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, nemijlocit la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău Strada Teilor 4.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Doina POPOVICI**