



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 44/12

mun. Chișinău

15 februarie 2022

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Burciu Grigore, funcționar public din cadrul Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 27.04.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 2395 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Burciu Grigore, funcționar public din cadrul Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău.

La 05.05.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*)¹, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării și materialelor anexate, *dl Burciu Grigore, ar fi admis o încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că concomitent cu funcția publică exercitată în cadrul Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău, activează în calitate de salariat în cadrul Instituției Private Centrul de Arhitectură, Patrimoniul Cultural și Design „SIT”.*

De asemenea, acesta prestează servicii de proiectare către persoane fizice și juridice.

Astfel, dl Burciu Grigore pe parcursul anului 2019 a executat o serie de proiecte în cooperare cu mai multe organizații de proiectare, cum ar fi: Arhiplast „SRL”, Galeriproiect „SRL”, Geoinventprim „SRL”, Tarchitects Group „SRL”, Creative Architecture „SRL”, Proarhitecture „SRL”, Proiect-Design „SRL”, Arhiprim-Studio „SRL”.

La 19.05.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al

¹ Prin Legea nr. 130 din 07.10.2021 cu privire la modificarea unor acte normative, în vigoare 29.10.2021, au fost operate modificări la Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale. În această ordine, actele și acțiunile inspectorului de integritate în cadrul controlului, până la data 29.10.2021, au fost efectuate în conformitate cu prevederile Legilor nr. 132/2016 și nr. 133/2016 în redacția de până la intrarea în vigoare a Legii nr. 130/2021.

incompatibilităților, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 233/12, în privința dlui Burciu Grigore a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

În cadrul controlului, la materialele existente a fost comasată și sesizarea nr. Col-512/21, înregistrată în cadrul Autorității la 26.05.2021, în care se redă o eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Burciu Grigore, prin faptul că concomitent cu funcția publică deținută / exercitată în cadrul Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău, mai activează și în calitate de proiectant privat, prestînd servicii cu titlu oneros.

La 21.05.2020, în adresa dlui Burciu Grigore a fost expediată scrisoarea nr. 04-12/2300 prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*).

Dat fiind faptul că scrisoarea respectivă nu a ajuns la destinatar, la 17.06.2020 în adresa dlui Burciu Grigore a fost expediată repetat scrisoarea nr. 04-12/2763, recepționată la 19.06.2020 conform avizului de recepție nr. DS9350262899AS, cel din urmă fiind informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În continuare, în temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău (solicitarea nr. 04-12/2290 din 21.05.2020), Arhiprim-Studio „SRL” (solicitarea nr. 04-12/2298 din 21.05.2020), Instituției Private Centrul de Arhitectură, Patrimoniu Cultural și Design „SIT” (solicitarea nr. 04-12/2291 din 21.05.2020), Proarhitecture „SRL” (solicitarea nr. 04-12/2297 din 21.05.2020), Tarchitects Group „SRL” (solicitarea nr. 04-12/2295 din 21.05.2020), Galeriproiect „SRL” (solicitările nr. 04-12/2293 din 21.05.2020 și nr. 04-12/349 din 01.02.2021), Geoinventprim „SRL” (solicitările nr. 04-12/2294 din 21.05.2020 și nr. 04-12/350 din 01.02.2021), Proiect-Design „SRL” (solicitarea nr. 04-12/2289 din 21.05.2020), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin răspunsul **Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău** nr. 21/2996 din 02.06.2020 și materialelor anexate la acesta, s-au stabilit următoarele:

- prin ordinul DGAU nr. 4-c din 06.02.1996, dl Burciu Grigore a fost încadrat în muncă în funcția de specialist în Secția construcții individuale pe teritoriul municipiului prin transfer de pe data de 07.02.1996;

- prin ordinul DAU nr. 1 din 28.09.1999, dl Burciu Grigore a fost angajat în muncă din data de 29.09.1999 în cadrul Departamentului arhitectură și urbanism conform organigramei și statelor de personal, aprobate de către Consiliul mun. Chișinău, în funcția de specialist al Secției sistematizarea zonelor suburbane și construcția particulară, perfectarea certificatelor urbanistice;

- prin ordinul DGAURF nr. 2/4 din 21.08.2006, dl Burciu Grigore se transferă de la 12.08.2006 din funcția precedentă în funcția de specialist principal al Secției elaborarea datelor inițiale pentru proiectare, construire și exploatare a Direcției date inițiale și cercetări pentru proiectare, construcții și exploatare;

- prin ordinul DGAURF nr. 38 din 08.07.2013, dl Burciu Grigore se numește în funcția publică de specialist principal al Secției autorizări construcții individuale a Direcției autorizarea proiectări, începând cu 01.04.2012;

- Fișa postului, întocmită la 28.12.2016, confirmă faptul că funcția de specialist principal al Secției autorizări construcții individuale a Direcției autorizarea proiectării din cadrul Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău este o **funcție publică de execuție**.

Potrivit răspunsului (explicație) nr. 4592 din 23.06.2020, s-a stabilit faptul că dl Burciu Grigore, este atestat de către comisia de profil în calitate de **proiectant în domeniul patrimoniul arhitectural cultural**, începând cu luna decembrie 1993, fapt confirmat prin: *Certificatul calificativ în domeniul prospecțiunilor și proiectării construcțiilor Seria [REDACTAT] din 22.12.1993; Certificatul de atestare tehnico-profesională Seria [REDACTAT] din 12.05.1998, domeniile - arhitectura construcțiilor civile, moștenirea arhitectural - istorică; Certificatul de atestare tehnico-profesională Seria [REDACTAT] din 16.06.2010, domeniile - arhitectura construcțiilor civile, patrimoniul arhitectural-istoric; Certificatul de atestare tehnico-profesională Seria [REDACTAT] din 28.07.2015, domeniile - arhitectura construcțiilor civile, patrimoniul arhitectural-istoric.*

Totodată, dl Burciu Grigore deține titlul științific de *Doctor în domeniul arhitectură*, cu toate onorurile și drepturile aferente, conferit de către Universitatea de Arhitectură și Urbanism Ion Mincu – București, fapt confirmat prin copia diplomei de doctor Seria [REDACTAT] din 17.07.2002.

Urmare a analizei tuturor răspunsurilor parvenite, ca rezultat al solicitărilor efectuate către instituțiile/organizațiile vizate supra, s-a stabilit faptul că dl Burciu Grigore a participat în calitate de arhitect consultant la activitatea de creare a soluției arhitecturale pentru anumite obiecte, în colaborare cu Proiect-Design „SRL”, Tarchitects Group „SRL”, Geoinventprim „SRL”, Arhiprim-Studio „SRL”, Galeriproiect „SRL”, în lipsa cărorva contracte de prestări servicii, respectiv nefiind remunerat pentru această activitate, cu excepția colaborării cu Proarhitecture „SRL”, în baza contractului de prestări servicii nr. PS-03 din 11.11.2019.

Totodată, potrivit răspunsului Instituției Private Centrul de Arhitectură, Patrimoniu Cultural și Design „SIT”, înregistrat în cadrul Autorității la 10.06.2020 cu nr. 4176, dl Burciu Grigore a fost numit în calitate de contabil-șef, prin cumul în cadrul centrului respectiv, începând cu 20.12.1999, fapt confirmat prin ordinul directorului centrului nr.1 din 20.12.1999.

Potrivit Statutului Instituției Private Centrul de Arhitectură, Patrimoniu Cultural și Design „SIT”, aprobat în redacție nouă la Adunarea Fondatorilor din 10.03.2011, *instituția vizată este o instituție privată neguvernamentală, apolitică, nonprofit ce urmărește beneficiul public, constituită prin libera manifestare a voinței fondatorilor, în vederea realizării scopurilor determinate de prezentul statut, care își desfășoară activitatea în conformitate cu Constituția RM, Coodul civil al RM și Legea nr.837/1996 cu privire la asociațiile obștești și prezentul statut.*

Conform răspunsului (explicație) nr. 4592 din 23.06.2020, s-a mai stabilit faptul că dl Burciu Grigore, este **coordonator științific** al paginii web www.monument.sit.md, creată în perioada anilor 2003-2006 și disponibilă pînă în prezent, fapt pentru care dînsul este remunerat material, venitul respectiv fiind reflectat în declarațiile de avere și interese personale depuse de către acesta.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituțiile/organizațiile nominalizate, precum și a reglementărilor legale aplicabile, inspectorul de integritate a stabilit că dl Burciu Grigore, aflîndu-se în exercițiul funcției publice de specialist principal al Secției autorizări construcții individuale a Direcției autorizarea proiectării din cadrul Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău, în perioada de pînă la intrarea în vigoare a Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (01.08.2016), a fost

subiect al declarării în conformitate cu art. 3, alin. (1), lit. (f) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese.

Respectiv, odată cu abrogarea Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese, dl Burciu Grigore, *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale*, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1), lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Prin urmare, inspectorul de integritate, consideră că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat regimul juridic al incompatibilităților, respectiv:

Potrivit art. 19 din Legea nr. 16 cu privire la conflictul de interese (în vigoare până la 01.08.2016): *„Incompatibilitățile privind funcțiile publice sînt cele stabilite prin Constituția Republicii Moldova, prin legile ce reglementează activitatea autorităților publice în care persoanele ce dețin funcții de demnitate publică sau funcții publice își desfășoară activitatea, prin prezenta lege, prin legislația în domeniul serviciului public, prin legile privind statutul alesului local, privind administrația publică locală, privind combaterea corupției și protecționismului, precum și prin alte legi”*.

În același timp în conformitate cu art. 16 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale *„Subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative”*.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare - Legea 158/2008), art. 4, alin. (1) statuează că *„Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr. 1”*.

Reglementările art. 25 din Legea nr. 158/2008 stabilesc:

(1) Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decît cea în care a fost numit.

(2) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate:

a) în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege;

b) în funcție de demnitate publică sau în funcție din cadrul cabinetului persoanei care exercită funcție de demnitate publică, cu excepția cazului în care raporturile de serviciu sînt suspendate pe perioada respectivă în condițiile legii;

c) prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, al cooperativelor, al întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care acesta este angajat, **cu excepția activităților științifice, didactice, de creație**, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului în societățile economice și de reprezentare în calitate de membru care nu activează permanent în cadrul organelor colegiale ale autorităților publice autonome...;

d) în calitate de expert antrenat în proiecte implementate peste hotarele țării, cu excepția cazului în care raporturile de serviciu sînt suspendate pe perioada respectivă în condițiile legii.

(2²) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public care activează în alte domenii de activitate din sectorul privat, **care nu sînt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public**, potrivit fișei postului, în afara orelor de program.

Potrivit art. 2 alin. (1) lit a) din Legea nr. 1350/2000 cu privire la activitatea arhitecturală, *activitate arhitecturală este activitate de creare a obiectelor de arhitectură, care include procesul*

creativ de definitivare a soluției arhitecturale și implementarea acesteia, coordonarea elaborării tuturor compartimentelor și fazelor proiectelor de urbanism și construcție (construcția nouă, reconstrucția, restaurarea, restabilirea, modernizarea, reparația capitală), supravegherea de autor a obiectivelor în stadiu de realizare, derularea cercetărilor științifice, activității didactice și executarea funcțiilor administrării de stat în domeniu.

Conform dicționarului explicativ al limbii române (ediția a II-a revăzută și adăugită) - DEX ' 09 (2009), **CREĂȚIE**, *creații*, s. f. **Acțiunea de a crea** opere artistice, științifice etc.; (concr.) produs (valoros) al muncii creatoare, operă creată.

Studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate nu a stabilit încălcarea de către dl Burciu Grigore, specialist principal al Secției autorizări construcții individuale a Direcției autorizarea proiectării din cadrul Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău a regimului juridic al incompatibilităților, dat fiind faptul că acțiunile sale nu se regăsesc printre situațiile prevăzute la art. 25 alin. (2) din Legea nr. 158/2008, *or la lit. c) al art. 25, lit. c)* instituie anumite excepții de la regulile stabilite, oferind posibilitatea funcționarului public să desfășoare **activități științifice și de creație**.

Prin urmare, coraborând prevederile art. 25 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 158/2008 cu cele reflectate în art. 2 alin. (1) lit a) din Legea nr. 1350/2000 cu privire la activitatea arhitecturală, se remarcă că prin participarea dl Burciu Grigore, în calitate de arhitect consultant la activitatea de creare a soluției arhitecturale pentru anumite obiecte, în colaborare cu societățile comerciale menționate în textul prezentului act, acesta din urmă a desfășurat o **activitate de creație**.

În consecutivitate, activitate dlui Burciu Grigore legată de coordonarea științifică a paginii web www.monument.sit.md, poate fi apreciată ca **activitate științifică**.

Totodată, prin prisma art. 25 alin. (2) din Legea nr. 158/2008, deținerea calității de contabil-șef, prin cumul în cadrul Centrului SIT de către dl Burciu Grigore, nu poate fi privită ca o situație de incompatibilitate, dat fiind faptul că activitatea desfășurată în acest sens **nu este în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public**, potrivit fișei postului.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*redacție în vigoare din 29.10.2021, după operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021*), aplicabil la data emiterii prezentului act „*În cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor*”.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 25 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Burciu Grigore, specialist principal al Secției autorizări construcții individuale a Direcției autorizarea proiectării din cadrul Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare a Consiliului municipal Chișinău.

2. Se aduce la cunoștința dlui Burciu Grigore, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emiterie, la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor 4).

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Sergiu POPA