



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE**

**Nr. 53/17**

**mun. Chișinău**

**17.02.2022**

Inspector principal de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Nedov Ruslan, Vice-Președinte al Raionului Cahul, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], prin care

**CONSTATĂ:**

La 23 aprilie 2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. C-441/21 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Nedov Ruslan, vice-președinte al r-ului Cahul, care, la 12.05.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea vizează controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit sesizării, dl Nedov Ruslan, ar fi admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că concomitent cu funcția de demnitate publică pe care o exercită mai deține și calitatea de fondator și conducător șef al ÎI „Nedov-Ruslan”.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de

interese, iar sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut.

Potrivit art. 37, alin. (2) din Legea 132/2016, prevederile art. 31, art. 32 alin. (3)–(5), art. 33, art. 34 alin. (2), art. 35 și 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, sesizarea corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din Codul Administrativ.

Potrivit informațiilor din surse deschise, s-a constatat că dl Nedov Ruslan este Vice-Președinte al Raionului Cahul, iar în conformitate cu prevederile art.3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *este subiect al declarării averii și intereselor personale.*

Succesiv, sub aspectul confirmării/infirmării unei bănueli rezonabile de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților, analizând cele expuse în sesizare, datele din sistemul informațional <https://reports.fisc.md/BOE/BI> și informațiile publice accesate *IDNO.md* s-a stabilit că, dl Nedov Ruslan Vice-Președinte al Raionului Cahul deține concomitent calitatea de fondator/administrator la Î.I „Nedov Ruslan” ceea ce indică la o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

În urma examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt constatate în baza materialelor acumulate, s-a stabilit existența unei bănueli rezonabile de a presupune că dl Nedov Ruslan ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților, manifestat prin exercitarea simultană a mandatului de Vice-Președinte al Raionului Cahul, și fondator unic precum și administrator concomitent a Î.I „Nedov Ruslan”.

Astfel, la 26.05.2021, în conformitate cu prevederile art.31 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr.348/17, în privința dlui Nedov Ruslan, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultan a mandatului de Vice-Președinte al Raionului Cahul, și a administrării concomitent a Î.I „Nedov Ruslan”.

Prin scrisoarea nr.04-17/2594 din 26.05.2021, dl Nedov Ruslan a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*)

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate ( *versiune în vigoare până la modificarea Legii 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat E-integritate și a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului.

Potrivit informației, prezentate de Instituția Publică „Agenția Servicii Publice”, înregistrat la Autoritatea Națională de Integritate cu nr.5039 din 16.06.2021, entitatea vizată a comunicat faptul că cet. Nedov Ruslan figurează în calitate de fondator unic și administrator la Î.I „Nedov Ruslan”(înregistrată din data 19.01.2001 IDNO:1005603006564) din momentul înregistrării și până în prezent.

#### ***Cadrul normativ aplicabil circumstanțelor de fapt***

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Conform art.12 alin. (1) al Legii 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice. Iar alin. (3) din conținutul aceluiași articol statuează că situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia, dacă legea specială ce reglementează activitatea acestui demnitar nu stabilește alt termen.

Potrivit art. 84 alin. (1) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, care prevede că vice-președinții de raion, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.

Conform, art. 7 alin. (1) lit. e) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul alesului local este incompatibil cu alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii 436/2006 privind administrația publică locală.

Art.8 din legea menționată supra alin. (1) statuează că alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea 82/2017 integrității, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Conform art. 45 alin. (2) lit. f) al aceluiași act normativ, încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, reprezintă un act conex actelor de corupție.

### **Punctul de vedere al persoanei supuse controlului**

Prin interpelările cu nr. 04-17/2594 din 26.05.2021 a fost solicitat punctul de vedere al subiectului supus controlului pe marginea pretinsei stări de incompatibilitate admisă, iar pe această cale dl Nedov Ruslan nu a depus diligența necesară în vederea exprimării punctului de vedere asupra strării de incompatibilitate.

### ***Aprecierea inspectorului de integritate***

Particularizând rezultatele controlului, în raport cu funcția de administrator și fondator unic la Î.I „Nedov Ruslan” informațiile prezentate de Agenția Servicii Publice și subiectul supus controlului se atestă faptul că din data înregistrării de stat a Î.I „Nedov Ruslan” acesta se află în stare de incompatibilitate.

Totodată, însumând rezultatele controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința subiectului declarării, dlui Nedov Ruslan, prin prisma cadrului legal aplicabil circumstanțelor de fapt și materialului probatoriu acumulat, punctului de vedere exprimat, fundamentate de principiul concludenței, veridicității și imparțialității, inspectorul de integritate conchide faptul că a fost încălcat regimul juridic al incompatibilităților în circumstanțele de fapt examinate.

Analizând probele acumulate în cadrul controlului, și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

Materialele dosarului atestă faptul că subiectul declarării fiind în plenitudinea funcției (mandatului) de vice-președinte a administrat nemijlocit activitățile Î.I „Nedov Ruslan”, astfel neglijând principiile generale care reglementează regimul juridic al incompatibilităților.

În detrimentul principiilor de drept statuate, în cadrul controlului a fost stabilit cu certitudine că dl Nedov Ruslan s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată, generată de exercitarea mandatului de vice-președinte simultan cu funcția de conducător la Î.I „Nedov Ruslan” și nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termenii prevăzuți de legislație. Astfel, în condițiile numirii în funcție de vice-președinte al r-ului Cahul, dl Nedov Ruslan, urma să-și soluționeze starea de incompatibilitate, fapt care nu a fost realizat, iar drept urmare, prin inacțiunile sale subiectul declarării a încalcat regimul juridic al incompatibilităților.

### ***Consecințele juridice ale încălcării regimului juridic al incompatibilităților***

Reactualizăm faptul că la 29.10.2021 au intrat în vigoare mai multe amendamente (înglobate în *Legea pentru modificarea unor acte normative nr.130 din 07.10.2016*), în raport cu legile de specialitate/activitate ale Autorității Naționale de Integritate ce reglementează inclusiv regimul juridic al incompatibilităților.

Conform art. 23 alin. (3) din *Legea 133/2016* privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal constituie temei pentru tragere la răspundere disciplinară, contravențională și/sau, după caz, pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Potrivit art. 38 alin (1) lit. b) *Legea 132/2016* cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform art 39 alin. (1) lit. b), în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Alin. (2) din conținutul art. 39 din *Legea 133/2016* privind declararea averii și intereselor personale, statuează că inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Deasemenea, conform art. 39 alin. (5) la aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Conform celor stabilite în cadrul acțiunilor control, prin inacțiunile sale subiectul declarării a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, admițând o starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal, totuși la caz nu au fost întrunite toate criteriile de individualizare

enumerare în conținutul art. 39 alin. (2) și art. 39 alin. (5) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale pentru a solicita încetarea mandatului subiectului declarării și aplica interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În circumstanțele examinate care vizează faptele admise de dl Nedov Ruslan, acesta a manifestat o vădită neglijență, prin omiterea luării precauțiilor/măsurilor cerute de îndeplinirea unei obligații legale, fără a fi în prezența unei intenții directe. Subsecvent, la caz natura abaterii ține de aflarea în stare incompatibilitate și nesoluționarea acesteia în termen.

În continuare, reieșind din informația consultată prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat „E-Integritate”, se atestă că subiectul declarării vizat nu a avut abateri similare anterior pe domeniul de competență al Autorității Naționale de Integritate.

Succesiv, în circumstanțele de fapt elucidate, deși a fost afectat prestigiul și reputația autorității publice, dar și funcția de demnitate publică deținută, cu toate acestea nu au fost posibil de stabilit și estimat numărul de persoane afectate, mărimea prejudiciului material cauzat, or, abaterea a fost admisă la nivel local, fără a se răsfrânge la nivel național/internațional și asupra interesul public general.

În concluzie, se reține faptul că în cadrul controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților a fost stabilit cu certitudine că dl Nedov Ruslan s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată, generată de exercitarea mandatului de vice-președinte de raion simultan cu funcția de fondator unic și administrator la Î.I „Nedov -Ruslan” și nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termenii prevăzuți de legislație.

Având în vedere criteriile specifice care urmează a fi întrunite în vederea solicitării încetării mandatului, ținând cont de prevederile art. 73 alin. (4) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative care statuează că *au efect retroactiv doar actele normative prin care se stabilesc sancțiuni mai blânde*, în conformitate cu prevederile art. 19 și 35-38 din Legea 132/2016 inspectorul de integritate –

#### **DECIDE:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Nedov Ruslan, vice-președinte al raionului Cahul, manifestat prin:
  - deținerea/exercitarea simultană a mandatului de vice-președinte al raionului Cahul și funcția de fondator unic și administrator la Î.I „Nedov Ruslan”;
  - nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului de vice-președinte al raionului Cahul și funcția de fondator unic și administrator la Î.I „Nedov Ruslan”.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

2. Se atenționează dl Nedov Ruslan de a depune maximă diligență în vederea neadmiterii pe viitor a unor abateri similare.
3. Se aduce la cunoștința dlui Nedov Ruslan actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, 4.

**Inspector principal de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Andrian FETESCU**