



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 [REDACTED], fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 365/17

mun. Chișinău

28 octombrie 2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dl Vîrlan Radu, primar al satului Milești din r-ul Nisporeni identificat IDNP: [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

La data de 02.04.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. Col-377/21, în conformitate cu prevederile art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor la 09.04.2021.

Potrivit, sesizării și informațiilor anexate la aceasta, dl Vîrlan Radu, primar al satului Milești din r-ul Nisporeni a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin faptul că se află în situație de concubinaj cu cet. [REDACTED] care a fost înaintat de dumnealui în funcția de șef de gospodărie în grădiniță. De asemenea menționează că jumătatea din personalul din grădinița care sunt angajați ai acesteia sunt rude cu primarul al satului Milești din localitatea Nisporeni.

La 23.04.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 257/17, în privința dl Vîrlan Radu, primar al satului Milești din r-ul Nisporeni a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

La 29.04.2021, în adresa dl Vîrlan Radu a fost expediată scrisoarea nr. 04-17/2147 prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese precum și a prezentării punctului de vedere vizavi de eventuala încălcare a regimului juridic al conflictului de interese cât și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat a populației, solicitate de la instituțiile responsabile date și informații necesare desfășurării controlului.

În urma consultării Registrului informațional de Stat „Registrul de Stat al Populației” s-a stabilit că dl Vîrlan Radu, este nepotul dnei [REDACTED] confirmându-se astfel relațiile de persoane apropiate (*persoane înrudite prin sânge sau prin afinitate*) dintre cei din urmă.

Conform prevederilor art.3, alin.(1), lit. a) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Vîrlan Radu, exercitînd funcția de primar al satului Milești din r-ul Nisporeni *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale.*

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale **conflict de interes** reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că „Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică”.

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.”.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dl Vîrlan Radu, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectului declarării, în persoana dl Vîrlan Radu, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, **conflictul de interese consumat** reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

În conformitate cu *alin. (3), art. 37 al Legii nr. 132/2016*, prin scrisoarea nr. 04-17/2147 din 29.04.2021, recepționată la 05.05.2021 dl Vîrlan Radu i-a fost solicitat prezentarea punctului de vedere, iar la 27.05.2021 și, acesta a prezentat poziția sa înregistrată cu nr. 4465.

Așadar, inspectorul menționează că a ținut cont de explicațiile relevante cazului și formulate de către dl Vîrlan Radu în punctul său de vedere care a menționat că: „*Eu subsemnatul Vîrlan Radu primar al satului Milești r-ul Nisporeni, intervin cu următoarea lămurire. D-na [REDACTAT] a fost numită în funcție de director interimar la grădinița de copii Milești prin Dispoziția primarului nr.27.c din 06.04.2021 în urma revenirii din concediu de maternitate, pînă ce va fi publicat anunțul pentru petrecerea concursului la funcția vacantă de director de grădiniță de copii Milești care va fi petrecut în termen de 6 luni, din data emiterii dispoziției nr.27-c din 06.04.2021.*

D-na [REDACTAT] a fost angajată în funcție de intendent la Grădinița de copii Milești în baza ordinului emis de Directorul Grădiniței de Copii Milești și nu prin dispoziția primarului. La moment din data de 03.05.2021 se află în concediu de maternitate.

Aprecierea inspectorului de integritate prin prisma legislației pertinente

Analizând probele acumulate în cadrul controlului, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate nu a stabilit încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese în sensul Legii nr. 133/2016, din considerentele ce urmează.

Referitor la circumstanțele semnării *dispoziției nr.27-c din 06.04.2021* se reține că, la stabilirea existenței unui conflict de interese, mai întâi de toate urmează a se stabili tipul interesului personal al subiectului declarării, care este prezent în situația în care se obține oricare tip de folos, avantaje material sau nematerial.

Suplimentar, inspectorul de integritate stabilește dacă, acest interes a influențat sau ar fi putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor și responsabilităților ce îi revin subiectului declarării potrivit legii la semnarea dispoziției nr.27-c din 06.04.2021 prin care a fost numită d-na [REDACTAT] în funcție de director interimar la instituția preșcolară din satul Milești r-ul Nisporeni.

Or, potrivit *art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016*, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Mai mult ca atît, exercitarea atribuțiilor în sectorul public în situația de fapt a fost tratată prin reglementarea *art. 24 „Conflicte de interese” din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26.02.2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE* care prevede că: „conceptul de conflict de interese acoperă cel puțin orice situație în care se obține în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal și care ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea sau independența personalului autorității”.

Respectiv, buna desfășurare a activității subiectului controlului este privită sub aspectul excluderii posibilității de obținere a unor beneficii sau foloase patrimoniale neîntemeiate pentru ei ori, pentru persoanele apropiate, folosindu-se de funcție, ceea ce ar fi de natură să aducă atingere atît prestigiului instituțiilor din care fac parte, cît și intereselor altor persoane fizice sau juridice care nu beneficiază astfel de condiții egale pentru obținerea licită a foloaselor respective.

Prin urmare, la cazul examinat, nu a existat o influență disproporțională a atribuțiilor de serviciu prin desemnarea d-nei [REDACTAT] în măsura în care acesta a fost numită în calitate de interimar pe o perioadă determinată pînă la organizarea concursului.

Subsecvent, se notează că, nu orice situație prin care subiectul declarării numește în funcție persoane apropiate, poate fi considerată compatibilă cu regimul juridic al conflictelor de interese ori, trebuie să se examineze circumstanțele în care a avut loc emiterea actului respectiv (perioada, disproporționalitatea, dacă compromite imparțialitatea sau independența personalului autorității, etc.). Cu alte cuvinte, situația particulară trebuie examinată de la caz la caz ori, în anumite situații, profitând de funcția deținută, subiectul declarării va numi pe o perioadă determinată, și nu oferă un atare beneficiu de a participa la concurs altor persoane. Referitor, la d-na [REDACTED] se menționează că dl Vîrlan Radu nu emis nici un act administrativ/juridic în privința acestei persoane.

Astfel, în cadrul controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate nu a stabilit un *interes material sau nematerial a dl Vîrlan Radu* în prin emiterea și semnarea „*dispoziției nr.27-c din 06.04.2021 prin care a fost numită d-na [REDACTED] în funcție de director interimar la instituția preșcolară din satul Milești r-ul Nisporeni.*”.

Luând în considerație cele expuse, în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate a concluzionat că dl Vîrlan Radu, exercitând funcția de primar al satului Milești din r-ul Nisporeni nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, deoarece nu a influențat la exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Potrivit art. 38 alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *în cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare.*

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. 5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. A înceta procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Vîrlan Radu primar al satului Milești din r-ul Nisporeni.

2. A aduce la cunoștința dl Vîrlan Radu actul de constatare, cu informarea despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău str. Kiev 3).

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de integritate**

Andrian FETESCU