



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 264/16

mun. Chișinău

13 noiembrie 2020

Cristina CIUBOTARU, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Anatolie Focșa, consilier în Consiliul raional Căușeni, IDNP- [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 19 și art. 35 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate,

A CONSTATAT:

La 02.06.2020 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. P-218/20.

La 14.08.2020, în conformitate cu prevederile art. 30, alin. (1) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Anatolie Focșa s-ar afla în stare de incompatibilitate nesoluționată în termen legal prin exercitarea simultană a funcției publice-jurist în cadrul Primăriei orașului Căușeni și deținerea mandatului de consilier în Consiliul raional Căușeni.

În conformitate cu prevederile art. 29 din Legea nr. 132/2016 cu privire *la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut stabilite de art. 75 Codul Administrativ cu *privire la petiție*.

În corespundere cu prevederile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

Totodată, inspectorul de integritate reține că regimul juridic al incompatibilităților se aplică categoriilor de subiecți ai declarării specificați la art. 3 al Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale. Conform lit. b), alin. (1) al art. 3 din Legea precitată, subiecți ai declarării averii și a intereselor personale, sunt consilierii consiliilor satești (comunale),

orășenești (municipale), raionale, iar conform lit. g) al aceluiași alineat, se enumeră funcționarii publici.

Așadar, analizând consecutivitatea cronologică a funcțiilor deținute, inspectorul de integritate reține că dl Anatolie Focșa a devenit subiect al declarării mai întâi ca funcționar public prin prisma art. 3, alin. (1), lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, după care, odată cu atribuirea mandatului de consilier în Consiliul raional Căușeni, dumnealui devine subiect a declarării și prin prisma art. 3, alin. (1), lit. b) din Legea menționată *supra*.

Conform art. 85, alin. (3) al Codului Administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87, alin. (1) din Codul Administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Prin scrisoarea nr. 04-16/3874 din 22.08.2020, dl Anatolie Focșa a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. a)-d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate a solicitat Comisiei Electorale Centrale, Primăriei orașului Căușeni informații și documente necesare desfășurării controlului și a consultat registrele de stat.

Prin scrisoarea nr. CEC8/2645 din 24.08.2020 înregistrată în Cancelaria Autorității Naționale de Integritate cu nr. 6390 din 01.09.2020, Comisia Electorală Centrală a informat că în urma Alegerilor locale generale din 20.10.2019, prin hotărârea Judecătoriei Căușeni (sediul Central) nr. 3-78/2019 din 06.11.2019, dlui Anatolie Focșa i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul raional Căușeni.

Conform răspunsului nr. 02/1-24-1243 din 24.08.2020 înregistrat în Cancelaria Autorității Naționale de Integritate cu nr. 6393 din 01.09.2020, în privința dlui Anatolie Focșa, jurist al Primăriei orașului Căușeni, raionul Căușeni, au fost recepționate următoarele copii autentificate:

- ✓ *Dispoziția din 03-1/149 din 04.07.2019;*
- ✓ *Regulamentul intern al Primăriei orașului Căușeni;*
- ✓ *Fișa postului a specialistului primăriei or. Căușeni-Anatolie Focșa.*

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare al persoanei supuse controlului, prin scrisoarea nr. 04-16/3874 din 22.08.2020, care conform avizului de recepție nr. DS9350368179AS a fost recepționată la 04.09.2020, dl Anatolie Focșa a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Exercitându-și dreptul prevăzut de art. 37, alin. (3) din Legea nr. 132/2017 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, la data de 18.09.2020, dl Anatolie Focșa a expediat, punctul de vedere asupra obiectului în scris, înregistrat în Cancelaria Autorității Naționale de Integritate cu nr. 7142 din 23.09.2020.

În punctul de vedere, dl Anatolie Focșa comunică că prin exercitarea/deținerea simultană a mandatului de consilier în Consiliul raional Căușeni și funcția de specialist (în domeniul juridic)

în cadrul Primăriei or. Căușeni, nu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, prin faptul că statutul de angajat al Primăriei or. Căușeni nu are statut de funcționar public sau angajat din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială, autoritatea administrației publice locale a unității administrativ-teritoriale a or. Căușeni în care activează fiind de nivelul întâi, iar autoritatea administrației publice locale a unității administrativ-teritoriale Consiliului raional Căușeni, în care deține mandatul de consilier, fiind de nivelul doi, nefiind de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială, între autoritatea publică de nivelul întâi, or. Căușeni, și cel de nivelul al doilea, Consiliul raional Căușeni, neexistând raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate constată că dl Anatolie Focșa, fiind în exercițiul/deținerea mandatului de consilier în Consiliul raional Căușeni și funcția de specialist (în domeniul juridic) în cadrul Primăriei or. Căușeni, nu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților reglementat de dispozițiile art. 7 alin. (1) lit. d), din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*.

Conform art. 19, lit. b), din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorul de integritate.

Conform Dispoziției nr. 03-1/149 din 04.07.2019, dl Anatolie Focșa a fost restabilit în funcția de jurist al Primăriei or. Căușeni, începînd cu data de 05.07.2019.

Prin Hotărîrea Judecătorei Căușeni (sediul Central) nr. 3-78/2019 din 06.11.2019, dlui Anatolie Focșa i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul raional Căușeni.

Conform prevederilor pct. 6 din Regulamentul intern al Primăriei orașului Căușeni aprobat prin Decizia Consiliului raional Căușeni nr. 2/29 din 24.02.2017, salariații primăriei orașului Căușeni, raionul Căușeni este structurat din: demnitari, funcționari publici și personal contractual.

Potrivit fișei postului nr. 14 din 02.01.2020, la capitolul identificarea funcției publice, dl Anatolie Focșa exercită funcția de specialist (în domeniul juridic).

în conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. b) și g) din Legea nr. 133 din 17 iunie 2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, dl Anatolie Focșa este subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a deținerii/exercitării funcției publice în calitate de specialist în domeniul juridic în cadrul Primăriei or. Căușeni și mandatul de consilier în Consiliul raional Căușeni.

în corespundere cu dispozițiile art. 16 din Legea citată *supra*, dl Anatolie Focșa în calitate sa de subiect al declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

în conformitate cu prevederile legii citate *supra*, art. 7, alin. (1), lit. c) statuează că: "*calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială, raională, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei.*"

Conform dispozițiilor art. 8, alin. (1) din legea citată *supra*, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția

incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Potrivit art. 71, alin. (1)-(2) din Legea nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, interpretarea actelor normative se efectuează cu scopul clarificării sensului unui act normativ sau al unor dispoziții din acestea. Prin interpretare se oferă soluții juridice de aplicare a normei de drept în sensul exact al acesteia.

Astfel, în conformitate cu prevederile Legii nr. 263/2012 *privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local*, prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

În sensul art. 1 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală:

autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi sunt autorități publice, luate în ansamblu, care sînt constituite și activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale;

autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea sunt autorități publice, luate în ansamblu, care sînt constituite și activează pe teritoriul raionului, municipiului Chișinău, municipiului Bălți, unității teritoriale autonome cu statut juridic special pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor populației unității administrativ-teritoriale respective.

Potrivit dispozițiilor art. 6, alin. (1)-(3) din Legea nr. 436 din 16.11.2012, privind administrația publică locală, consiliile locale și cele raionale, primarii și președinții de raioane funcționează ca autorități administrative autonome, soluționînd treburile publice din sate (comune), orașe (municipii) și raioane în condițiile legii. Raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune. Între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

Conform Hotărîrii Curții Constituționale a Republicii Moldova nr. 19 din 16.07.2013, Curtea a recunoscut constituțională sintagmele prevederilor literei c) și d) a art. 7, alin. (1) din Legea nr. 768/2000 în redacția Legii nr. 168/2012. Relevînd că pe durata mandatului alesului local se află continuu în serviciul colectivității, respectiv, este dator să fie demn de încrederea alegătorului. Alesul local are obligația să activeze dezinteresat și să urmărească binele comun. Anume, pentru a asigura realizarea dezinteresată a mandatului de ales local, prin Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, legiuitorul a stabilit un șir de incompatibilități.

În același timp, Curtea a stabilit că conform Legii nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea art. 7, alin. (1) lit. c) din Legea nr. 768-XIV din 02.02.2000 privind statutul alesului local, prevederile lit. c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

Astfel, statutul dlui Anatolie Focșa, de angajat al Primăriei or. Căușeni nu are statut de funcționar public sau angajat din subdiviziunile administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială, autoritatea administrației publice locale a unității administrativ-teritoriale a or. Căușeni, raionul Căușeni fiind de nivelul I, iar autoritatea

administrației publice locale a unității administrativ-teritoriale Consiliul raional Căușeni, în care dl Anatolie Focșa deține/exercită mandatul de consilier raional, este de nivelul **II**, nefiind de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială, între autoritatea publică de nivelul I, Primăria or. Căușeni și cel de nivelul al II-lea, Consiliul raional Căușeni, neexistând raporturi de subordonare.

Prin urmare, examinând punctul de vedere al subiectului controlului, materialele dosarului și analizând circumstanțele cauzei, prin prisma normelor de drept descrise *supra*, inspectorul de integritate remarcă că dl Anatolie Focșa, simultan exercitând/deținând mandatul de consilier în Consiliul raional Căușeni și funcția publică de specialist (în domeniul juridic) în cadrul Primăriei Căușeni, raionul Căușeni, nu se încadrează în prevederile art. 7, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 768/2000 cu privire la statutul alesului local, care prin urmare nu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

în conformitate cu prevederile art. 38, alin. (5) din Legea nr. 132 din 14 iunie 2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, în cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 35-38 din Legea 132 din 17 iunie 2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*,

DECIDE:

1. Se încetează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dlui Anatolie Focșa, consilier în Consiliul raional Căușeni.

2. Se aduce la cunoștința dlui Anatolie Focșa actul de constatare și se informează despre dreptul de a-1 contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector de integritate al
Inspectoratului de Integritate**

Cristina CIUBOTARU