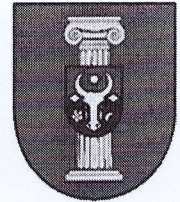


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 29/26**

mun. Chișinău

28 ianuarie 2022

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Tatiana PISTRUI, examinând actele și materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Andrei SILENCO, consilier în Consiliul Orășenesc Rezina, identificat prin IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 14.09.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 8539 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Andrei SILENCO, consilier în Consiliul Orășenesc Rezina.

La 07.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr. 132/2016*), sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Andrei SILENCO exercitînd mandatul de consilier al Consiliului Orășenesc Rezina a fost angajat în funcția de maistru de sector (copia ordinului fiind anexată), membru al organului de conducere începînd cu 21 iulie 2021 la ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”, întreprindere a cărui fondator este Consiliul Orășenesc Rezina. Autorul sesizării menționează că consilierul Andrei SILENCO ar fi admis o eventuală încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese manifestat prin faptul că a participat la examinarea și votarea întrebărilor (deciziilor) referitoare la ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”.

În urma examinării sesizării, inspectorul de integritate a constatat că aceasta corespunde condițiilor de formă și conținut stabilite de art. 75 alin. (1) din Codul Administrativ al RM.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii nr. 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021 (în vigoare din 29.10.2021)*)), în rezultatul procedurii de verificare prealabilă a sesizării, prin *Procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 977/26 din 07.10.2021*, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Andrei SILENCO, consilier în Consiliul Orășenesc Rezina.

La data de 28.10.2021, în adresa dlui Andrei SILENCO a fost expediată scrisoarea nr. 04-26/6263 (aviz de recepționare DS8005667141AS) prin care a fost informat despre inițierea

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr. 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.dacsi.personale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile de care beneficiază în conformitate cu art. 33 din Legea 132/2016, în calitate de persoană supusă controlului.

Conform prevederilor art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3)-(5) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii nr. 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021 (în vigoare din 29.10.2021)*), în scopul realizării atribuțiilor de control și în vederea acumulării materialului probator pertinent, inspectorul de integritate a accesat registre de stat, a solicitat autorităților competente informații și documente necesare desfășurării controlului.

Astfel, potrivit datelor din sistemul informațional e-Integritate, dl Andrei SILENCO, deține calitatea de subiect al declarării averii și a intereselor personale conform art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, ca urmare a exercitării mandatului de consilier în Consiliul orașenesc Rezina.

La data de 08.11.2021, dl Andrei SILENCO a expediat în adresa Autorității (materialul nr. S-963/21), răspunsul consultativ al Autorității Naționale de Integritate nr. 06/4941 din 03.09.2021 cu privire la respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și incompatibilităților în contextul desfășurării activității de consilier și maistru de sector la ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”.

Materialele prezentate de Comisia Electorală Centrală a RM, înregistrate în cadrul Autorității cu nr. 10569 din 05.11.2021, denotă că mandatul dlui Andrei SILENCO de consilier în Consiliul orașenesc Rezina, a fost validat prin hotărîrea Judecătoriei Orhei (sediul Rezina) din 30 octombrie 2019 (dosarul nr. 3-38/19).

Potrivit răspunsului ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina” înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 10728 din 10.11.2021, dl Andrei SILENCO a fost angajat în cadrul acestei înreprinderi conform Contractului individual de muncă și Ordinului de încadrare nr. 243p din 20.07.2021, în calitate de maistru sector. Potrivit Ordinului de încetare a contractului de muncă nr. 365p din 25.10.2021, dl Andrei SILENCO se concediază de la 08.11.2021.

La data de 10.11.2021, la răspunsul Primăriei orașului Rezina, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 10729, au fost anexate următoarele documente/materiale relevante speței:

- Decizia nr. 7/1 din 23.07.2021, *privind desemnarea membrilor în comisia de cenzori a ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”;*
- Decizia nr. 7/2 din 23.07.2021, *privind desemnarea președintelui și membrilor consiliilor de administrație la întreprinderile municipale din subordine;*
- Decizia nr. 7/3 din 23.07.2021, *Cu privire la instituirea comisiei de concurs pentru ocuparea funcției de administrator la ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”;*
- Decizia nr. 7/4 din 23.07.2021, *Cu privire la repartizarea profitului net obținut de ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina” pentru anul 2020;*
- Decizia nr. 7/5 din 23.07.2021, *Cu privire la situația de criză economico-financiară și organizatorică a ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”;*
- Proces verbal nr. 7 al ședinței consiliului orașenesc Rezina, raionul Rezina din 23.07.2021;
- Decizia nr. 8/10 din 20.08.2021, *Cu privire la completarea componenței comisiei de cenzori a ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”;*
- Proces verbal nr. 8 al ședinței consiliului orașenesc Rezina, raionul Rezina din 20.08.2021;
- Decizia nr. 8/12 din 20.08.2021, *Cu privire la Notificarea Oficiului Teritorial Orhei privind abrogarea parțială a deciziei nr. 7/5 din 23.07.2021, Cu privire la situația de criză economico-financiară și organizatorică a ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”;*

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr. 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru-datpersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Analizînd conținutul informațiilor/materialelor recepționate, potrivit Procesului verbal nr. 7 al ședinței consiliului orășenesc Rezina, din 23.07.2021, dl Andrei SILENCO a declarat pentru procesul verbal că este angajat ca membru în organul de conducere al ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina” și este în conflict de interese.

Potrivit răspunsului Primăriei or. Rezina, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 12114 din 14.12.2021, la ședința Consiliului orășenesc Rezina din 23.07.2021, dl Andrei SILENCO a declarat pentru procesul verbal că este angajat ca membru în organul de conducere al ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina” și se abține de la procedura de vot. Astfel, potrivit art. 136 alin. (2) din Codul administrativ nr. 116/2018 la calculul cvorumului nu s-a luat în considerare votul dlui Andrei SILENCO.

La ședința din 20.08.2021, dl Andrei SILENCO, la întrebarea Cu privire la Notificarea Oficiului Teritorial Orhei privind abrogarea parțială a deciziei nr. 7/5 din 23.07.2021, Cu privire la situația de criză economico-financiară și organizatorică a ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”, a votat contra nominal.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În conformitate cu art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea 132/2016, prin scrisoarea nr. 04-26/7235 din 08.12.2021, dlui Andrei SILENCO i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Subiectul controlului a prezentat la data de 17.12.2021 punctul de vedere, înregistrat cu nr. 9833, în care a menționat *“La Deciziile din 23.07.2021 - nu am participat la procedura de vot din motiv că secretara consiliului orășenesc mi-a comunicat că reieșind din funcția pe care o dețin în cadrul ÎM SCL Rezina (Maistru sector, sector Exploatarea locuințelor și Curățirea sanitară) angajat la data de 20.07.2021, sunt în conflict de interese și nu am dreptul să particip la vot în cadrul ședinței respective. Chiar nici nu am fost luat în considerație ca consilier pentru formarea cvorumului de participare în cadrul ședinței.*

La Deciziile din 20.08.2021, care vizează ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina” am participat la procedura de vot bazîndu-mă pe notificarea Cancelariei de Stat Oficiul Teritorial Orhei nr. 1304/OT8-366 din 30.07.2021, unde se constată că deținând funcția în cadrul ÎM SCL Rezina (Maistru sector, sector Exploatarea locuințelor și Curățirea sanitară) nu sunt în conflict de interese și am dreptul la procedura de vot.”

Suplimentar la punctul de vedere a fost anexată Notificarea Oficiului Teritorial Orhei nr. 1304/OT8-366 din 30.07.2021, *privind abrogarea parțială a deciziei nr. 7/5 din 23.07.2021, Cu privire la situația de criză economico-financiară și organizatorică a ÎM „Servicii Comunal Locative Rezina”* în care a constatat că în cadrul examinării și votării pct 2 și 3 din Decizia nr. 7/5 din 23.07.2021 urma să fie luat în considerație inclusiv și votul consilierului orășenesc Andrei SILENCO.

În sensul definit de art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale:

conflictul de interese - situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr. 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării (*în persoana dlui Andrei SILENCO*) are obligația să informeze despre apariția *conflictului de interese real* Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

Potrivit art. 12 alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului.

Conform art. 14 alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Art. 14 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării (*în persoana dlui Andrei SILENCO*) îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

În condițiile art. 14 alin. (4) din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării (*în persoana dlui Andrei SILENCO*) poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Respectiv, în vederea neadmiterii unui conflict de interese, dl Andrei SILENCO a ținut cont și a aplicat prevederile art. 21 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, care statuează expres că consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când este conducător sau membru al organelor de conducere ale întreprinderii, instituției, organizației sau ale filialelor și reprezentanțelor acestora, în a căror privință se adoptă decizia.

În urma examinării materialelor acumulate la dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate constată că dl Andrei SILENCO exercitînd mandatul de consilier în Consiliul Orășenesc Rezina, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 (modificată prin *Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), aplicabil la data emiterii prezentului act, în cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 20, art. 37 și art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se încetează procedura de control în privința dlui Andrei SILENCO, consilier în Consiliul Orășenesc Rezina, pe motivul lipsei încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.
2. Se aduce la cunoștință dlui Andrei SILENCO, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de integritate**

Tatiana PISTRUI