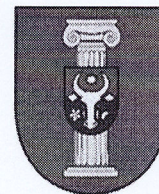




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 214/17

mun. Chișinău

28.04.2022

Inspector principal de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Bunciu Serghei, șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED] în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

C O N S T A T Ă :

La 28.01.2022 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr.606, care, la 28.01.2022, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea vizează controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit sesizării, dl Bunciu Serghei, ar fi admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că concomitent cu funcția publică pe care o exercită activează în calitate de inginer în cadrul S.R.L „Loialclad” și pe această cale se află în stare de incompatibilitate.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate, în termen de 30 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea

regimului juridic al incompatibilităților, iar sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut.

Potrivit art. 37, alin. (2) din Legea 132/2016, prevederile art. 31, art. 32 alin. (3)–(5), art. 33, art. 34 alin. (2), art. 35 și 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

În conformitate cu prevederile art.3 alin. (1) lit. g) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Bunciuc Serghei *este subiect al declarării averii și intereselor personale*.

Urmare a examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt constatate în baza materialelor acumulate, s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile de a presupune că dl Bunciuc Serghei ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților, manifestat prin exercitarea simultană a funcției de șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești, și inginer calificat la S.R.L „Loialclad”.

Astfel, la 23.02.2022, în conformitate cu prevederile art.31 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr.141/17, în privința dlui Bunciuc Serghei, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești, și a calității de inginer în cadrul S.R.L „Loialclad”.

Prin scrisoarea nr.04-17/1036 din 23.02.2022, dl Bunciuc Serghei a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 33, alin. (6) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat „E-integritate” și a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului.

Potrivit informației, prezentate de S.R.L „Loialclad”, înregistrat la Autoritatea Națională de Integritate cu nr.1551 din 28.02.2022, entitatea vizată a comunicat faptul că cet. Bunciuc Serghei deține funcția de inginer cadastral calificat și este responsabil, conform punctului 105 al Instrucțiunii cu privire la modul de executare a lucrărilor cadastrale la nivel de clădiri și încăperi izolate nr.07 din 17 ianuarie 2015 de verificare internă a Raportului cadastral elaborat de către S.R.L „Loialclad”.

Cadrul normativ aplicabil circumstanțelor de fapt

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Conform art.25 alin. (2) lit. (c) al Legii 158/2008 cu privire la funcția publică și statutului funcționarului public, funcționarul public nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, al cooperativelor, al întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care acesta este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului în societățile economice și de reprezentare în calitate de membru care nu activează permanent în cadrul organelor colegiale ale autorităților publice autonome. Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de către Guvern.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea 82/2017 integrității, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Conform art. 45 alin. (2) lit. f) al aceluiași act normativ, încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, reprezintă un act conex actelor de corupție.

Aprecierea inspectorului de integritate

Particularizând rezultatele controlului, în raport cu funcția de șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești și inginer cadastral calificat la Societatea cu Răspundere Limitată „Loialclad” informațiile prezentate de SRL „Loialclad” se atestă faptul încălcării regimului juridic al incompatibilităților.

Totodată, însumând rezultatele controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința subiectului declarării, dlui Bunciuc Serghei, prin prisma cadrului legal aplicabil circumstanțelor de fapt și materialului probatoriu acumulat, fundamentate de principiul concludenței, veridicității și imparțialității, inspectorul de integritate conchide faptul că a fost încălcat regimul juridic al incompatibilităților în circumstanțele de fapt examinate.

Analizând probele acumulate în cadrul controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

Materialele dosarului atestă faptul că subiectul declarării fiind în plenitudinea funcției funcției de șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești și

inginer calificat la Societatea cu Răspundere Limitată „Loialclad”, astfel neglijând principiile generale care reglementează regimul juridic al incompatibilităților.

În detrimentul principiilor de drept statuate, în cadrul controlului a fost stabilit cu certitudine că dl Bunciuc Serghei s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată, generată de exercitarea funcția de șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești simultan cu calitatea de inginer cadastral calificat la Societatea cu Răspundere Limitată „Loialclad” și nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termenii prevăzuți de legislație. Astfel, în condițiile numirii în calitate de șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești, dl Bunciuc Serghei și inginer calificat la SRL „Loialclad”, urma să-și soluționeze starea de incompatibilitate, fapt care nu a fost realizat, iar drept urmare, prin inacțiunile sale subiectul declarării a încalcat regimul juridic al incompatibilităților.

Consecințele juridice ale încălcării regimului juridic al incompatibilităților

Reactualizăm faptul că la 29.10.2021 au intrat în vigoare mai multe amendamente (înglobate în *Legea pentru modificarea unor acte normative nr.130 din 07.10.2016*), în raport cu legile de specialitate/activitate ale Autorității Naționale de Integritate ce reglementează inclusiv regimul juridic al incompatibilităților.

Conform art. 23 alin. (3) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal constituie temei pentru tragere la răspundere disciplinară, contravențională și/sau, după caz, pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Potrivit art. 38 alin (1) lit. b) Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform art 39 alin. (1) lit. b), în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Alin. (2) din conținutul art. 39 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează că inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin.

(1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Deasemenea, conform art. 39 alin. (5) la aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Conform celor stabilite în cadrul acțiunilor control, prin inacțiunile sale subiectul declarării a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, admitând o starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal, totuși la caz nu au fost întrunite toate criteriile de individualizare enumerate în conținutul art. 39 alin. (2) și art. 39 alin. (5) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale pentru a solicita încetarea raporturilor de serviciu al subiectului declarării și aplica interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În circumstanțele examinate care vizează faptele admise de dl Bunciuc Serghei, acesta a manifestat o vădită neglijență, prin omiterea luării precauțiilor/măsurilor cerute de îndeplinirea unei obligații legale, fără a fi în prezența unei intenții directe. Subsecvent, la caz natura abaterii ține de aflarea în stare incompatibilitate și nesoluționarea acesteia în termen.

În continuare, reieșind din informația consultată prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat „E-Integritate”, se atestă că subiectul declarării vizat nu a avut abateri similare anterior pe domeniul de competență al Autorității Naționale de Integritate.

Succesiv, în circumstanțele de fapt elucidate, deși a fost afectat prestigiul și reputația autorității publice, dar și funcția publică deținută, cu toate acestea nu au fost posibil de stabilit și estimat numărul de persoane afectate, mărimea prejudiciului material cauzat, or, abaterea a fost admisă la nivel local, fără a se răsfrânge la nivel național/internațional și asupra interesul public general.

În concluzie, se reține faptul că în cadrul controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților a fost stabilit cu certitudine că dl Bunciuc Serghei s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată, generată de exercitarea funcției de șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești și inginer cadastral calificat la Societatea cu Răspundere Limitată „Loialclad” și nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termenii prevăzuți de legislație.

Având în vedere criteriile specifice care urmează a fi întrunite în vederea solicitării încetării raporturilor de serviciu, ținând cont de prevederile art. 73 alin. (4) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative care statuează că *au efect retroactiv doar actele normative prin care se stabilesc sancțiuni mai blânde*, în conformitate cu prevederile art. 19 și 35-38 din Legea 132/2016 inspectorul de integritate –

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Bunciuc Serghei, șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești manifestat prin:
 - deținerea/exercitarea simultană a funcției de șef al serviciului relații funciare și cadastru din cadrul Consiliului raional Fălești și calitatea de inginer cadastral calificat la Societatea cu Răspundere Limitată „Loialclad”;
 - nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului de primar al com Crăsnășeni și funcția de conducător de asociat unic și administrator la Societatea cu Răspundere Limitată „Loialclad”.
2. Se atenționează dl Bunciuc Serghei de a depune maximă diligență în vederea neadmiterii pe viitor a unor abateri similare.
3. Se aduce la cunoștința dlui Bunciuc Serghei actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, 4.

**Inspector principal de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Andrian FETESCU