



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA  
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE  
nr. 76/21**

**mun. Chișinău**

**28 februarie 2022**

Inspectorul de integritate principal al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Natalia IVANOV, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Anghelenici Nicolae, ex-consilier în cadrul Consiliului local Ghidighici, mun. Chișinău, IDNP – [REDACTED], domiciliat în [REDACTED] în temeiul art. 35 din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A CONSTATAT:**

La 07.10.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare - ANI) a fost înregistrată sesizarea 9579 (nr. de înregistrare în cancelaria ANI), cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Anghelenici Nicolae, IDNP – [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], ex-consilier în cadrul Consiliului local Ghidighici, mun. Chișinău,

Conform sesizării și materialelor anexate, dl Anghelenici Nicolae, exercitând mandatul de consilier în Consiliul local Ghidighici, conform procesului - verbal al ședinței Consiliului sătesc Ghidighici nr. 6 din 23.07.2019, a participat prin exprimarea votului „pro” la luarea deciziei Consiliului sătesc Ghidighici, mun. Chișinău nr. 6/10 din 23.07.2019 ”Cu privire la schimbarea modului de folosință a terenului cu nr. cadastral [REDACTED]”, conform căreia a fost admisă cererea soției dumnealui - dnei [REDACTED] privind schimbarea modului de folosință ”pentru construcții” a bunului imobil prenotat.

La 21.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din *Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* (versiune în vigoare pînă la operarea modificărilor prin *Legea pentru modificarea unor acte normative, nr. 130 din 07.10.2021*, în vigoare din 29.10.2021), sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod atribuit – 20210221010.

La 28.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* (versiune în vigoare pînă la operarea modificărilor prin *Legea pentru modificarea unor acte normative, nr. 130 din 07.10.2021*, în vigoare din 29.10.2021), dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 1048/21, în privința dlui Anghelenici Nicolae, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese apărut la exprimarea votului „pro” la

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal [www.registru.datepersonale.md](http://www.registru.datepersonale.md), a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de *Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal*.

luarea deciziei Consiliului sătesc Ghidighici, mun. Chișinău nr. 6/10 din 23.07.2019 ”Cu privire la schimbarea modului de folosință a terenului cu nr. cadastral [REDACTAT]”.

Conform art. 37, alin. (4) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35, și 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-21/6255 din 28.10.2021, recepționată la 04.11.2021 conform avizului de recepție nr. DS8005667120AS, dl Anghelenici Nicolae a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din *Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, dl Anghelenici Nicolae, exercitând mandatul de consilier în Consiliul local Ghidighici, mun. Chișinău, *este subiect al declarării averii și intereselor personale*.

*Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale:*

conflict de interese – reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal - orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

Conform art. 12, alin. (3) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Art. 12 alin. (4) din aceeași *Lege* prevede că în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat: a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior (în cazul dat - ANI) imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află; b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

Astfel, din noțiunile și reglementările enunțate mai sus, observăm că legiuitorul a stabilit expres împrejurările cînd un subiect al declarării averii și intereselor personale s-ar afla în

situația unui conflict de interese real, care, spre deosebire de conflictul de interese potențial, în mod obligatoriu urmează a fi declarat.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* (versiune în vigoare pînă la operarea modificărilor prin *Legea pentru modificarea unor acte normative, nr. 130 din 07.10.2021* (în vigoare din 29.10.2021)), au fost consultate date din registrele informaționale de stat (inclusiv din registrul informațional de management a documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate), registrul declarațiilor privind conflictele de interese înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 51 la 12.09.2018 și solicitate Comisiei Electorale Centrale a RM (solicitarea nr. 04-21/6235 din 28.10.2021) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Conform răspunsului **Comisiei Electorale Centrale a RM**, înregistrat în cadrul Autorității la 05.11.2021 cu nr. 10600, în perioada 07.07.2015 – 30.10.2019, dl Anghelenici Nicolae a exercitat mandatul de consilier în Consiliul local Ghidighici, mun. Chișinău, validat prin Hotărârea Judecătoriei Buiucani din 07.07.2015, dosar nr. 14-3-7305-01072015.

Potrivit sesizării formulate de **Primăria s. Ghidighici, mun. Chișinău** și materialelor anexate la aceasta, înregistrată în cadrul ANI la 07.10.2021 cu nr. 9579, s-a stabilit că, conform procesului - verbal al ședinței Consiliului sătesc Ghidighici nr. 6 din 23.07.2019, dl Anghelenici Nicolae a participat prin exprimarea votului „pro” la luarea deciziei Consiliului sătesc Ghidighici, mun. Chișinău nr. 6/10 din 23.07.2019 ”Cu privire la schimbarea modului de folosință a terenului cu nr. cadastral [REDACTAT]”, conform căreia a fost admisă cererea soției dumnealui - dnei [REDACTAT] privind schimbarea modului de folosință ”pentru construcții” a bunului imobil prenotat.

Potrivid informațiilor oficiale conținute în **Registrul de stat al populației**, s-a stabilit că dl Anghelenici Nicolae, IDNP - [REDACTAT] și dna [REDACTAT], IDNP - [REDACTAT] sunt soț și soție, fapt confirmat prin actul de căsătorie nr. [REDACTAT] din [REDACTAT].

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-21/6669 din 16.11.2021, subiectului controlului i-a fost solicitată prezentarea punctului de vedere asupra obiectului controlului.

La 29.11.2021, în cadrul ANI, cu nr. 11503, a fost înregistrat punctul de vedere al dlui Anghelenici Nicolae, prin care a comunicat: „, {...} *Înainte de a fi pus în discuție proiectul de decizie 6/10 din 23.07.2019 ”Cu privire la schimbarea modului de folosință a terenului cu nr. cadastral [REDACTAT]”, eu personal, conform art. 21 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală am declarat că mă abțin de la vot din cauza conflictului de interese în care mă afluam dat fiind faptul că cererea este depusă de soția mea, fapt care poate fi confirmat de fostul primar – dl [REDACTAT] {...}, ex-secretarul interimar al Consiliului sătesc Ghidighici – dl [REDACTAT] {...} și ex-consilierul – [REDACTAT] {...}”.*

La caz, inspectorul de integritate subliniază faptul că, la data de 15.11.2021, prin demersul 10901, subiectul controlului a solicitat să-i fie acordat dreptul său legal de a face cunoștință cu materialele dosarului de control, urmare a căruia a consemnat faptul exercitării acestuia.

Subsecvent, se reține faptul că, la data de 29.11.2021, la sediul ANI s-a prezentat dl [REDACTAT], IDNP- [REDACTAT], ex-secretar-interimar al Consiliului local Ghidighici, mun. Chișinău, care a întocmit procesul-verbal nr. 6 din 23.07.2019 al ședinței ordinare a Consiliului, a avizat proiectul deciziilor Consiliului și a contrasemnat inclusiv Decizia nr. 6/10

din 23.07.2019 ”Cu privire la schimbarea modului de folosință a terenului cu nr. cadastral [REDACTAT]”. Acesta a depus în cancelaria ANI declarația nr. 11514 (anexată la dosarul de control) în care comunică faptul că dl Anghelenici Nicolae nu a participat la dezbaterile subiectului care o viza pe soția sa, iar faptul că în procesul-verbal al ședinței există mențiunea expresă că acesta și-ar fi exprimat votul „pro” dl [REDACTAT] o explică drept o eroare admisă de dumnealui la atapa redactării procesului-verbal prenotat, insistând că, de facto, subiectul controlului s-a abținut de la exprimarea votului.

Ulterior, la data de 03.12.2021, la sediul ANI s-a prezentat și dl [REDACTAT], IDNP - [REDACTAT], ex-primarul s. Ghidighici, mun. Chișinău, care, la data de 19.07.2019, a emis Dispoziția nr. 32-d „Cu privire la convocarea ședinței extraordinare a Consiliului sătesc Ghidighici din 23.07.2019”. Inspectorul de integritate reține că, fostul edil a depus declarația nr. 11787 (anexată la dosarul de control) prin care comunică faptul că dl Angelenici nu a participat la procesul de vot în problema care o viza pe soția sa.

În aceeași zi, la sediul ANI s-a prezentat și dl [REDACTAT], IDNP - [REDACTAT], ex-consilier în cadrul Consiliului local Ghidighici, mun. Chișinău, președintele ședinței Consiliului din 23.07.2019. Și în acest caz, dumnealui a depus în cancelaria ANI declarația nr. 11786 (anexată la dosarul de control) document în care vine să să susțină aspectele comunicate de persoanele menționate supra.

Reieșind din circumstanțele neprevăzute apărute la etapa desfășurării controlului, cât și în vederea soluționării juste a situației care a format obiectul controlului, în temeiul art. 63 alin. (1), art. 64 alin. (1) lit. a) și art. 68 alin. (1) al *Legii privind administrația publică locală, nr. 436/2006*, coroborate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat*, prin demesul nr. 04-21/7405 din 16.12.2021, inspectorul de integritate a sesizat Cancelaria de Stat a RM în vederea examinării și expunerii asupra legalității Deciziei Consiliului local Ghidighici, mun. Chișinău, nr. 6/10 din 23.07.2019, coroborate cu declarațiile reprezentanților autorității publice locale care au participat la adoptarea Deciziei prenotate.

La data de 06.01.2022, în cadrul ANI a fost înregistrat răspunsul **Cancelariei de Stat a RM, Oficiul Teritorial Chișinău**, nr. 77, prin care se comunică că instituția reiterează legalitatea adoptării Deciziei Consiliului local Ghidighici, mun. Chișinău, nr. 6/10 din 23.07.2019, corelativ, nedeclararea de către dl Anghelenici Nicolae a conflictului de interese apărut la votarea actului juridic, afirmație în condițiile în care inspectorul de integritate a expediat spre examinare inclusiv și declarațiile depuse de foștii reprezentanți ai autorității publice locale, care, recunosc/insistă asupra faptului admiterii unei erori umane în textul procesului-verbal al ședinței consiliului local. Totodată, Cancelaria de Stat a RM a comunicat faptul că, potrivit prevederilor art. 66, alin. (3) al *Legii privind administrația publică locală, nr. 436/2006* cererea de efectuare a controlului legalității este depusă în termen de 30 de zile de la data includerii actului în Registrul de stat al actelor locale, cu indicarea prevederilor legislației ce se consideră a fi încălcate. Or, de la data includerii Deciziei Consiliului local Ghidighici, mun. Chișinău, nr. 6/10 din 23.07.2019 în Registrul de stat al actelor locale au trecut mai mult de 30 de zile. În context, se mai indică și asupra faptului că, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (2) din *Legea* prenotată, deciziile adoptate de consiliul local cu încălcarea dispozițiilor alin. (1) – limitarea dreptului de vot a consilierului pot fi declarate nule, în condițiile legii, de către instanța de contencios administrativ.

Totodată, la data de 17.12.2021, în conformitate cu prevederile art. 262 alin. (1) pct. 2), art. 263 alin. (2) și art. 266 din Codul de Procedură Penală a RM, inspectorul de integritate a depus în adresa Inspectoratului General al Poliției a MAI denunțul nr. 04-21/7412 prin care a comunicat existența unei bănuieli rezonabile de comitere de către cet. [REDACTAT], IDNP – [REDACTAT], a infracțiunii prevăzute la art. 352<sup>1</sup>/ alin. (1)/ art. 329/332 din Codul penal al RM, expediind în adresa organului de urmărire penală a materialelor acumulate la dosarul de control.

La data de 22.02.2022, în cancelaria ANI a fost înregistrat răspunsul **Inspectoratului General al Poliției, Direcția de poliție a mun. Chișinău a MAI**, nr. 1393. În conținutul răspunsului prenotat, organul de urmărire penală a comunicat că denunțul formulat de inspectorul de integritate a fost înregistrat în Registrul de evidență a altor informații referitoare la infracțiuni și incidente, nr. 2. În context, se menționează că, în cadrul investigațiilor efectuate, Direcția de poliție a mun. Chișinău a constatat că cet. Anghelenici Nicolae s-a abținut de la exprimarea votului în cadrul ședinței Consiliului local din 23.07.2019, iar cet. [REDACTAT], ex-secretarul interimar al autorității publice locale din acea perioadă, din greșeală a specificat în procesul-verbal al Consiliului sătesc Ghidighici faptul că cet. Anghelenici Nicolae ar fi votat „pro”. Astfel, în rezultatul examinării cauzei, la data de 24.01.2022, a fost emisă Încheierea de neîncepere a urmăririi penale.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctului de vedere al persoanei supuse controlului și prevederilor legale ce guvernau speța inspectorul de integritate concluzionează că dl Anghelenici Nicolae, exercitând mandatul de consilier în Consiliul local Ghidighici, mun. Chișinău, nu a participat prin exprimarea votului „pro” la luarea deciziei Consiliului sătesc Ghidighici, mun. Chișinău nr. 6/10 din 23.07.2019 ”Cu privire la schimbarea modului de folosință a terenului cu nr. cadastral [REDACTAT]” și, prin urmare, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese. Or, potrivit prevederilor art. 21 alin. (1) lit. a) al *Legii privind administrația publică locală, nr. 436/2006*, consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când el personal, soția (soțul), copiii, părinții săi au un interes patrimonial în problema supusă dezbaterii, prevedere care s-a dovedit a fi respectată de subiectul controlului.

Conform art. 38 alin. (2) al *Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, în cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35 din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate,-

#### A DECIS:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Anghelenici Nicolae, ex-consilier în Consiliul local Ghidighici, mun. Chișinău.

2. Se aduce la cunoștința dlui Anghelenici Nicolae, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4. În conformitate cu prevederile art. 36 alin. (1) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, actul de constatare poate fi contestat în aceleași condiții și de către autorul sesizării.

**Inspector de integritate principal  
al Inspectoratului de Integritate ANI**

**Natalia IVANOV**