



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 102/08

mun. Chișinău

11 martie 2022

Ion NICOLAEV, inspector de integritate superior în cadrul Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui **Nicu Anatolie**, primar al s. Miciurin, r-nul Drochia, în temeiul prevederilor art. 35-38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act prin care,

A CONSTATAT:

La 20.09.2021 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 8802.

La 27.09.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pentru verificare prealabilă sub aspectul respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

Autorul sesizării comunică despre o eventuală încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Nicu Anatolie, primar al s. Miciurin, r-nul Drochia, prin încheierea actelor juridice cu GȚ ”[REDACTAT]” cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

La 11.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Nicu Anatolie s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-08/5815 din 11.10.2021 subiectul controlului a fost informat despre inițierea controlului și despre drepturile prevăzute în art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 33 alin. (6) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente de la primăria s. Miciurin, r-nul Drochia, și a consultat registrele de stat.

Potrivit documentelor obținute în cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că dl Nicu Anatolie exercită mandatul de primar al s. Miciurin, r-nul Drochia, validat prin hotărârea Judecătorei Drochia, sediul Central, din 14.11.2019.

În calitate de primar, dl Nicu Anatolie a încheiat următoarele acte juridice:

- contractul de achiziție de valoare mică din 9 decembrie 2019 în baza căruia primăria s. Miciurin, r-nul Drochia, a achiziționat de la GȚ ”[REDACTAT]” servicii de amenajare a teritoriului în sumă de 19800 lei;

- contractul de achiziție de valoare mică exprimat prin factura fiscală nr. EAA 0015502243 din 23 decembrie 2019 în baza căruia primăria s. Miciurin, r-nul Drochia, a achiziționat de la GȚ "██████████" servicii de curățare a drumurilor în sumă de 1800 lei;

- contractul de arendă a terenurilor agricole nr. 12 din 03 martie 2020, încheiat între primăria s. Miciurin în calitate de arendator și GȚ "██████████" în calitate de arendaș, prin care arendatorul a transmis iar arendașul a primit un teren cu suprafața de 7,77 ha pentru a fi folosite în agricultură pentru o perioadă de 5 ani;

- contractul de arendă a terenurilor agricole nr. 14 din 05 martie 2020 încheiat între primăria s. Miciurin în calitate de arendator și GȚ "██████████" în calitate de arendaș, prin care arendatorul a transmis iar arendașul a primit un teren cu suprafața de 0,35 ha pentru a fi folosite în agricultură pentru o perioadă de 5 ani;

- contractul de arendă a terenurilor agricole nr. 15 din 05 martie 2020 încheiat între primăria s. Miciurin în calitate de arendator și GȚ "██████████" în calitate de arendaș, prin care arendatorul a transmis iar arendașul a primit un teren cu suprafața de 2,80 ha pentru a fi folosite în agricultură pentru o perioadă de 5 ani;

- contractul de arendă a terenurilor agricole nr. 17 din 29 ianuarie 2021 încheiat între primăria s. Miciurin în calitate de arendator și GȚ "██████████" în calitate de arendaș, prin care arendatorul a transmis iar arendașul a primit un teren cu suprafața de 3,59 ha pentru a fi folosite în agricultură pentru o perioadă de 5 ani.

Potrivit datelor din Sistemul Informațional Acces CPAS, în perioada 01.01.2019-31.12.2019 dl Nicu Anatolie a fost angajat în baza contractului individual de muncă în cadrul GȚ "██████████".

Conform datelor din declarația de avere și interese personale anuală, pentru anul 2020, capitolul II, dl Nicu Anatolie a obținut venit de la GȚ "██████████".

Potrivit informațiilor din sistemul informațional e-Management, dl Nicu Anatolie nu a declarat nici o situație de conflict de interese real apărută când a fost chemat să încheie actele juridice enumerate supra.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-08/5815 din 11.10.2021 subiectul controlului a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în care să explice dacă a încheiat (semnat) actele juridice enumerate supra, dacă aceste acte juridice vizează un interes personal în sensul definit de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale și dacă înainte de încheiere (semnare) a respectat dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În punctul de vedere subiectul declarării comunică că în calitate de primat al s. Miciurin, r-nul Drochia, a încheiat contracte cu GȚ "██████████".

Afirmă că actele juridice nu prezintă nici un interes personal pentru sine și că nu are nici o relație cu GȚ "██████████".

Aprecierea inspectorului de integritate.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, urmare a exercitării funcției de demnitate publică, primar al Miciurin, r-nul Drochia, dl Nicu Anatolie este subiect al declarării averii și a intereselor personale, având obligația de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese.

În art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale noțiunile de conflict de interese și interes personal sunt definite astfel:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

Conform dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(5) și alin. (7) din aceeași Lege, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

Inspectorul de integritate remarcă că dl Nicu Anatolie, în calitate de primat al s. Miciurin, r-nul Drochia, a încheiat cu GȚ ”[REDACTAT]” mai multe acte juridice.

Actele juridice, menționate în prezentul act, vizează un interes personal al subiectului controlului ce rezultă din relația cu agentul economic GȚ ”[REDACTAT]”, ce ar fi putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Faptul că dl Nicu Anatolie, înainte de validarea mandatului de primar, a fost angajat prin contract individual de muncă în cadrul GȚ ”[REDACTAT]” constituie acea circumstanță ce face dovada relației cu acest agent economic.

Inspectorul de integritate observă că dl Nicu Anatolie s-a aflat în situație de conflict de interese real de fiecare dată când a fost chemat să încheie acte juridice cu GȚ ”[REDACTAT]”.

Contrar dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(4) și alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale dl Nicu Anatolie a încheiat acte juridice cu GT ” [REDACTED] ” fără a declara la Autoritatea Națională de Integritate, imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se afla.

Potrivit art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese;

Conform art. 39 alin. (1)-(2) și alin. (5) din aceeași Lege, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese [...] inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Inspectorul de integritate nu va solicita încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu și nu va aplica interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, deoarece anterior în privința subiectului declarării nu au fost emise acte de constatare prin care să se constate încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Mai mult ca atât, în cadrul controlului nu s-a stabilit că prin încheierea actelor juridice cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese au fost afectate anumite persoane sau s-ar fi cauzat prejudicii materiale.

Din aceste raționamente inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Nicu Anatolie, primar al s. Miciurin, r-nul Drochia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

2. Se atenționează dl Nicu Anatolie despre obligativitatea respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

3. Se aduce la cunoștința dlui Nicu Anatolie actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău din or. Chișinău, str. Teilor, 4.

Inspector de integritate superior

Ion NICOLAEV