

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1  
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 21/04

mun. Chișinău

23 octombrie 2018

Subsemnata, Griciuc Ada, inspector de integritate în cadrul Autorității Naționale de Integritate, în temeiul art.19 lit.g), art.35 alin.(1), art.37 alin.(2) și art.38 alin.(1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, am întocmit prezentul Act de constatare în privința dlui **Moloșag Virgil, Primar al satului Singureni, raionul Rîșcani.**

La data de 27.07.2018, inspectorului de integritate Griciuc Ada, ia fost repartizat electronic aleatoriu dosarul de control nr.20180204083 în privința dlui Moloșag Virgil, [REDACTED]. La baza formării dosarului de control menționat a stat sesizarea nr.1303/OT-572 din 25.07.2018.

În cadrul verificării prealabile a sesizării, procedură efectuată în conformitate cu cerințele art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016 s-au stabilit următoarele.

Potrivit sesizării nr.1303/OT-572 din 25.07.2018, petiționarul presupune o eventuală încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primarul s. Singureni, r-ul Rîșcani, prin luarea deciziilor în privința persoanei apropiate cet. [REDACTED] (fiul). Or, materialele anexate la sesizare denotă că Primarul Moloșag Virgil, fiind în calitate de președinte al Comisiei de licitație a semnat procesul-verbal nr.8 din 03.07.2018, prin care a fost permisă petrecerea licitației cu singurul ofertant, cet. [REDACTED] și procesul-verbal nr.9 din 05.07.2018, prin care cet. [REDACTED] a fost desemnat câștigător al licitației cu atribuirea în arendă pe un termen de 10 ani a terenului agricol nr. cadastral [REDACTED] cu suprafața de 1,49 ha.

Avînd în vedere, calitatea de subiect a declarării deținută la data încălcării sesizate, obligațiile acestuia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, precum și faptele invocate de petent, s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primarul s. Singureni, r-ul Rîșcani.

Urmare verificării prealabile a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1) și art.31 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016 a fost întocmit Procesul-verbal nr.31/04 din 30.07.2018, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primarul s. Singureni, r-ul Rîșcani, exprimată prin luarea deciziilor și semnarea actelor administrative și juridice în privința persoanei apropiate cet. [REDACTED] (fiul).

Prin scrisoarea nr.04-04/679 din 31.07.2018, dl Moloșag Virgil a fost informat despre inițierea procedurii de control, precum și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016. Avizul poștal din 07.08.2018 confirmă recepționarea de către dl Moloșag Virgil a informației privind inițierea procedurii de control. Necesită de menționat faptul, că dl Moloșag Virgil a beneficiat de drepturile prevăzute de norma legală suscitată, inclusiv luând cunoștință la data de 27.09.2018 de actele și materialele dosarului de control.

nr.126 din 23.07.2018 prin care comunică, „La data de 03 iulie 2018 s-a petrecut licitația de atribuire în arendă a mai multor sectoare de teren, președinte al comisiei de licitație fiind numit primarul... La licitarea unui teren agricol cu suprafața de 1,49 ha, număr cadastral [REDACTAT] a participat și a câștigat feciorul meu - [REDACTAT], cu prețul final de arendă anual în sumă de 3664 lei pe un termen de 10 ani. Sau perfectat și semnat procesele verbale. Contract de arendă nu sa semnat, urmând ca Autoritatea Națională de Integritate să se expună pe acest subiect. Despre conflictul de interese sa făcut înregistrare în registrul conflictelor de interese al primăriei satului Singureni de către mine personal la data de 03 iulie 2018.”

În subsidiar, avînd în vedere că adresarea menționată nu întrunește cerințele art.12 alin.(5) și (7) din Legea nr.133/2016, și anume, de respectare a termenului de declarare a conflictului de interese în 3 zile de la data constatării și a obligației de abținere de la întreprinderea oricăror acțiuni pe cauza dată, Autoritatea a concluzionat lipsa temeiului legal de aplicare a opțiunilor de soluționare a conflictelor de interese în sensul art.14 alin.(8) din această lege, fapt despre care dl Moloșag a fost informat prin răspunsul nr.04-04/670 din 30.07.2018.

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, dlui Moloșag Virgil ia fost solicitat Punctul de vedere prin Invitația nr.04-04/1052 din 20.09.2018 (aviz de recepție din 24.09.2018).

Dl Moloșag Virgil a dat curs invitației și a prezentat sub nr.intrare 1794 la data de 11.10.2018, în termenul stabilit de legiuitor de 15 zile, punctul de vedere privind conflictul de interese generat de relația sa cu persoana apropiată (fiul), prin care a reiterat faptele deja descrise în adresarea nr.126 din 23.07.2018 și a menționat suplimentar următoarele: „... Referitor la posibila autoexcluderea mea din componența comisiei de licitație și numirea altui membru de către primar, la data de 03 iulie 2018, contravine legislației în vigoare, deoarece darea în arendă a bunurilor din domeniul privat al localității și formarea comisiilor ține de competența consiliului local (art.14 alin.1 lit.c, art.77 alin.3 și 5 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind Administrația publică locală și conform p.7 din regulamentul privind licitațiile c strigare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1056 din 12.11.1997).

Referitor la posibila convocare a unei ședințe a consiliului local, pentru a schimba un membru din comisia de licitație la data de 03 iulie 2018 nu a fost posibilă deoarece contravine art.15 alin.3 și art.10<sup>1</sup> alin.2 și 3 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, unde expres este stipulat termenii minimali de convocare a ședințelor (cel puțin 3 zile înainte de ședința extraordinară).

Referitor la o posibilă anulare a petrecerii licitației din 03.07.2018 s-ar fi prejudiciat bugetul local Singureni prin pierderea sumei de 74612 lei, o sumă considerabilă pentru o localitate nu prea mare ca s. Singureni, pentru anul 2018 din licitarea celorlalte 3 loturi, deoarece pentru a organiza și a petrece o nouă licitație este nevoie de cel puțin 1,5-2 luni, termen după care de pe aceste terenuri nu mai pot fi căpătate venituri și potențialii participanți ar achita plata de arendă pentru anul următor -2019. Mijloacele financiare acumulate din licitarea acestor bunuri vor fi alocate la finalizarea iluminării stradale din localitate în luna noiembrie 2018.

În conformitate cu art.29 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală alin.1 lit.a și lit.f primarul își execută atribuțiile de bază în vederea executării deciziilor consiliului local Singureni precum și răspunde personal de încasarea și cheltuirea mijloacelor bugetare.

În conformitate cu art.34 alin.3 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, în caz de absență temporară, primarul poate delega sub proprie răspundere exercitarea atribuțiilor sale viceprimarului sau, după caz, secretarului consiliului local. La momentul petrecerii licitației mă aflam la serviciu și îmi exercitam atribuțiile de bază, localitatea Singureni nu dispune de viceprimar, iar delegarea atribuțiilor de primar secretarului consiliului, se face de regulă pe perioade mici de absență a primarului (deplasare de serviciu, concediu pe o perioadă scurtă), fără semnarea contractelor și altor documente importante, cu toate că această delegare se face sub propria răspundere a primarului.

Pe cale de consecință se conchide, că contrar prevederilor art.12 alin.(5) și (7) și art.14 alin.(3)-(4) din Legea nr.133/2016, dl Moloșag Virgil, Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani nu a declarat și nu a soluționat, în termenul și modul stabilit, conflictele de interese în care s-a aflat la data de 03.07.2018 și 05.07.2018 și care au fost generate din relația cu persoana apropiată [REDACTED] (fiul) în cazul participării acestuia la licitația pentru lotul de teren agricol cu suprafața de 1,49 ha, nr. cadastral [REDACTED].

Potrivit art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016 conflict de interese consumat este „*fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4) și (7)*”.

Analizînd acțiunile dl Moloșag Virgil prin prisma normei suscitată, se constată că, fiind în exercițiul funcției și avînd interes personal generat de relația cu persoana apropiată (fiul), dl Moloșag Virgil a admis conflicte de interese consumate în următoarele cazuri:

- a semnat procesul-verbal nr.8 din 03.07.2018 privind petrecerea licitației cu unicul ofertant, cet. [REDACTED] (fiul).

- a semnat procesul-verbal nr.9 din 05.07.2018 privind desemnarea cet. [REDACTED] (fiul) câștigător al licitației cu atribuirea în arendă pe un termen de 10 ani terenul agricol cu suprafața de 1,49 ha, număr cadastral [REDACTED] cu prețul final de dare în arendă de 3664 lei.

Concluzionînd rezultatele controlului prin prisma cadrului legal pertinent situației examinate, în coroborare cu materialele disponibile controlului, urmare confruntării informației despre presupusele încălcări identificate la inițierea controlului și avînd în vedere explicațiile subiectului supus controlului, se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani, exprimată prin:

1. Nedeclararea și nesoluționarea, în termenul și modul stabilit de art.12 alin.(5) și (7) și art.14 alin.(3)-(4) din Legea nr.133/2016, conflictele de interese reale în care s-a aflat în calitate de Președinte al Comisiei de licitație la data de 03.07.2018 și 05.07.2018 și care au fost generate de relația cu persoana apropiată cet. [REDACTED] (fiul), ca urmare a participării acestuia în cadrul licitației cu strigare și reducere desfășurată de Primăria s. Singureni, r-ul Rîșcani.

2. Admiterea conflictelor de interese consumate, în sensul art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016, prin participare în calitate de Președinte al Comisiei de licitație la luarea deciziilor și semnarea proceselor-verbale nr.8 din 03.07.2018 și nr.9 din 05.07.2018, cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese.

Efectele constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani sunt următoarele:

1. Potrivit art.23 alin.(4) din Legea nr.133/2016, dl Moloșag Virgil, Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani „*Fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*”

În același timp, art.39 alin.(1) din Legea nr.132/2016 dispune „*În cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese, inspectorul de integritate încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și îl trimite instanței judecătorești spre examinare conform procedurii stabilite de Codul contravențional al Republicii Moldova.*”

Prin urmare, în baza materialelor disponibile controlului, se conchide că acțiunile dlui Moloșag Virgil poartă caracter contravențional și cad sub incidența art.313<sup>2</sup> din Codul contravențional, aprobat prin Legea nr.218/2008.

2. Potrivit art.39 alin.(2) din Legea nr.132/2016, „*Din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămîne definitiv, Autoritatea sesizează,*

**În temeiul prevederilor art.12 și art.14 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, precum și a prevederilor art.19 și art.35 - art.39 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dispun:**

1. Constatarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primar al sat. Singureni, r-ul Rîșcani, exprimată prin nedeclararea și nesoluționarea, în termenul și modul stabilit de art.12 alin.(5) și (7) și art.14 alin.(3)-(4) din Legea nr.133/2016, conflictele de interese reale în care s-a aflat în calitate de Președinte al Comisiei de licitație cu strigare și reducere în cadrul ședințelor organizate la data de 03.07.2018 și 05.07.2018, avînd interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată (fiul).

2. Constatarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primar al satului Singureni, raionul Rîșcani, exprimată prin admiterea conflictelor de interese consumate, în sensul art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016, ca urmare a participării în calitate de Președinte al Comisiei de licitație la luarea deciziilor și semnarea în privința persoanei apropiate (fiul) a proceselor-verbale nr.8 din 03.07.2018 și nr.9 din 05.07.2018, cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese.

3. Comunicarea actului de constatare dlui Moloșag Virgil, în conformitate cu prevederile art.38 alin.(2) din Legea nr.132/2016, precum și informarea acestuia despre susceptibilitatea suspendării din funcție în condițiile art.7 alin.(2) lit.c) din Legea nr.132/2016.

4. Informarea petiționarului despre rezultatele controlului.

5. Sesizarea Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, după rămânerea definitivă a Actului de constatare, în vederea inițierii în privința dlui Moloșag Virgil a procedurii de revocare a mandatului de Primar al satului Singureni, raionul Rîșcani.

6. Aplicarea în privința dlui Moloșag Virgil, Primar al satului Singureni, raionul Rîșcani a interdicției de exercitare a funcției publice sau a funcției de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani, în condițiile prevăzute la art.23 alin.(6)-(8) din Legea nr.133/2016.

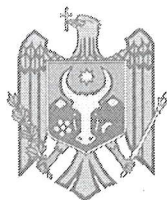
7. Sesizarea instanței de judecată, după rămânerea definitivă a Actului de constatare, în vederea constatării nulității absolute a proceselor-verbale nr.8 din 03.07.2018 și nr.9 din 05.07.2018, semnate de către dl Moloșag Virgil cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictele de interese.

8. Publicarea Actului de constatare, după rămânerea definitivă, pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe \_\_\_\_ file.

Inspector de integritate

Ada Griciuc



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE  
MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo,1  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

## ACT DE CONSTATARE

nr. 21/04

**mun. Chișinău**

**23 octombrie 2018**

Subsemnata, Griciuc Ada, inspector de integritate în cadrul Autorității Naționale de Integritate, în temeiul art.19 lit.g), art.35 alin.(1), art.37 alin.(2) și art.38 alin.(1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, am întocmit prezentul Act de constatare în privința **dlui Moloșag Virgil, Primar al satului Singureni, raionul Rîșcani.**

La data de 27.07.2018, inspectorului de integritate Griciuc Ada, ia fost repartizat electronic aleatoriu dosarul de control nr.20180204083 în privința dlui Moloșag Virgil, [REDACTED]. La baza formării dosarului de control menționat a stat sesizarea nr.1303/OT-572 din 25.07.2018.

În cadrul verificării prealabile a sesizării, procedură efectuată în conformitate cu cerințele art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016 s-au stabilit următoarele.

Potrivit sesizării nr.1303/OT-572 din 25.07.2018, petiționarul presupune o eventuală încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primarul s. Singureni, r-ul Rîșcani, prin luarea deciziilor în privința persoanei apropiate cet. [REDACTED] (fiul). Or, materialele anexate la sesizare denotă că Primarul Moloșag Virgil, fiind în calitate de președinte al Comisiei de licitație a semnat procesul-verbal nr.8 din 03.07.2018, prin care a fost permisă petrecerea licitației cu singurul ofertant, cet. [REDACTED] și procesul-verbal nr.9 din 05.07.2018, prin care cet. [REDACTED] a fost desemnat câștigător al licitației cu atribuirea în arendă pe un termen de 10 ani a terenului agricol nr. cadastral [REDACTED] cu suprafața de 1,49 ha.

Avînd în vedere, calitatea de subiect a declarației deținută la data încălcării sesizate, obligațiile acestuia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, precum și faptele invocate de petent, s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimul juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primarul s. Singureni, r-ul Rîșcani.

Urmare verificării prealabile a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1) și art.31 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016 a fost întocmit Procesul-verbal nr.31/04 din 30.07.2018, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primarul s. Singureni, r-ul Rîșcani, exprimată prin luarea deciziilor și semnarea actelor administrative și juridice în privința persoanei apropiate cet. [REDACTED] (fiul).

Prin scrisoarea nr.04-04/679 din 31.07.2018, dl Moloșag Virgil a fost informat despre inițierea procedurii de control, precum și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016. Avizul poștal din 07.08.2018 confirmă recepționarea de către dl Moloșag Virgil a informației privind inițierea procedurii de control. Necesită de menționat faptul, că dl Moloșag Virgil a beneficiat de drepturile prevăzute de norma legală suscitată, inclusiv luând cunoștință la data de 27.09.2018 de actele și materialele dosarului de control.

Sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.04-04/680 din 31.07.2018 adresată Primăriei s. Singureni, r-ul Rîșcani, care a prezentat documentele solicitate prin scrisoarea nr.127 din 10.08.2018;
- bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice și paginile oficiale web ale autorităților publice locale și Comisiei Electorale Centrale, extrasele fiind anexate la dosarul de control;
- sistemul informațional e-Integritate, care atestă prezența Declarațiilor de avere și interese personale pentru anul 2016 și 2017, depuse de către dl Moloșag Virgil, corespunzător la data de 30.03.2017 și 28.02.2018.

Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

Examinarea documentelor și informațiilor disponibile controlului atestă următoarele:

Dl Moloșag Virgil, exercită funcția de Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani din data de 29.06.2015 în baza mandatului validat prin Hotărârea judecătorească nr.2-572/15, fiind la al patrulea mandat consecutiv urmare alegerilor locale generale din 2003, 2007, 2011 și 2015.

Subsecvent, dl Moloșag Virgil deține calitatea de subiect al declarării, în temeiul art.3 alin.(1) lit.a) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, fiind persoană cu funcție de demnitate publică căreia i se aplică prevederile Legii nr.199/2010 *cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, ale Legii nr.768/2000 *privind statutul alesului local* și Legii nr.436/2006 *privind administrația publică locală*.

Documentele prezentate de Primăria s. Singureni, r-ul Rîșcani prin răspunsul nr.127 din 10.08.2018, denotă că Comisia de licitație a fost creată în baza Deciziei Consiliului sătesc Singureni nr.05/11 din 25.09.2015, președinte al comisiei fiind desemnat dl Moloșag Virgil.

La data de 29.03.2018, Consiliul sătesc Singureni emite Decizia nr.01/08 prin care permite atribuirea în arendă prin licitație publică a unor sectoare de teren, inclusiv și a terenului agricol cu suprafața de 1,49 ha, nr. cadastral [REDACTAT], pe un termen de 10 ani la preț inițial 3331 lei.

Potrivit pct.9 din Procesul-verbal nr.01 din 29.03.2018 al ședinței ordinare a Consiliului sătesc Singureni, raportor la subiectul „Cu privire la atribuirea în arendă a unor sectoare de teren” a fost dl Moloșag Virgil, primarul s. Singureni.

Aceeași sursă atestă, că la data de 03.07.2018, în adresa Comisiei de licitație din cadrul Primăriei s. Singureni a parvenit cererea cet. [REDACTAT] de participare la licitație pentru lotul de teren agricol cu suprafața de 1,49 ha, nr. cadastral [REDACTAT].

În aceeași zi, 03.07.2018, invocând argumentul că pînă la data de 03.07.2018, ora 10.00 nu au parvenit cereri de participare la licitarea terenului agricol cu suprafața de 1,49 ha, nr. cadastral [REDACTAT], Comisia de licitație a dispus prin procesul-verbal nr.8 petrecerea licitației cu unicul ofertant, cet. [REDACTAT].

Dl Moloșag Virgil, în calitate de Președinte al Comisiei de licitație a participat la luarea deciziei și a semnat procesul-verbal nr.8 din 03.07.2018.

Ulterior, la data de 05.07.2018, Comisia de licitație întocmește și semnează procesul-verbal nr.9 cu privire la rezultatele licitației, prin care desemnează pe cet. [REDACTAT] câștigător al licitației, fiindu-i atribuit în arendă pe un termen de 10 ani terenul agricol cu suprafața de 1,49 ha, număr cadastral [REDACTAT], cu prețul final de dare în arendă de 3664 lei.

Dl Moloșag Virgil, în calitate de Președinte al Comisiei de licitație a participat la luarea deciziei și a semnat procesul-verbal nr.9 din 05.07.2018.

Informația din bazele de date publice disponibile Autorității (extrasele sunt anexate la dosarul de control) confirmă relația de persoane apropiate, și anume *tată-fiu*, între Moloșag Virgil și [REDACTAT].

Totodată, se reține, că în cadrul procedurii de verificare prealabilă, Autoritatea Națională de Integritate a recepționat la data de 27.07.2018 sub nr. intrare 673, adresarea dlui Moloșag Virgil

nr.126 din 23.07.2018 prin care comunică, „La data de 03 iulie 2018 s-a petrecut licitația de atribuire în arendă a mai multor sectoare de teren, președinte al comisiei de licitație fiind numit primarul... La licitarea unui teren agricol cu suprafața de 1,49 ha, număr cadastral [REDACTAT] a participat și a câștigat feciorul meu - [REDACTAT], cu prețul final de arendă anual în sumă de 3664 lei pe un termen de 10 ani. Sau perfectat și semnat procesele verbale. Contract de arendă nu sa semnat, urmând ca Autoritatea Națională de Integritate să se expună pe acest subiect. Despre conflictul de interese sa făcut înregistrare în registrul conflictelor de interese al primăriei satului Singureni de către mine personal la data de 03 iulie 2018.”

În subsidiar, avînd în vedere că adresarea menționată nu întrunește cerințele art.12 alin.(5) și (7) din Legea nr.133/2016, și anume, de respectare a termenului de declarare a conflictului de interese în 3 zile de la data constatării și a obligației de abținere de la întreprinderea oricăror acțiuni pe cauza dată, Autoritatea a concluzionat lipsa temeiului legal de aplicare a opțiunilor de soluționare a conflictelor de interese în sensul art.14 alin.(8) din această lege, fapt despre care dl Moloșag a fost informat prin răspunsul nr.04-04/670 din 30.07.2018.

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, dlui Moloșag Virgil ia fost solicitat Punctul de vedere prin Invitația nr.04-04/1052 din 20.09.2018 (aviz de recepție din 24.09.2018).

Dl Moloșag Virgil a dat curs invitației și a prezentat sub nr.intrare 1794 la data de 11.10.2018, în termenul stabilit de legiuitor de 15 zile, punctul de vedere privind conflictul de interese generat de relația sa cu persoana apropiată (fiul), prin care a reiterat faptele deja descrise în adresarea nr.126 din 23.07.2018 și a menționat suplimentar următoarele: „... Referitor la posibila autoexcluderea mea din componența comisiei de licitație și numirea altui membru de către primar, la data de 03 iulie 2018, contravine legislației în vigoare, deoarece darea în arendă a bunurilor din domeniul privat al localității și formarea comisiilor ține de competența consiliului local (art.14 alin.1 lit.c, art.77 alin.3 și 5 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind Administrația publică locală și conform p.7 din regulamentul privind licitațiile c strigare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1056 din 12.11.1997).

Referitor la posibila convocare a unei ședințe a consiliului local, pentru a schimba un membru din comisia de licitație la data de 03 iulie 2018 nu a fost posibilă deoarece contravine art.15 alin.3 și art.10<sup>1</sup> alin.2 și 3 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, unde expres este stipulat termenii minimali de convocare a ședințelor (cel puțin 3 zile înainte de ședința extraordinară).

Referitor la o posibilă anulare a petrecerii licitației din 03.07.2018 s-ar fi prejudiciat bugetul local Singureni prin pierderea sumei de 74612 lei, o sumă considerabilă pentru o localitate nu prea mare ca s. Singureni, pentru anul 2018 din licitarea celorlalte 3 loturi, deoarece pentru a organiza și a petrece o nouă licitație este nevoie de cel puțin 1,5-2 luni, termen după care de pe aceste terenuri nu mai pot fi cîpătate venituri și potențialii participanți ar achita plata de arendă pentru anul următor -2019. Mijloacele financiare acumulate din licitarea acestor bunuri vor fi alocate la finalizarea iluminării stradale din localitate în luna noiembrie 2018.

În conformitate cu art.29 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală alin.1 lit.a și lit.f primarul își execută atribuțiile de bază în vederea executării deciziilor consiliului local Singureni precum și răspunde personal de încasarea și cheltuirea mijloacelor bugetare.

În conformitate cu art.34 alin.3 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, în caz de absență temporară, primarul poate delega sub proprie răspundere exercitarea atribuțiilor sale viceprimarului sau, după caz, secretarului consiliului local. La momentul petrecerii licitației mă aflam la serviciu și îmi exercitam atribuțiile de bază, localitatea Singureni nu dispune de viceprimar, iar delegarea atribuțiilor de primar secretarului consiliului, se face de regulă pe perioade mici de absență a primarului (deplasare de serviciu, concediu pe o perioadă scurtă), fără semnarea contractelor și altor documente importante, cu toate că această delegare se face sub propria răspundere a primarului.

*Activez în funcție de primar al satului Singureni din anul 2003, nu am avut cazuri similare pe perioada de activitate, permanent am activat în interesul localității pe care o administrez și a cetățenilor din localitate...”*

Raportând cadrul legal pertinent la situația examinată, se constată următoarele:

Fiind subiect al declarării, dl Moloșag Virgil, Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani a avut obligația să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese prevăzute la art.11 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale: *servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate; asigurarea transparenței și a controlului public al activității; responsabilitatea individuală și exemplul personal.*

Totodată, în virtutea statutului de persoană cu funcție de demnitate publică, primarul Moloșag Virgil a avut obligația prin art.11 alin.(2) din Legea nr.199/2010 să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

Subsecvent, obligațiile și responsabilitățile subiectului declarării cu referire la regimul juridic al conflictelor de interese sunt reglementate de Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Art.2 din Legea nr.133/2016 definește conflict de interese „*situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii*”, iar la art.12 alin.(3) din această lege, legiuitorul specifică că subiectul declarării se află în situație de conflict de interese real „*în cazul în care este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică*”.

Analizînd documentele disponibile controlului prin prisma normei suscitată, se constată că dl Moloșag Virgil, Primarul s. Singureni, r-ul Rîșcani s-a aflat în următoarele situații de conflict de interese real:

- la data de 03.07.2018, prin participare în calitate de Președinte la ședința Comisiei de licitație în cadrul căreia s-a examinat cererea de participare și s-a dispus petrecerea licitației cu unicul ofertant cet. [REDACTED], persoană apropiată dlui Moloșag Virgil.

- la data de 05.07.2018, prin participare în calitate de Președinte la ședința Comisiei de licitație în cadrul căreia s-au examinat rezultatele licitației și s-a desemnat câștigător al licitației cet. [REDACTED], persoană apropiată dlui Moloșag Virgil.

Subsecvent, în corespundere cu cerințele art.12 alin.(7) din Legea nr.133/2016, dl Moloșag Virgil a avut obligația să informeze Autoritatea Națională de Integritate, în modul stabilit la alin.(5) din acest articol, imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile despre situațiile de conflict de interese real în care s-a aflat la data de 03.07.2018 și 05.07.2018, precum și despre interesul personal rezultat din relația de rudenie cu [REDACTED] (fiul), participant la licitarea lotului de teren agricol cu suprafața de 1,49 ha, nr. cadastral [REDACTED].

Totodată, în condițiile art.14 alin.(3)-(4) din Legea nr.133/2016, dl Moloșag Virgil a avut obligația de a soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la participarea la luarea deciziei, iar pînă la soluționarea conflictului de interese real acestuia i-a fost interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Informația disponibilă Autorității indică la faptul, că în perioada supusă controlului – anul 2018, dl Moloșag Virgil nu a informat Autoritatea și nu a depus declarații cu privire la careva situații de conflict de interese.

De asemenea, după cum s-a menționat mai sus, din motivul necorespunderii cerințelor art.12 alin.(5) și (7) din Legea nr.133/2016, adresarea dlui Moloșag Virgil nr.126 din 23.07.2018 nu a fost admisă de către Autoritate ca declarație despre conflictul de interese real.

Pe cale de consecință se conchide, că contrar prevederilor art.12 alin.(5) și (7) și art.14 alin.(3)-(4) din Legea nr.133/2016, dl Moloșag Virgil, Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani nu a declarat și nu a soluționat, în termenul și modul stabilit, conflictele de interese în care s-a aflat la data de 03.07.2018 și 05.07.2018 și care au fost generate din relația cu persoana apropiată [REDACTED] (fiul) în cazul participării acestuia la licitația pentru lotul de teren agricol cu suprafața de 1,49 ha, nr. cadastral [REDACTED].

Potrivit art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016 conflict de interese consumat este „*fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4) și (7)*”.

Analizînd acțiunile dl Moloșag Virgil prin prisma normei suscitată, se constată că, fiind în exercițiul funcției și avînd interes personal generat de relația cu persoana apropiată (fiul), dl Moloșag Virgil a admis conflicte de interese consumate în următoarele cazuri:

- a semnat procesul-verbal nr.8 din 03.07.2018 privind petrecerea licitației cu unicul ofertant, cet. [REDACTED] (fiul).
- a semnat procesul-verbal nr.9 din 05.07.2018 privind desemnarea cet. [REDACTED] (fiul) câștigător al licitației cu atribuirea în arendă pe un termen de 10 ani terenul agricol cu suprafața de 1,49 ha, număr cadastral [REDACTED] cu prețul final de dare în arendă de 3664 lei.

Concluzionînd rezultatele controlului prin prisma cadrului legal pertinent situației examinate, în coroborare cu materialele disponibile controlului, urmare confruntării informației despre presupusele încălcări identificate la inițierea controlului și avînd în vedere explicațiile subiectului supus controlului, se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani, exprimată prin:

1. Nedeclararea și nesoluționarea, în termenul și modul stabilit de art.12 alin.(5) și (7) și art.14 alin.(3)-(4) din Legea nr.133/2016, conflictele de interese reale în care s-a aflat în calitate de Președinte al Comisiei de licitație la data de 03.07.2018 și 05.07.2018 și care au fost generate de relația cu persoana apropiată cet. [REDACTED] (fiul), ca urmare a participării acestuia în cadrul licitației cu strigare și reducere desfășurată de Primăria s. Singureni, r-ul Rîșcani.

2. Admiterea conflictelor de interese consumate, în sensul art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016, prin participare în calitate de Președinte al Comisiei de licitație la luarea deciziilor și semnarea proceselor-verbale nr.8 din 03.07.2018 și nr.9 din 05.07.2018, cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese.

Efectele constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani sunt următoarele:

1. Potrivit art.23 alin.(4) din Legea nr.133/2016, dl Moloșag Virgil, Primar al s. Singureni, r-ul Rîșcani „*Fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*”

În același timp, art.39 alin.(1) din Legea nr.132/2016 dispune „*În cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese, inspectorul de integritate încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și îl trimite instanței judecătorești spre examinare conform procedurii stabilite de Codul contravențional al Republicii Moldova.*”

Prin urmare, în baza materialelor disponibile controlului, se conchide că acțiunile dlui Moloșag Virgil poartă caracter contravențional și cad sub incidența art.313<sup>2</sup> din Codul contravențional, aprobat prin Legea nr.218/2008.

2. Potrivit art.39 alin.(2) din Legea nr.132/2016, „*Din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămîne definitiv, Autoritatea sesizează,*

*în termen de cel mult 5 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.”*

Cu trimitere la legislația specială pertinentă cauzei, se atestă, că potrivit art.5 alin.(4) lit.a<sup>1</sup>) din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local, mandatul de primar încetează înainte de termen în caz de „*stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese”*”.

În mod similar, art.28 alin.(2) lit.d<sup>1</sup>) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală stabilește, că mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de „*stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.”*

Subsecvent, art.8 alin.(3) din Legea nr.768/2000 dispune „*Procedura de revocare este inițiată de către oficiul teritorial al Cancelariei de Stat, din proprie inițiativă sau la cererea persoanelor interesate, inclusiv la sesizarea Autorității Naționale de Integritate.”*

3. Potrivit prevederilor art.23 alin.(6) din Legea nr.133/2016, în cazul în care subiectul declarării a fost eliberat sau destituit din funcție pentru admiterea unui conflict de interese consumat în baza Actului de constatare rămas definitiv, acesta „*este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.”*

În conformitate cu alin.(8) din același articol, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, care este publicat pe pagina web oficială a Autorității.

4. Potrivit prevederilor art.39 alin.(4) din Legea nr.132/2016, din moment ce actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictelor de interese rămâne definitiv „*Autoritatea, în termen de 3 luni, adresează instanței de judecată o cerere de chemare în judecată privind declararea nulității absolute a actului administrativ emis/adoptat sau a actului juridic încheiat direct ori prin persoane terțe, sau a deciziei luate cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, cu excepția cazurilor în care anularea actelor menționate ar aduce daune interesului public.”*

În conformitate cu prevederile art.36 alin.(1), art.37 alin.(4) și art.38 alin.(3) - (4) din aceeași lege, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ, iar după expirarea acestui termen, Actul de constatare rămâne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

Totodată, în conformitatea cu dispozițiile art. 7 alin.(2) lit.c) din Legea nr.132/2016, în cazul în care actul de constatare este contestat, Autoritatea are obligația „*de a solicita conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării suspendarea din funcție a subiectului declarării pe perioada examinării în instanță a actului de constatare, în cazul în care dispozitivul actului de constatare prevede încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu pentru încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.”*

**În temeiul prevederilor art.12 și art.14 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, precum și a prevederilor art.19 și art.35 - art.39 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dispun:**

1. Constatarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primar al sat. Singureni, r-ul Rîșcani, exprimată prin nedeclararea și nesoluționarea, în termenul și modul stabilit de art.12 alin.(5) și (7) și art.14 alin.(3)-(4) din Legea nr.133/2016, conflictele de interese reale în care s-a aflat în calitate de Președinte al Comisiei de licitație cu strigare și reducere în cadrul ședințelor organizate la data de 03.07.2018 și 05.07.2018, avînd interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată (fiul).

2. Constatarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Moloșag Virgil, Primar al satului Singureni, raionul Rîșcani, exprimată prin admiterea conflictelor de interese consumate, în sensul art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016, ca urmare a participării în calitate de Președinte al Comisiei de licitație la luarea deciziilor și semnarea în privința persoanei apropiate (fiul) a proceselor-verbale nr.8 din 03.07.2018 și nr.9 din 05.07.2018, cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese.

3. Comunicarea actului de constatare dlui Moloșag Virgil, în conformitate cu prevederile art.38 alin.(2) din Legea nr.132/2016, precum și informarea acestuia despre susceptibilitatea suspendării din funcție în condițiile art.7 alin.(2) lit.c) din Legea nr.132/2016.

4. Informarea petiționarului despre rezultatele controlului.

5. Sesizarea Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, după rămânerea definitivă a Actului de constatare, în vederea inițierii în privința dlui Moloșag Virgil a procedurii de revocare a mandatului de Primar al satului Singureni, raionul Rîșcani.

6. Aplicarea în privința dlui Moloșag Virgil, Primar al satului Singureni, raionul Rîșcani a interdicției de exercitare a funcției publice sau a funcției de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani, în condițiile prevăzute la art.23 alin.(6)-(8) din Legea nr.133/2016.

7. Sesizarea instanței de judecată, după rămânerea definitivă a Actului de constatare, în vederea constatării nulității absolute a proceselor-verbale nr.8 din 03.07.2018 și nr.9 din 05.07.2018, semnate de către dl Moloșag Virgil cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictele de interese.

8. Publicarea Actului de constatare, după rămânerea definitivă, pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe \_\_\_\_ file.

Inspector de integritate

Ada Griciuc