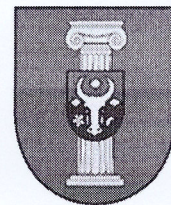


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
Nr. 280/09**

mun. Chișinău

30.06.2022

Inspector principal de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Vladislav GORCEAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui **Iurie Țurcanu**, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul prevederilor art. 35 și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act, prin care,

A CONSTATAT:

La 08.10.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 04-18/996, care la 21.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Totodată, la data de 29.12.2021 în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate dosarul de control a fost redistribuit prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor SIA „e-Integritate”.

Potrivit sesizării, *dl Iurie Țurcanu a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul exercitării simultane a funcției de director al Agenției Guvernare Electronică și a calității de consultant în proiectul implementat în arealul aceleiași instituții, fapt pentru care a fost remunerat cumulativ.*

Din cele relatate în sesizare, conform prevederilor art.3 alin.(1) lit. e)-f) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, conducătorii organizațiilor publice, adjuncții acestora și personalul din cabinetele persoanelor cu funcții de demnitate publică sunt subiecți ai declarării.

Potrivit pct. 30 din Hotărârea Guvernului cu privire la Instituția publică „ Agenția de Guvernare Electronică” nr. 760 din 18.08.2010, directorul este coordonator principal pentru e-Transformare și are statut similar cu cel consilier al Prim-ministrului.

Din Regulamentul privind organizarea și funcționarea structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 657 din 06.11.2009, rezultă că statutul

consilierilor Prim-ministrului este reglementat de prevederile Legii cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 80 din 07.05.2010.

Conform art. 18 alin. (1)-(2) al legii precitate, personalul încadrat în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică nu poate exercita funcții publice sau deține posturi de natură contractuală în cadrul autorităților publice. Personalul încadrat în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică nu poate exercita alte activități remunerate prin contract individual de muncă sau prin alt contract de caracter civil în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acestora. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic de declarare a averii și a intereselor personale. Verificarea prealabilă include validarea datelor din declarațiile de avere și interese personale prin intermediul sistemului informațional e-Integritate. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea unui proces-verbal de inițiere a controlului sau de refuz al inițierii controlului, *(în vigoare la data inițierii controlului)*.

Potrivit art. 37 alin. (4) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35 și 36 se aplică în modul corespunzător și controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, sesizarea corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din Codul Administrativ.

Astfel, la data de 27.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 1044/15/I, în privința dlui Iurie Țurcanu, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea exercitării simultane a funcției de director al Agenției Guvernare Electronică și a calității de consultant în proiectul implementat în arealul aceleiași instituții.

Prin scrisoarea nr.04-15/6341 din 02.11.2021, dl Iurie Țurcanu a fost informat despre inițierea în privința s-a a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate *(în vigoare la data inițierii controlului)*.

În răspunsul Agenției de Guvernare Electronică nr. 12184 din 15.12.2021, se menționează că, la 01.08.2018, a fost încheiat contractul nr. MD-EGA-73071-CS-INDV, părți contractante fiind Agenția de Guvernare Electronică pe o parte și dl Iurie Țurcanu pe de altă parte.

La fel prin răspunsul Agenției de Guvernare Electronică nr. 12184 din 15.12.2021, s-a informat că, dl Iurie Țurcanu în perioada 19.08.2019 - 29.12.2020 a exercitat funcția de director al Agenției de Guvernare Electronică, fiind numit prin Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 112-P din 13.08.2019.

În consecutivitate, potrivit aceluiași răspuns, s-a comunicat că prin Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 789-Ac din 30.12.2020, dl Iurie Țurcanu a fost eliberat din funcția de

director al Agenției de Guvernare Electronică începând cu 30.12.2020, și prin Amendamentul nr. 2 din 31.12.2020 din termenii de referință la Contractul menționat a fost exclusă sarcina de exercitare de către dl Iurie Țurcanu a atribuțiilor de director al Agenției de Guvernare Electronică.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarației se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Prin urmare pentru a stabili încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către una din categorii ale subiecților declarației specificați la art. 3 din Legea 133/2016, inspectorul de integritate recurge la prevederile legii speciale, care reglementează incompatibilitățile specifice funcției deținute, în cazul dat, la Hotărârea Guvernului cu privire la Instituția publică Agenția de Guvernare Electronică nr. 760/2010.

La inițierea procedurii de control bănuielele inspectorului au fost fundamentate pe normativul pct. 30 din Statutul Instituției publice Agenția de Guvernare Electronică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 760/2010, coroborat cu Hotărârea Guvernului nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat.

Potrivit pct.30 din Hotărârea Guvernului cu privire la Instituția publică Agenția de Guvernare Electronică nr. 760/2010, directorul este coordonator principal pentru e-Transformare (Government Chief Information Officer-„Government CIO”) și are statut similar cu cel de consilier al Prim-ministrului”.

Prin prisma normei citate imediat supra, la inițierea controlului s-a considerat că directorul Agenției de Guvernare Electronică are statutul reglementat de Legea nr. 80/2010 *cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică*.

Analizând materialele acumulate în cadrul controlului în raport cu cadrul legal relevant se atestă următoarele.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 80/2010 *cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică* cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică reprezintă o subdiviziune distinctă în cadrul autorității publice în care este instituită aceasta, cu personal propriu, având statut de serviciu, secție, direcție sau de direcție generală.

Astfel, potrivit aceluiași articol, de un cabinet propriu pot fi asistați: Președintele și vicepreședinții Parlamentului, președinții fracțiunilor parlamentare, Președintele Republicii Moldova, Prim-ministrul, prim-viceprim-ministrul, viceprim-miniștrii, miniștrii, Avocatul Poporului, președintele Curții de Conturi, primarul general al municipiului Chișinău și directorii generali ai autorităților administrative centrale

Legea nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, este unicul act legislativ care reglementează statutul juridic al personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, stabilește modul și temeiurile de încheiere și încetare a contractului individual de muncă, drepturile, obligațiile, garanțiile sociale ale acestei categorii de personal.

Personalul din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică este încadrat în cabinet în temeiul încrederii personale acordate de persoana cu funcție de demnitate publică pe care o asistă. Retragerea încrederii personale acordate de persoana cu funcție de demnitate publică conduce la încetarea contractului individual de muncă al persoanei încadrate în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Numirea personalului în cabinetul Prim-ministrului, cu excepția asistentului și a secretarului, se face prin decizia Prim-ministrului.

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal

Directorul și directorul adjunct al Agenției de Governare Electronică sunt numiți în funcție și eliberați din funcție de către fondator (Cancelaria de Stat, în numele Guvernului RM), după coordonarea prealabilă cu viceprim-ministrul pentru digitalizare.

Agenția de Governare Electronică este o Instituție publică, persoană juridică, care dispune de sediu, ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și denumire în limba de stat, activează în baza principiilor de autogestiune, deține conturi bancare în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.

Directorul își realizează atribuțiile în cadrul Agenției de Governare Electronică dar nu în subdiviziunea distinctă în cadrul autorității publice în care își desfășoară activitatea Prim-ministrul.

De menționat că la situația din 08.10.2021 - înregistrarea sesizării nr. 04-18/996 și la situația din 27.10.2021 - emiterea procesului verbal de inițiere a controlului nr. 1044/15/1, prevederile pct. 30 din Statutul Instituției publice Agenția de Governare Electronică, aprobat prin HG nr. 760/2010, pe care s-a întemeiat sesizarea și controlul inițiat, nu mai erau actuale. Or, începând cu 13.08.2021, au intrat în vigoare modificările la HG nr. 760/2010, operate prin HG nr. 118/2021 prin care punctul 30 a fost expus în următoarea redacție:

„Directorul consiliază și oferă suport viceprim-ministrului pentru digitalizare, exercitând următoarele atribuții specifice:

1) asigură asistența informațională a activității viceprim-ministrului pentru digitalizare și îl informează, la solicitare, despre rezultatele implementării agendei de digitalizare;

2) înaintează propuneri de elaborare a proiectelor de acte normative necesare implementării agendei de digitalizare, ținând cont de prioritățile strategice prevăzute în Programul de activitate și Planul de acțiuni ale Guvernului, precum și de cele mai bune practici europene și internaționale în domeniu;

3) participă, cu suportul personalului și al consultanților Agenției, la expertizarea proiectelor de acte normative în domeniul guvernării electronice și tehnologiilor informaționale aferente acestora, elaborate de ministere și alte autorități administrative centrale;

4) îndeplinește alte sarcini în domeniul guvernării electronice, conform priorităților stabilite de viceprim-ministrul pentru digitalizare.

Reieșind din cele enunțate supra, inspectorul de integritate consideră că interpretarea sintagmelor “are statut similar cu cel de consilier” (anterior) sau “consiliază și oferă suport” (în prezent), ca temeuri juridice prin care persoanele vizate obțin calitatea de personal din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică este defectuoasă, iar directorul Agenției de Governare Electronică nu are statut de persoana din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, și nu cade sub incidența Legii nr. 80/2010.

Mai mult decât atât, Hotărârea Guvernului cu privire la Instituția publică Agenția de Governare Electronică nr. 760/2010, care este legea specială a categoriei date de subiecți, nu prevede careva incompatibilități pentru conducătorul sau adjunctul Agenției de Governare Electronică ceea ce nu îngrădește dreptul subiectului declarării de a deține și calitatea de consultant în cadrul proiectului respectiv.

Astfel, potrivit art. art. 38 alin. (1) lit. b) și (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că: b) persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate; (2) în cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, art.35 coroborat cu 37 alin. (4) și art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către dlui Iurie Țurcanu, director al Agenției Guvernare Electronică.
2. Se aduce la cunoștința dlui Iurie Țurcanu actul de constatare și se informează despre dreptul de al contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău.

**Inspector de integritate principal
al Inspectoratului de Integritate**

Vladislav GORCEAC