



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 24/12

mun. Chișinău

26 ianuarie 2022

Inspector de integritate superior al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Blișciac Vladimir, ex - inspector principal al Direcției supraveghere Tehnică Centru din cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 21.08.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. P-751/21 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Blișciac Vladimir, ex-inspector principal al Direcției supraveghere Tehnică Centru din cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

La 09.09.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*)¹, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, fiindu-i atribuite nr. de dosar 20210312005.

Potrivit sesizării și materialelor anexate, dl Blișciac Vladimir ar fi admis o încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că concomitent cu funcția publică exercitată în cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică (*inspector principal al Direcției supraveghere Tehnică Centru*), deține și funcția/calitatea de *diriginte de șantier*.

La 22.09.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 803/12, în privința dlui Blișciac Vladimir a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

La 22.09.2021, în adresa dlui Blișciac Vladimir a fost expediată scrisoarea nr. 04-12/5379, recepționată la 30.09.2021, conform avizului de recepție nr. DS8005398839AS prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 (*redacție*

¹ Prin Legea nr. 130 din 07.10.2021 cu privire la modificarea unor acte normative, în vigoare 29.10.2021, au fost operate modificări la Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale. În această ordine, actele și acțiunile inspectorului de integritate în cadrul controlului, până la data 29.10.2021, au fost efectuate în conformitate cu prevederile Legilor nr. 132/2016 și nr. 133/2016 în redacția de până la intrarea în vigoare a Legii nr. 130/2021.

expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021).

În continuare, în temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate Agenției pentru Supraveghere Tehnică (solicitarea nr. 04-12/5380 din 22.09.2021), Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al RM (solicitarea nr. 04-12/5381 din 22.09.2021), dlui [REDACTAT] (solicitarea nr. 04-12/5382 din 22.09.2021), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin răspunsul **Agenției pentru Supraveghere Tehnică** nr. 2-3370/21 din 04.10.2021, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 9572 la 07.10.2021 și materialelor anexate la acesta, s-au stabilit următoarele:

- prin ordinul Inspecției de Stat în Construcții nr. 49-P din 14.05.2010, dl Blișciac Vladimir, învingător al concursului se numește în funcția de inspector principal al Inspecției Teritoriale în Construcții „Centru”, începînd cu data de 14.05.2010, fiindu-i stabilită o perioadă de probă de 6 (șase) luni, pînă la 14.11.2010;

- ulterior, în conformitate cu ordinul Inspecției de Stat în Construcții nr. 167-P din 12.11.2010, dl Blișciac Vladimir a fost confirmat în funcția publică exercitată de inspector principal al Inspecției Teritoriale în Construcții „Centru”;

- potrivit ordinului Agenției pentru Supraveghere Tehnică nr. 475-P din 09.10.2020, se acceptă **demisia** dlui Blișciac Vladimir din funcția de inspector principal al Direcției supraveghere tehnică Centru din cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică, de la data de **12.10.2020**.

- conform pct. 1 – 2 din Hotărîrea Guvernului nr. 886 din 01.11.2017 cu privire la crearea Agenției pentru Supraveghere Tehnică, *se aprobă* la propunerea Ministerului Economiei și Infrastructurii, *crearea Agenției pentru Supraveghere Tehnică* în subordinea Ministerului Economiei și Infrastructurii, *prin fuziunea (contopirea)* Inspectoratului Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, *Inspecției de Stat în Construcții cu inspecțiile teritoriale*, ambele din subordinea Ministerului Economiei și Infrastructurii, Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Geodezică, Tehnică și Regim din subordinea Agenției Relații Funciare și Cadastru; Agenția pentru Supraveghere Tehnică *este succesor de drepturi și obligații* al Inspectoratului Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, *Inspecției de Stat în Construcții*, Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Geodezică, Tehnică și Regim.

- potrivit fișelor de post, aprobate la 08.02.2013, la 10.02.2016 și la 23.05.2018, atît funcția de inspector principal al Inspecției Teritoriale în Construcții „Centru” din cadrul Inspecției de Stat în Construcții, precum și funcția de inspector principal al Direcției supraveghere tehnică Centru din cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică, sunt ***funcții publice de execuție***.

În consecutivitate, conform Regulamentului privind organizarea și funcționarea Direcției supraveghere Tehnică Centru din cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică, aprobat prin ordinul directorului Agenției nr. 114 A din 17.04.2018, ***angajații DST Centru dețin statut de funcționar public***.

Potrivit răspunsului **Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al RM** nr. 10-5209 din 08.11.2021, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 11193 la 19.11.2021 și materialelor anexate la acesta, s-a stabilit faptul că prin procesul verbal nr. 7/5 al ședinței comisiei specializate de atestare tehnico-profesională a diriginților de șantier în construcții din **26.04.2018**, s-a examinat

cererea dlui Blișciac Vladimir cu privire la atestarea tehnico-profesională în calitate de diriginte de șantier.

Urmare a examinării subiectului menționat, s-a hotărât atestarea dlui Blișciac Vladimir în calitate de diriginte de șantier în următoarele domenii:

1. Construcții civile, industrie și agrozootehnice;
2. Construcții rutiere, a) drumuri și piste de aviație.

Prin răspunsul dlui [REDACTAT] (investitor persoană fizică: IDNP [REDACTAT]), înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 9754 la 13.10.2021, s-a stabilit faptul că dl Blișciac Vladimir, în perioada 19.12.2019 pînă la 23.04.2020, a participat în calitate de **diriginte de șantier** în cadrul comisiei de recepție finală a obiectului cu nr. cadastral [REDACTAT], [REDACTAT] din intravilanul [REDACTAT], destinația: agricolă compus din următoarele construcții: Construcția agricolă-A-01-suprafața la sol a construcției - 409,4 m², suprafața totală interioară a construcției - 384,3 m², volumul de construcție - 1021,75 m³, numărul de nivele - 1. Construcția agricolă - 2B-02-suprafața la sol a construcției - 1042,7 m², suprafața totală interioară a construcției - 1035,1 m², volumul de construcție - 3451,99 m³, numărul de nivele - 1, contrasemnînd la data de 23.04.2020, procesul verbal de recepție finală nr. 40 (*anexat la prezentul răspuns*).

În același răspuns, s-a mai menționat faptul că serviciile dlui Blișciac Vladimir, au fost prestate în temeiul unui contract verbal **cu titlu gratuit**, careva acte de constituire a comisiei de recepție finală nu au fost întocmite, respectiv astfel de înregistrări nu există.

Totodată, se mai menționează că obiectul vizat a fost construit pînă în anul 1991, fiind finalizat în proporție de pînă la 90%. În aceste circumstanțe, de autorizația de construire și certificatul de urbanism nu dispune.

După evaluarea tuturilor datelor, documentelor și informațiilor recepționate ca urmare a demersurilor efectuate în procesul de control, precum și a reglementărilor legale aplicabile, inspectorul de integritate a stabilit că dl Blișciac Vladimir, aflîndu-se în exercițiul funcției publice de inspector principal al Inspecției Teritoriale în Construcții „Centru” din cadrul Inspecției de Stat în Construcții (*după reorganizare - inspector principal al Direcției supraveghere tehnică Centru din cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică*), în perioada de pînă la intrarea în vigoare a Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (01.08.2016), a fost subiect al declarării în conformitate cu art. 3, alin. (1), lit. (f) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese.

Respectiv, odată cu abrogarea Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese, dl Blișciac Vladimir, *a deținut calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale*, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1), lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Prin urmare, inspectorul de integritate, consideră că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat regimul juridic al incompatibilităților, respectiv:

Potrivit art. 19 din Legea nr. 16 cu privire la conflictul de interese (în vigoare pînă la 01.08.2016): *„Incompatibilitățile privind funcțiile publice sînt cele stabilite prin Constituția Republicii Moldova, prin legile ce reglementează activitatea autorităților publice în care persoanele ce dețin funcții de demnitate publică sau funcții publice își desfășoară activitatea, prin prezenta lege, prin legislația în domeniul serviciului public, prin legile privind statutul alesului local, privind administrația publică locală, privind combaterea corupției și protecționismului, precum și prin alte legi”*.

În același timp în conformitate cu art. 16 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale *„Subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care*

pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative”.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare - Legea 158/2008), art. 4, alin. (1) statuează că „*Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr.1*”.

Reglementările art. 25 din Legea nr. 158/2008 stabilesc:

(1) Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit.

(2) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate:

a) în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege;

b) în funcție de demnitate publică sau în funcție din cadrul cabinetului persoanei care exercită funcție de demnitate publică, cu excepția cazului în care raporturile de serviciu sînt suspendate pe perioada respectivă în condițiile legii;

c) prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, **în cadrul societăților comerciale, al cooperativelor, al întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat**, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care acesta este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului în societățile economice și de reprezentare în calitate de membru care nu activează permanent în cadrul organelor colegiale ale autorităților publice autonome...;

d) în calitate de expert antrenat în proiecte implementate peste hotarele țării, cu excepția cazului în care raporturile de serviciu sînt suspendate pe perioada respectivă în condițiile legii.

Studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate nu a stabilit încălcarea de către dl Blișciac Vladimir, ex-inspector principal al Direcției supraveghere Tehnică Centru din cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică a regimului juridic al incompatibilităților, dat fiind faptul că acțiunile sale nu se încadrează în nici una din situațiile prevăzute la art. 25 alin. (2) din Legea nr. 158/2008, *or la lit. c) al articolului menționat* se evidențiază faptul că, pentru a se afla în situație de incompatibilitate, funcționarul public urmează să desfășoare alte activități remunerate prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, **în cadrul societăților comerciale, al cooperativelor, al întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat**, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care acesta este angajat...

La caz, examinînd materialele dosarului de control, inspectorul de integritate constată că dl Blișciac Vladimir, în perioada 19.12.2019 pînă la 23.04.2020, a participat în calitate de **diriginte de șantier**, atestat de către comisia specializată de atestare tehnico-profesională a diriginților de șantier în construcții, în cadrul comisiei de recepție finală a obiectului cu nr. cadastral [REDACTAT], [REDACTAT] din intravilanul [REDACTAT], prestînd aceste servicii cu titlu gratuit, în beneficiul **investitorului persoană fizică, dl [REDACTAT], IDNP [REDACTAT]**, categoria dată nefiind regăsită în conținutul normei art. 25 alin. (2) lit. (c) din Legea nr. 158/2008.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*redacție în vigoare din 29.10.2021, după operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021*), aplicabil la data emiterii prezentului act „*În cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind*

lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor”.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 25 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Blișciac Vladimir, ex-inspector principal al Direcției supraveghere Tehnică Centru din cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

2. Se aduce la cunoștința dlui Blișciac Vladimir, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor 4).

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Sergiu POPA