



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 73/08

mun. Chișinău

25 februarie 2022

Ion NICOLAEV, inspector de integritate superior în cadrul Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui **Popa Serghei**, primar al s. Verejeni, r-nul Telenești, în temeiul prevederilor art. 35 și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act prin care,

A CONSTATAT:

La 15.11.2021 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea Direcției Generale Teritoriale "Nord" a CNA.

La 15.11.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pentru verificare prealabilă sub aspectul respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

Autorul sesizării informează că urmare a inspectării financiare complexe a activității primăriei s. Verejeni, r-nul Telenești, s-a stabilit că primarul, Popa Serghei, a emis acte administrative în privința tatălui, [REDACTED], paznic în cadrul primăriei, cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit explicației dlui Popa Serghei, anexată la sesizare, tatăl său activează în cadrul primăriei s. Verejeni, r-nul Telenești, înainte de a deveni primar.

La 14.12.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Popa Serghei s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-08/7345 din 14.11.2021 subiectul controlului a fost informat despre inițierea controlului și despre drepturile prevăzute în art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 33 alin. (6) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare de la primăria s. Verejeni, r-nul Telenești, și a consultat registrele de stat.

Potrivit documentelor obținute în cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că:

- prin Hotărârea judecătorei Orhei, sediul Telenești, din 11.11.2019 a fost validat mandatul de primar al dlui Popa Serghei;

- dl [REDACTED], paznic în cadrul primăriei s. Verejeni, r-nul Telenești, este tatăl dlui Popa Serghei, primar s. Verejeni, r-nul Telenești;

În calitate de primar, dl Popa Serghei, a emis în privința tatălui următoarele acte administrative:

- Dispoziția nr. 03-1/115 din 20.11.2019 cu privire la acordarea concediului anual de odihnă;
- Dispoziția nr. 03-1/51 din 30.09.2021 cu privire la acordarea concediului anual de odihnă;
- Dispoziția nr. 03-1/2 din 02.01.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/1 din 02.01.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/120 din 02.12.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/66 din 30.11.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/13 din 30.01.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/12 din 30.01.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/15 din 04.03.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/18 din 03.04.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/19 din 11.05.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/24 din 29.05.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/30 din 30.06.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/36 din 31.07.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/45 din 01.09.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/55 din 02.11.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Dispoziția nr. 03-1/67 din 30.11.2020 cu privire la premiul anual;
- Dispoziția nr. 03-1/68 din 15.12.2020 cu privire la programarea concediilor de odihnă anuale ale angajaților din cadrul primăriei Verejeni.

Potrivit datelor din Registrul declarațiilor privind conflicte de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, dl Popa Serghei nu a declarat nici o situație de conflict de interese real apărută în momentul când a fost chemat să emită actele administrative nominalizate supra.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-08/7345 din 14.11.2021 subiectul controlului a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în care să explice dacă anterior emiterii actelor administrative în privința tatălui său a declarat în scris la Autoritatea Națională de Integritate și a soluționat prin abținere conflictul de interese real, conform dispozițiilor art. 12 și art. 14 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Potrivit documentelor prezentate, începând cu 01.12.2021 subiectul declarării a declarat la Autoritatea Națională de Integritate conflictele de interese reale apărute în procesul exercitării atribuțiilor de serviciu în raport cu tatăl său.

Aprecierea inspectorului de integritate.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, urmare a exercitării funcției de demnitate publică, primar al s. Verejeni, dl Popa Serghei este subiect al declarării averii și a intereselor personale, având obligația de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese.

În art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale noțiunile de conflict de interese, interes personal și persoană apropiată sunt definite astfel:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(5) și alin. (7) din aceeași Lege, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

Inspectorul de integritate remarcă că dl Popa Serghei s-a aflat în situație de conflict de interese real din moment în care a fost chemat să emită acte administrative în privința tatălui, deoarece actele administrative vizează un interes personal ce rezultă din relația cu persoana apropiată ce ar fi putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Contrar dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(4) și alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale dl Popa Serghei nu a declarat la Autoritatea Națională de Integritate, imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se afla, și a emis acte administrative în privința tatălui.

Potrivit art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese;

Conform art. 39 alin. (1)-(2) și alin. (5) din aceeași Lege, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese [...] inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Inspectorul de integritate nu va solicita încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu și nu va aplica interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, deoarece anterior subiectul declarării nu a fost sancționat pentru încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Începând cu 01.12.2021 dl Popa Serghei a declarat la Autoritatea Națională de Integritate conflictele de interese reale apărute în procesul exercitării atribuțiilor de serviciu în raport cu tatăl său.

Din aceste raționamente inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Popa Serghei, primar al s. Verejeni, r-nul Telenești, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

2. Se atenționează dl Popa Serghei despre obligativitatea respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

3. Se aduce la cunoștința dlui Popa Serghei actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău din or. Chișinău, str. Teilor, 4.

Inspector de integritate superior

Ion NICOLAEV