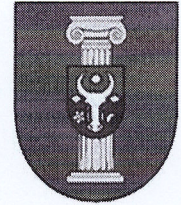


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 [REDACTED], fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 19/17

mun. Chișinău

24 ianuarie 2022

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dl Porcescu Iurie, primar al satului Dumbrăvița din r-ul Sîngerei identificat IDNP: [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

La data de 24.04.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 3680, în conformitate cu prevederile art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor la 25.05.2021.

Potrivit, sesizării și informațiilor anexate la aceasta, dl Porcescu Iurie, primar al comunei Dumbrăvița din r-ul Sîngerei a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin faptul că a încheiat contracte de subarendă cu S.R.L „Portjiovit-Plus” unde administrator este fiul său [REDACTED].

La 08.06.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 431/17, în privința dl Porcescu Iurie, primar al satului Dumbrăvița din r-ul Sîngerei a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

La 17.06.2021, în adresa dl Porcescu Iurie a fost expediată scrisoarea nr. 04-17/3173 prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese precum și a prezentării punctului de vedere vizavi de eventuala încălcare a regimului juridic al conflictului de interese cât și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 (în redacția expusă la momentul efectuării controlului).

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în redacția expusă la momentul efectuării controlului), au fost consultate date din registrele informaționale de stat a populației, solicitate de la instituțiile responsabile date și informații necesare desfășurării controlului.

**În urma consultării Registrului informațional de Stat „Registrul de Stat al Populației”** s-a stabilit că dl Porcescu Iurie, este *tatăl* dl [REDACTED] confirmându-se astfel relațiile de persoane apropiate (*persoane înrudite prin sânge sau prin afinitate*) dintre cei din urmă.

Conform prevederilor art.3, alin.(1), lit. a) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Porcescu Iurie, exercitînd funcția de primar al satului Dumbrăvița din r-ul Sîngerei *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale.*

Potrivit informației publice disponibile se observă că, S.R.L „Portjiovit-Plus” este înregistrată cu IDNO 1012602000059 a cărui fondator este cet. [REDACTAT], fiul dlui Porcescu Iurie.

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale **conflict de interese** reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

**interes personal** este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

**persoană apropiată** este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că „Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică”.

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.”.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dl Porcescu Iurie, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectului declarării, în persoana dl Porcescu Iurie, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor. În cazul soluționării conflictului de interese real prin abținere, prevederile art. 12 alin. (4)–(9) nu se aplică, subiectul declarării fiind obligat să informeze cu privire la soluționarea prin abținere șeful ierarhic, organul ierarhic superior, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, **conflictul de interese consumat** reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin

*intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).*

#### Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

În conformitate cu alin. (3), art. 37 al Legii nr. 132/2016, (în redacția expusă la momentul efectuării controlului) prin scrisoarea nr. 04-17/3173 din 17.06.2021, dl Porcescu Iurie i-a fost solicitat prezentarea punctului de vedere, iar la 05.07.2021 acesta a prezentat punctul său de vedere înregistrat în cancelaria Autorității Naționale de Integritate cu nr. 4465.

Așadar, inspectorul menționează că a ținut cont de explicațiile relevante cazului și formulate de către dl Porcescu Iurie în punctul său de vedere care a menționat că: „*Țin să vă comunic că această situație cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic cu privire la conflictul de interese a fost analizată, examinată și controlată amplu de către toate organele de resort din Republica Moldova pe parcursul anului 2015-2017 și anume de către Comisia Națională de Integritate predecesor (Ani) CNA, SIS, și Procuratura raionului Sîngerei. Consider că nejustificat se fac controale peste controale de către instituțiile statului în privința mea în calitate de primar al satului Dumbrăvița r-ul Sîngerei.*

#### Aprecierea inspectorului de integritate prin prisma legislației pertinente

Așadar, analizând probele acumulate în cadrul controlului, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, **inspectorul de integritate a stabilit încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese**, din considerentele ce urmează.

Referitor la circumstanțele semnării *contractului de arendă funciară din 12.02.2014* inspectorul de integritate menționează că într-adevăr acest aspect a fost examinat de către Comisia Națională de Integritate care la data de 28.04.2016 prin actul de constatare nr.03/152 a stabilit încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Porcescu Iurie.

Totodată, este de menționat că în cadrul procedurii de control au fost atașate și materialele remise la data de 01.09.2021 înregistrate în cancelaria Autorității Naționale de Integritate cu nr.7911 de către Inspekția Financiară direcția teritorială nord, unde s-au evedențiat și alte contracte care au fost încheiate de către dl Porcescu Iurie în calitate sa de primar al satului Dumbrăvița r-ul Sîngerei și S.R.L., „Portgiovot-Plus” unde fondator și administrator este [REDACTAT] (fiul acestuia).

Așadar, este de menționat că dl Porcescu Iurie în calitate de primar al satului Dumbrăvița r-ul Sîngerei după constatare de către Comisia Națională de Integritate a încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, ulterior constatării a încheiat contractul nr.2 din 29.01.2016, contractul nr.25 din 04.10.2016 și contractul nr.32 din 12.12.2016. Totodată, în cadrul procedurii de control s-a stabilit că dl Porcescu Iurie a încheiat și contractul de vânzare-cumpărare a terenului din 18.02.2020 cu [REDACTAT] (fiul acestuia), acesta fapt nefiind declarat conform art.12.alin.(7) din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Or, potrivit art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Mai mult ca atât, exercitarea atribuțiilor în sectorul public în situația de fapt a fost tratată prin reglementarea art. 24 „*Conflicte de interese*” din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26.02.2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE care prevede că: „conceptul de conflict de interese acoperă cel puțin orice situație în care se obține în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal și care ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea sau independența personalului autorității”.

Respectiv, buna desfășurare a activității subiectului controlului este privită sub aspectul excluderii posibilității de obținere a unor beneficii sau foloase patrimoniale neîntemeiate pentru ei ori, pentru persoanele apropiate, folosindu-se de funcție, ceea ce ar fi de natură să aducă

atingere atât prestigiului instituțiilor din care fac parte, cât și intereselor altor persoane fizice sau juridice care nu beneficiază astfel de condiții egale pentru obținerea licită a foloaselor respective.

Pornind de la această premisă de ordin legislativ, pentru a se expune asupra incidenței conflictului de interese manifestat prin luarea deciziei în privința persoanei apropiate, este suficient a se constata existența prefigurării unui beneficiu/folos pentru persoana apropiată și a împrejurării de natură să afecteze îndeplinirea cu obiectivitate și imparțialitate a atribuțiilor ce-i revin subiectului declarării potrivit legii.

În speță, cu certitudine există un conflict de interese al dlui Porcescu Iurie, rezultat din relația cu persoana apropiată - fiul său ( ) care s-a materializat prin încheierea contractului de vânzare-cumpărare a terenului din 18.02.2020 prin semnarea *acestuia de către ambele părți* în rezultatul căruia, fiul său a beneficiat de terenul propriu-zis.

Mai mult ca atât, inspectorul de integritate menționează cu certitudine că, aceste împrejurări au putut influența asupra bunei desfășurări a activității ce îi revin dlui Porcescu Iurie, deoarece acesta din urmă, folosindu-se de puterea de decizie conferită funcției, a participat la (încheierea contractelor), precum și într-un final, a încheiat contractul de vânzare-cumpărare a terenului în favoarea și interesul fiului său.

La fel, exercitând o funcție de demnitate publică dl Porcescu Iurie trebuia să respecte și prevederile art. 4, și art. 5<sup>1</sup> din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică care prevede: *Exercitarea funcției de demnitate publică se bazează pe principiile legalității, liberului consimțământ, transparenței, exemplului personal, responsabilității și al loialității. Persoanele cu funcții de demnitate publică au obligația să respecte prevederile art. 7 alin.(2) lit.a), b) și d) din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale.*

Potrivit art.5 alin (2) lit.d) din Legea 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale climatul de integritate instituțională se asigură prin aplicarea politicilor anticorupție naționale și sectoriale, precum și a cerințelor specifice de integritate profesională pentru activitatea agenților publici în cadrul entității publice. Se consideră politici anticorupție naționale și sectoriale care asigură climatul de integritate instituțională - regimul conflictului de interese.

Astfel, prin nerespectarea politicii anticorupție naționale și sectoriale care se referă la regimul juridic al conflictelor de interese, dl Porcescu Iurie primar al satului Dumbrăvița r-ul Sîngerei nu a asigurat climatul de integritate instituțional și nu a exercitat atribuțiile de serviciu cu integritate profesională prevăzute de art.5 alin.(1) din Legea 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale.

De altfel, lipsa influenței asupra bunei desfășurări a activității subiectului declarării este privită de către inspectorul de integritate, în cazul excluderii posibilității de obținere a unor beneficii și favoruri pentru persoana apropiată, folosindu-se de funcție, ceea ce ar fi de natură să aducă atingere atât prestigiului instituțiilor din care fac parte, cât și intereselor altor persoane fizice sau juridice care nu beneficiază astfel de condiții egale pentru obținerea licită a foloaselor respective. La fel, lipsa elementului de influență asupra corectitudinii subiectului declarării în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu se confirmă dacă, acesta se bazează pe imparțialitate, obiectivitate, transparență și supremația interesului public, precum și lipsa interesului personal în sensul art. *art. 2 din Legea nr. 133/2016*.

Prin urmare, rolul reglementării conflictului de interese este de a preveni situațiile în care subiecții declarării ar satisface interesul personal, datorită existenței unei împrejurări care le-ar aduce acestora, rudelor sau asociaților lor un anumit avantaj. Aceste situații includ și împrejurările în care existența unor obligații ale subiecților declarării față de orice terț ar putea afecta imparțialitatea deciziilor acestora.

Luând în considerație cele expuse, în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate a concluzionat că dl Porcescu Iurie, exercitând funcția de primar al satului Dumbrăvița din r-ul Sîngerei a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, deoarece a influențat la exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Având în vedere cele constatate, conducându-se de prevederile *art. 19, art. 35-39 din Legea nr. 132/2016, art. 23 din Legea nr. 133/2016*, inspectorul de integritate, -

## DECIDE:

1) Se constată că Porcescu Iurie, primar al satului Dumbrăvița r-ul Sîngerei, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

➤ nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu *art. 12, alin. (5), alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;*

➤ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu *art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;*

➤ emiterea actelor administrative, menționate în prezentul act, fapt prin care a admis consumarea conflictelor de interese, în conformitate cu *art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.*

2) Se sesizează instanța de judecată competentă, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a dl Porcescu Iurie din funcția de primar al satului Dumbrăvița, raionul Sîngerei.

3) Se decade dl Porcescu Iurie din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția de primar cu excepția funcțiilor eligibile pe o perioadă de 3 (trei) ani din momentul încetării de drept a mandatului de primar ori de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4) Se înscrie dl Porcescu Iurie în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, din data încetării de drept a mandatului de primar ori de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5) Se aduce la cunoștința dl Porcescu Iurie actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emiterea acestuia la Curtea de Apel Chișinău, (mun. Chișinău str. Teilor 4).

**Inspector superior de integritate  
al Inspectoratului de integritate**

**Andrian FETESCU**