



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 225/24**

mun. Chișinău

16.07.2021

Inspectorul de Integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința domnului Ion Leucă, ex-președintele raionului Glodeni, IDNP [REDACTED], născut la data de [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în conformitate cu prevederile art. 35 și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La data de 17.07.2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată autosesizarea nr. 07/78 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către domnul Ion Leucă, președinte al raionului Glodeni.

Potrivit autosesizării și materialelor conexe acesteia și anume, demersul domnului Ion Leucă nr. 558 din 02.07.2018, răspunsul Autorității Naționale de Integritate la demersul nr. 588 din 02.07.2018 nr. 07/541 din 04.07.2018, Declarația domnului Ion Leucă nr. 598 din 10.07.2018 și răspunsul Autorității Naționale de Integritate la Declarația domnului Ion Leucă nr. 07/579 din 17.07.2018, domnul Ion Leucă în calitate de Președinte al raionului Glodeni a semnat în baza Deciziei Consiliului raional Glodeni nr. 2/13 din 22.04.2016 Contractul de comodat din 29.04.2016 cu soția acestuia doamna [REDACTED] în calitate de manager al Instituției Publice Liceul Teoretic „Vasile Coroban”. Contractul de comodat menționat a fost încheiat în baza proiectului de construcții Reforma învățământului în Moldova implementat de către Fondul de Investiții Sociale din Moldova. Instituția Publică Liceul Teoretic „Vasile Coroban” și Consiliul raional Glodeni au fost desemnați în calitate de Beneficiari în cadrul proiectului de către Fondul de Investiții Sociale din Moldova. De asemenea, este menționat faptul că, fondator al Instituției Publice Liceul Teoretic „Vasile Coroban” este Ministerul educației.

La data de 26.07.2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate [REDACTED] a existenței unei bănueli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 28/06, în privința domnului Ion Leucă, președinte al raionului Glodeni a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-06/641 din 26.07.2018, recepționată conform avizului de recepție nr. DS2068469668AS, domnul Ion Leucă a fost informat despre inițierea în privința sa a

controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu răspunsul Consiliului raional Glodeni înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 1808 din 11.10.2018, la demersul nr. 04-06/981 din 10.09.2018, Contractul de comodat din 29.04.2016 a fost încheiat între Consiliul raional Glodeni și Instituția Publică Liceul Teoretic „Vasile Coroban” în cadrul proiectului Reforma învățământului în Moldova în conformitate cu decizia Consiliului raional Glodeni nr. 2/13 din 22.04.2016. Mai mult ca atât, la data de 18.07.2018 a fost semnat Acordul contractual între [REDACTED], șef DÎTS reprezentant al Consiliului raional Glodeni, [REDACTED] Director IP LT „Vasile Coroban”, și [REDACTED], Director FPC AGENTINTER SRL, în prezența directorului executiv al Fondului de Investiții Sociale din Moldova, [REDACTED].

La data de 09.10.2020 prin Invitația electronică nr. 04-06/4748, domnul Ion Leucă fost invitat să-și expună punctul de vedere asupra legalității încheierii contractului de către aceasta în calitate de Președinte al raionului Glodeni cu soția acestuia doamna [REDACTED] în calitate de Director al Instituției Publice liceul Teoretic „Vasile Coroban”, nu este confirmată recepționarea Invitației.

La data de 18.01.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dosarul și materialele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către domnul Ion Leucă au fost repartizate aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor inspectorului de integritate Doina Popovici, dosar numărul 20210224002.

În temeiul prevederilor art. 20 alin. (1) lit. a) – d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și anume, Registrul informațional de management al documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate, Registrul declarațiilor privind conflictele de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate precum și alte informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin răspunsul din 05.11.2020, potrivit înscrisurilor din Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate a fost indicat faptul că, domnul Ion Leucă nu a declarat eventualele situații de conflict de interese apărute în exercitarea mandatului de Președinte al raionului Glodeni.

Totodată, în urma accesării Registrului informațional de Stat „Registrul de Stat al Populației” s-a stabilit că domnul Ion Leucă este soțul doamnei [REDACTED] IDN [REDACTED], confirmând-se astfel relațiile de persoane apropiate dintre cei din urmă.

Prin răspunsul Secretarului consiliului raional Glodeni s-a stabilit că domnul Ion Leucă a fost numit în funcția de Președinte al raionului Glodeni prin Decizia Consiliului raional Glodeni nr. 6/2 din 09.07.2015 cu privire la alegerea președintelui raionului Glodeni, ulterior acesta a fost eliberat din funcția de Președinte al raionului Glodeni prin Decizia Consiliului raional Glodeni nr. 3/15 din 05.04.2019 cu privire la cerere de demisie a președintelui raionului Glodeni domnul Ion Leucă.

La data de 03.02.2021 prin Invitația nr. 04-24/407, aviz de recepție DS8000891828AS, domnul Ion Leucă a fost invitat să-și expună punctul de vedere asupra legalității încheierii contractului de către aceasta în calitate de Președinte al raionului Glodeni cu doamna [REDACTED] în calitate de manager al Instituției Publice Liceul Teoretic „Vasile Coroban”.

Punctul de vedere nu a fost prezentat în urma recepționării avizului.

Domnul Ion Leucă este subiect al declarării averii și intereselor personale din momentul numirii acestuia în funcția de Președinte al raionului Glodeni prin Decizia Consiliului raional Glodeni **nr. 6/2 din 09.07.2015** până la eliberarea acestuia din funcție prin Decizia Consiliului raional Glodeni **nr. 3/15 din 05.04.2019**, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese și, ulterior, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, exercitând o funcție de demnitate publică.

Potrivit **art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, **să încheie direct** sau prin intermediul unei persoane terțe **un act juridic**, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau **care vizează persoane ce îi sânt apropiate**, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial **și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică**. Unde, în conformitate cu prevederile art. 2 din Legea nr. 133/2016, definim:

1. interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, **din relațiile sale cu persoane apropiate** sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

2. persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

Conform **art. 11 alin. (2) din Legea nr. 199/2010** cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

Articolul 1 din Legea nr. 436/2006 prevede că, președintele raionului este autoritatea publică executivă a consiliului raional.

Articolul 52 alin. (2) din Legea nr. 436/2006 stipulează că, președintele raionului reprezintă raionul în raporturile cu Guvernul, cu alte autorități publice centrale, cu persoane fizice și juridice din țara și din străinătate, precum și în instanțe judecătorești.

Potrivit **art. 53 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 436/2006**, președintele raionului exercită în teritoriul administrat următoarea atribuție de bază **asigură executarea deciziilor consiliului raional**.

În conformitate cu prevederile **art. 21 din Codul educației**, Liceul Teoretic „Vasile Coroban” este instituție publică de învățământ liceal.

Conform **art. 50 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Codul educației**, personalul de conducere al instituției de învățământ general se compune din director și ca atribuție de baza acesta reprezintă instituția care o conduce. De asemenea, în sensul art. 20 alin. (1) al aceluiași cod, învățământul general cuprinde și învățământul liceal.

În conformitate cu prevederile pct. 1.8 din Statutul Instituției Publice Liceul teoretic „Vasile Coroban” din raionul Glodeni, înregistrat prin Decizia Ministerului justiției nr. 41 din 08.02.2016 Ministerul educației este fondatorul acesteia și potrivit pct. 4.19 din statutul

menționat Directorul este conducătorul instituției pe care o reprezintă în relațiile cu persoane fizice și juridice, inclusiv cu administrația publică locală.

Este chintesențial de menționat faptul că, doamna [REDACTED], soția domnului Ion Leucă este la rândul său subiect al declarării în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 133/2016, în calitate de conducător al organizației publice. În conformitate cu art. 2 al aceleiași legi, organizația publică este orice autoritate publică (autoritate judecătorească, autoritate de jurisdicție, autoritate a administrației publice centrale sau locale, precum și autoritățile administrative din subordinea acestora, autoritate publică autonomă), **instituție publică**, organizație de stat, organ de stat, organ colegial cu statut de persoană juridică de drept public, organ de autoadministrare, întreprindere de stat sau municipală, societate comercială sau instituție financiară cu capital majoritar de stat.

În conformitate cu raportul „Progress Report on Moldova Education Reform Project activity for 2019 year” publicat pe site-ul oficial al Ministerului educației, culturii și cercetării, în cadrul Proiectului Reforma Învățământului în Moldova implementat în scopurile Acordului de finanțare nr. 5196 -MD din 07.02.2013 (Proiectul reforma învățământului în Moldova) și Acordului de finanțare nr. 6181 – MD (finanțare adițională pentru Proiectul Reforma învățământului în Moldova) din 2018, au fost transferate în Fondul de Investiții Sociale din Moldova aproximativ 12 milioane USD pentru renovarea a 15 școli. Selecția școlilor a avut loc în baza unor criterii transparente stabilite de către Ministerul educației, culturii și cercetării și Banca Mondială, printre școlile selectate de către Minister și Banca a fost și Instituția publică Liceul Teoretic „Vasile Coroban” din raionul Glodeni.

Mai mult ca atât, potrivit Manualului operațional al proiectului „Proiect Reforma Învățământului în Moldova” publicat pe site-ul oficial al Ministerului educației, culturii și cercetării și anume, pct. 7.1 ce prevede că, unele dintre responsabilitățile FISM erau supravegherea progresului de implementare a proiectelor de execuție a lucrărilor de renovare, evaluarea renovărilor școlilor, organizarea licitațiilor pentru implementarea eficientă a renovărilor școlilor, monitorizarea și asigurarea alocării corecte și distribuirea cheltuielilor pentru proiecte. De asemenea pct. 167 prevede că, citez: „În procesul de renovare a școlilor vor fi implicate următoarele părți: FISM, Beneficiarul (Primăria și/sau Direcția de Învățământ a Consiliului Raional. Primăria și Direcția de Învățământ a Consiliului Raional sunt proprietarii clădirii și/sau terenului unde este amplasată instituția de învățământ. În același timp, Direcția de Învățământ a Consiliului Raional reglementează activitatea educațională a instituției)...”. Totodată, pct. 190 stipulează că, FISM pe lângă contractul de construcție va semna un Acord de Investiții cu Beneficiarul (reprezentant de Primărie și/sau Direcția de Învățământ a Consiliului Raional), Acordul de Investiții va prevedea procedurile financiare convenite și termenii și condițiile de utilizare a mijloacelor financiare.

Este esențial de reiterat faptul că, terenurile și clădirile unde este amplasată instituția de învățământ sunt în proprietatea Consiliului raional Glodeni. Generalizând cele menționate supra, s-a stabilit că, Contractul de comodat din 29.04.2016 a fost încheiat în baza Deciziei consiliului raional Glodeni nr. 2/13 din 22.04.2016 (deținător al bunurilor și terenurilor unde este amplasată IP LT „Vasile Coroban”) în temeiul și obligației stabilite prin Acordurile de finanțare nr. 5196 – MD și nr. 6181-MD, a Proiectului Reforma Învățământului în Moldova. Or, conform cerințelor din Acordurile sus numite, Consiliul raional Glodeni reprezentat ca autoritatea publică executivă a acestuia de către domnul Ion Leucă a executat cerința impusă

anterior, fără a avea o influență asupra deciziei menționate sau vreun scop ce vizează persoana apropiată.

Conducând-mă după prevederile legislației concluzionez faptul că, domnul Ion Leucă în calitate de ex-președinte al raionului Glodeni nu pică sub incidența încălcării regimului juridic al conflictelor de interese din considerentul că, atât acesta din urmă cât și soția acestuia doamna [REDACTED] au semnat Contractul de comodat din 29.04.2016 în exercitarea atribuțiilor de serviciu întru servirea interesului public. Prin prisma Legii nr. 133/2016 după caz, încălcarea regimului juridic al conflictelor ar presupune încheierea de către subiectul declarării a actului juridic ce vizează persoane care îi este apropiată. Inspectorul de integritate, menționează că, definiția cuvântului „viza” este a avea ca obiectiv, a avea ca scop - persoana apropiată. Reiterez faptul că, doamna [REDACTED] în speță nu deține calitatea de persoană apropiată și anume, soție, ci director al instituției publice Liceul Teoretic „Vasile Coroban”.

În context, domnul Ion Leucă, ex-președinte al raionului Glodeni și-a exercitat atribuțiile de serviciu în calitate de agent public și a acționat în interes general de dezvoltare a bună-stării societății în ansamblu, garantat prin funcționarea entităților publice unde activa în strictă conformitate cu prevederile legale.

Generalizând cele menționate supra, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 35 - 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate,

DECIDE:

1. Încetarea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către domnul Ion Leucă, ex-Președinte al raionului Glodeni.

2. Se aduce la cunoștința domnului Ion Leucă actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ: Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani) mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Doina POPOVICI