



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

ACT DE CONSTATARE

nr. 75/31

**mun. Chișinău**

**28.02.2022**

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu HÎNCU, urmare acumulării și studierii materialelor dosarului de control, privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, de către dl Ungureanu Valeriu, consilier al Consiliului local s. Mereșeni, r. Hîncești, număr de identificare [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, emite prezentul *Act de constatare*, prin care:

**A CONSTATAT:**

La data de 22.12.2021, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea cu nr. 04/1367, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Ulterior, la data de 20.01.2022, sesizarea supra, a fost *redistribuită* în conformitate cu art. 30 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

Potrivit sesizării, *dl Ungureanu Valeriu, în exercitarea mandatului de consilier local al Consiliului local Mereșeni, r. Hîncești, în cadrul ședinței Consiliului, a votat în favoarea sa, sume impunătoare de bani pentru proiecte ce urmează să fie realizate tot de el, prin intermediul Î.I. Ungureanu Valeriu.*

Conform prevederilor art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, urmare verificării prealabile a sesizării, verificându-se existența încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, ca urmare, întrunindu-se elementele bănelii rezonabile, pe cale de consecință, la data de 20.01.2022, cu numărul 53/31, a fost emis *Procesul-Verbal de inițiere a controlului*, în privința dlui Ungureanu Valeriu, consilier al Consiliului local s. Mereșeni, r. Hîncești.

Acțiunile supra, aducându-se spre cunoștință dlui Ungureanu Valeriu, prin scrisoare nr. 04-31/368 din 21.01.2022.

Concomitent, prezentându-i spre cunoștință, drepturile de care beneficiază, urmare declanșării controlului, etapă, în raport cu art. 32 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

### **Aprecierea inspectorului de integritate**

Cercetând cu maximă diligență cazul sesizat, apreciind explicația subiectului și ținând cont de probatoriul administrat și legislația pertinentă, inspectorul de integritate, constată lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, de către dl Ungureanu Valeriu, consilier al Consiliului local s. Mereșeni, r. Hîncești, reieșind din următoarele aspecte:

În contextul prevederilor art. 21 alin. (1)-(2) Cod Administrativ, *Autoritățile publice trebuie să acționeze în conformitate cu legea și alte acte normative. Exercițarea atribuțiilor legale nu poate fi contrară scopului pentru care acestea au fost reglementate.*

La fel, art. 85 alin. (3) Cod Administrativ, indică, *Autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.*

Totodată, art. 87 alin. (1) Cod Administrativ, prevede, *Autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.*

În continuare, conform art. 92 alin. (1)-(2) Cod Administrativ, *Autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luînd în considerare întreaga procedură administrativă, inclusiv toate probele. Autoritatea publică ia în considerare toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.*

Accesând pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale, la compartimentul sistemul informațional *SIAS „Alegeri”*, s-a constatat cu certitudine faptul că, dl Ungureanu Valeriu, deține mandat de consilier local al s. Mereșeni, r. Hîncești.

Totodată, datele sistemului informațional *e-Integritate*, au generat faptul că, dl Ungureanu Valeriu, în corespundere cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, este subiect al declarării averii și intereselor personale, exercitând mandatul de *consilier local*.

În corespundere cu art. 14 al Legii 82/2017 integrității, *În vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, agenții publici, împreună cu conducătorul entității publice și, după caz, cu Autoritatea Națională de Integritate, sînt obligați să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea lor profesională în termenele și modul prevăzute de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.*

În sensul art. 3 din Legea prenotată, *agentul public este persoană încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și alesul local.*

Totodată, art. 11 din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, descrie principiile generale de evitare a conflictelor de interese, și anume, *În procesul îndeplinirii*

*atribuțiilor de serviciu, subiecții declarării sînt obligați să respecte următoarele principii generale de evitare a conflictelor de interese:*

- a) servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate;*
- b) asigurarea transparenței și a controlului public al activității;*
- c) responsabilitatea individuală și exemplul personal.*

În continuare, art. 2 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, enunță că *conflictul de interese este situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.*

La fel, art. 12 alin. (3) din legea supra, stipulează: *Conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.*

Elementul esențial a normei indicate supra, în raport cu cazul sesizat, este sintagma *să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale.*

Subsecvent, conform art. 2 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, *interesul personal* reprezintă, *orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.*

În continuare, prin *Interpelarea* nr. 04-31/369 din 21.01.2022, au fost solicitate de la Primăria s. Mereșeni, r. Hîncești, acte în raport cu cazul sesizat.

Urmare actelor recepționate, se indică faptul că, *Î.I. Valeriu Ungureanu*, a fost înregistrată în anul 2011 (*Certificat de înregistrare nr. 1011605000581*), fondatorul fiind dl. Ungureanu Valeriu, actualmente consilier în Consiliul Comunal Mereșeni, la fel, *Întreprinderea* a activat în unitatea teritorial-administrativă a s. Mereșeni, până în anul 2020.

De asemenea, Primăria com. Mereșeni, în numele Primarului dna [REDACTED], în perioada anului 2019-2020, a încheiat cu *Î.I. Valeriu Ungureanu*, reprezentată de către dl Ungureanu Valeriu, următoarele contracte (*lucrări de reparații, lucrări de extindere al iluminatului stradal*):

- *Contractul nr. 66 din 22.10.2019;*
- *Contractul nr. 56 din 27.10.2019;*
- *Contractul nr. 17 din 15.04.2020;*
- *Contractul nr. 18 din 05.05.2020;*
- *Contractul nr. 42 din 24.11.2020;*
- *Contractul nr. 50 din 15.12.2020;*

La fel, se remarcă faptul că, Consiliul Comunal Mereșeni, în perioada de referință, nu a adoptat careva *Decizii*, în raport cu *Î.I. Valeriu Ungureanu*.

Din analiza *Deciziilor* Consiliului comunal Mereșeni, se atestă cu certitudine faptul că, într-adevăr, Consiliul a alocat doar diferite sume de bani pentru extinderea iluminării stradale, precum și efectuarea anumitor reparații la diferite obiective din cadrul comunei, fără indicarea cărorva *persoane fizice sau juridice* care urmează a efectua serviciile.

Dl Ungureanu Valeriu, în calitate de consilier a votat pentru alocarea resurselor financiare, și invers, nu a luat *o decizie sau a participat la luarea unei decizii în care are interese personale*, la caz în favoarea *Î.I. Valeriu Ungureanu*, or, actele analizate nu demonstrează contrariul.

În asemenea împrejurări se atestă că, decizia de contractare anume a *Î.I. Valeriu Ungureanu*, a aparținut dnei [REDACTED], Primar al com. Mereșeni și nu Consiliului Comunal Mereșeni.

În punctul de vedere, dl Ungureanu Valeriu a indicat faptul că, Primarul comunei a organizat contractarea lucrărilor și serviciilor. La ședințele consiliului s-a alocat doar sumele de bani și nu s-a discutat despre executorul lucrărilor.

Raportând probatoriul administrat prin prisma normelor ce reglementează modul de declarare și soluționare a conflictelor de interese, indicate anterior, nu se atestă existența conflictului de interese la cazul examinat.

Subsecvent, este de indicat că, la art. 137, Cod Administrativ, este indicată instituția *dreptului discreționar*, care stabilește că, *în exercitarea dreptului discreționar atribuit, autoritățile publice trebuie să acționeze cu bună-credință în limitele legal stabilite și cu respectarea scopului pentru care le-a fost atribuit dreptul*.

*In concreto*, pe lângă faptul că inspectorului de integritate îi revine rolul de a aplica corect normele de drept material, precum și a stabili corect obiectul probațiunii, inspectorul de integritate stabilește și legătura dintre circumstanțele de fapt și mijloacele de probațiune administrate.

Mai mult ca atât, cadru legal în vigoare, conferă inspectorului de integritate o anumită *libertate de decizie*, acest aspect categoric nu presupune în nici un caz devierea de la legislația în vigoare, or, decizia luată în mod discreționar, trebuie să fie conformă principiilor generale ale dreptului, nu în ultimul rând să fie conformă *scopului urmărit*, care alcătuiește esența *per ansamblu* a dreptului discreționar, or, puterea discreționară categoric nu trebuie privită ca o modalitatea de acțiune arbitrar sau fără control în afara cadrului legal.

Or, *per a contrario*, ignorarea probatoriului administrat în raport cu circumstanțele de fapt și de drept, nu poate conduce la constatarea legitimă a încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Ungureanu Valeriu, în cazul strict examinat.

Pe cale de consecință, în lumina constatărilor detaliate supra, vis-a-vis de circumstanțele de fapt și de drept ale cazului dedus analizei, în temeiul prevederilor art. 19 lit. b, g), art. 35, art. 36, art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate,

## DECIDE:

1. Se încetează procedura de control privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către Ungureanu Valeriu, consilier al Consiliului local s. Mereșeni, r. Hîncești, din lipsa faptelor;

2. Se aduce la cunoștința dlui Ungureanu Valeriu, prezentul *Act de constatare* și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 (treizeci) de zile de la emitere, la *Curtea de Apel Chișinău*, situată pe adresa: *mun. Chișinău, str. Teilor, 4*;

3. Publicarea prezentului *Act de constatare*, pe pagina web a Autorității Naționale de Integritate.

**Inspector de integritate**

**Sergiu HÎNCU**