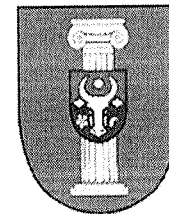


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr.20/07

17 februarie 2023

Inspector de integritate în cadrul Inspectoratului de Integritate a Autorității Naționale de Integritate – Victoria BUTUȘANU, verificând în procedură de control sesizarea nr. 6712 din 22 august 2022, înregistrată cu numărul dosarului 20220232016, care are drept obiect de examinare respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către subiectul declarării – **Oleg ROTARU, primar al sat. Pepeni, r-nul Sîngerei;-**

C O N S T A T Ă :

I. Originea cauzei supuse controlului:

Pe rolul inspectorului de integritate Victoria BUTUȘANU s-a aflat sesizarea nr. 6712 din 22 august 2022, înregistrată cu numărul dosarului 20220232016, repartizată în mod aleatoriu prin intermediul sistemului informațional automatizat e-Integritate și care are drept obiect de examinare verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către subiectul declarării Oleg ROTARU, primar al sat. Pepeni, r-nul Sîngerei (*în continuare, se va utiliza sintagma subiectul declarării supus controlului*).

Este invocat în corpul de motivare a sesizării precum că, subiectul declarării vizat, deținând funcția de Primar al sat. Pepeni, r-nul Sîngerei a emis un șir de acte administrative prin care a alocat din bugetul Primăriei mijloace bănești în sumă totală de 71 000 MDL, cu titlu de sprijin financiar, către Asociația Obștească Clubul Sportiv de Fotbal „FC Pepeni”, în cadrul căreia deține funcția de președinte.

Urmare a examinării în procedură prealabilă a sesizării vizate, în temeiul art. 31 al Legii 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a emis Procesul-verbal de inițiere a controlului nr.447/07 din 13 septembrie 2022 prin care a decis inițierea procedurii de control al regimului juridic al conflictelor de interese în privința subiectului declarării Oleg ROTARU, primar al sat. Pepeni, r-nul Sîngerei.

Prin demersul nr. 04-07/5618 din 13 septembrie 2022 inspectorul de integritate a expediat în adresa subiectului declarării vizat demersul de informare cu privire la intentarea controlului în privința sa și informarea privind drepturile sale garantate prin Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

La aceeași dată, prin demersul 04-07/5629 din 13 septembrie 2022 autorul sesizării a fost informat cu privire la declanșarea controlului.

II. Măsurile implementate în cadrul procedurii de control și probele acumulate:

În cadrul procedurii de control al respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către subiectul declarării vizat, inspectorul de integritate cu obiectivitate și imparțialitate a implementat toate măsurile necesare în scopul cercetării obiective a circumstanțelor reale ale cauzei, prin prisma unui probatoriu concludent și pertinent. Decizia finală fiind emisă doar pe baza circumstanțelor constatate, a probelor cercetate și verificate în cadrul procedurii de control.

ATENȚIE! Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Prin demersul nr. 04-07/6459 din 07 octombrie 2022 adresat Comisiei Electorale Centrale, inspectorul de integritate a solicitat prezentarea informației cu privire la atribuirea subiectului declarării vizat a mandatului de primar al sat. Pepeni, r-nul Sîngerei. Prin răspunsul nr. CEC-8/1365 din 21 octombrie 2022, Comisia Electorală Centrală a prezentat informația solicitată.

Pin demersul nr. 04-07/6609 din 12 octombrie 2022 adresat Primăriei sat. Pepeni, inspectorul de integritate a solicitat informație privind efectuarea unor tranzacții financiare între Primăria sat. Pepeni și A.O. Clubul Sportiv de Fotbal „FC Pepeni” (ordine, dispoziții, extrase din documentele contabile, facturi, etc.).

Prin demersul nr. 04-07/8883 din 19 decembrie 2022 adresat subiectului declarării vizat, inspectorul de integritate a solicitat prezentarea explicațiilor/punctului de vedere în raport cu speța examinată.

Prin punctul de vedere expus de către subiectul declarării supus controlului, acesta a notat că, echipa de fotbal FC Pepeni nu este o echipă privată, ci reprezintă comuna. Majoritatea surselor financiare alocate sunt din cadrul donațiilor acordate jucătorii la deplasări și diurne. În calitate de primare mereu am căutat surse financiare pentru a ajuta echipa de fotbal. Sursele financiare de 71 mii lei pentru anii 2020 și 2021, nu au fost direcționare direct către A.O. FC Pepeni, ci direct către jucătorii echipei. Acestea nu sunt surse din bugetul local, ci alocații din Consiliul raional cu destinație specială (130 mii lei) pentru susținerea echipei de fotbal FC Pepeni.

A constatat inspectorul de integritate prin prisma extraselor din Sistemul Informațional al Serviciului Fiscal de Stat că subiectul declarării vizat este directorul Asociației Obștești clubul sportiv de Fotbal „FC Pepeni”.

III. Constatările și analiza inspectorului de integritate:

Analizând materialele probatorii acumulate în cadrul procedurii de control, inspectorul de integritate apreciază prezenta cauză după cum urmează:

Subiectul Oleg ROTARU deține calitatea de subiect al declarării, prin Hotărârea Judecătorei Bălți, sediul Central fiind validat mandatul acestuia de primar al sat. Pepeni, r-nul Sîngerei.

Potrivit confirmării nr. 123 02/1-24 din 24.10.2022 și extraselor bancare, din momentul fondării Asociației Obștești „FC Pepeni”, între aceasta și Primăria sat. Pepeni nu au existat operațiuni financiare.

Prin Decizia Consiliului Raional Sîngerei nr. 4/13 din 12.11.2022 privind repartizarea mijloacelor bugetare, a fost decisă acordarea Consiliului Comunal Pepeni, suport financiar pentru echipa de fotbal FC Pepeni, în cuantum de 80 000 MDL.

Prin Dispoziția nr. 18 din 07.08.2020; Dispoziția nr. 22 din 04.09.2022; Dispoziția nr. 27 din 29.10.2020; Dispoziția nr. 30 din 04.12.2020; Dispoziția nr. 30 din 26.08.2021; Dispoziția nr. 37 din 15.10.2021 și Dispoziția nr. 48 din 28.12.2021, semnate de către subiectul declarării vizat în calitate de primar al sat. Pepeni, a fost dispusă alocarea resurselor financiare pentru menținerea echipei de fotbal, din mijloacele alocate pentru anul 2020.

A reținut inspectorul de integritate din cadrul materialelor probatorii ale cauzei instrumentate că, potrivit înscrisului privind resursele financiare acordate de Primărie jucătorilor pentru deplasări și diurne echipei de fotbal „FC Pepeni” în cadrul campionatului raional de fotbal anul 2020 și anul 2021, sumele alocate de către Primărie au fost ridicate prin semnătură personală de către jucătorii echipei „FC Pepeni”. Reține inspectorul de integritate că, primarul sat. Pepeni nu a emis careva acte administrative vizavi de Asociația Obștească „FC Pepeni” în cadrul căreia este conducător.

Racordat la prezentele circumstanțe, inspectorul de integritate consideră demn de notat noțiunea conflictului de interese real reglementat de art. 12 alin. (3) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, potrivit căruia, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează

ATENȚIE! Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

persoane ce îi sunt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Analizând definiția conflictului de interes real *per ansamblu* și cu păstrarea conexiunii logice-juridice a componentelor acesteia, se deduce că, pentru catalogarea unei situații drept conflict de interese, sunt necesare următoarele două circumstanțe alternative, nu cumulative:

1) Subiectul să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale; sau

2) Care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Astfel, desprinde inspectorul de integritate că în prezenta cauză nu sunt întrunite condițiile reglementate de lege pentru încadrarea prezentei spețe în regimul juridic al conflictelor de interese. Or, subiectul declarării vizat, nu a rezolvat o cerere/un demers, nu a emis un act administrativ, nu a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, nu a luat o decizie, nu a participat la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Raportând circumstanțele speței la normele de drept enunțate supra, este notabil că, scopul reglementării conflictului de interese ca abatere de lege rezidă în necesitatea ocrotirii relațiilor sociale referitoare la buna desfășurare a activității funcționarului public. Aceasta presupune corectitudinea funcționarului public în exercitarea atribuțiilor de serviciu, dar și abținerea acestuia de la luarea unei decizii de natură să-i confere, direct sau indirect, ori prin terțe persoane, un anumit avantaj material, fiind inclusă favorizarea rudelor sau persoanelor cu care acesta a avut raporturi comerciale/patrimoniale.

Mai apreciază inspectorul de integritate că obiectul juridic principal al conflictului de interese îl reprezintă relațiile sociale privind integritatea conduitei agentului public în exercitarea atribuțiilor de serviciu, relații care includ inclusiv abținerea acestuia de la luarea deciziei de sorginte care să genereze pentru sine sau pentru persoane terțe, un avantaj personal de ordin material sau nematerial.

Finalmente, analizând inspectorul de integritate prezenta cauză prin prisma probatoriului, individualizării circumstanțelor cauzei, corelând în mod logic juridic normele legale incidente speței, analizând definiția conflictului de interese, apreciază că prezenta cazuistică nu reprezintă o situație de conflict de interese.

Astfel, în temeiul art. 38 și art. 39 al Legii 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate:

DECIDE:

1. A constata lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către subiectul declarării Oleg ROTARU, primar al sat. Pepeni, r-nul Sîngerei, în circumstanțele de fapt și de drept expuse în prezentul act.

2. Prezentul act poate fi contestat la Curtea de Apel Chișinău, în termen de 30 de zile de la emitere, de către persoana supusă controlului, de către autorul sesizării sau de către persoanele menționate la art. 33 alin. (4) și (5), afectate nemijlocit de acesta, în temeiul art. 36 al Legii 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Inspector de Integritate
Inspectoratul de Integritate

Victoria BUTUȘANU

ATENȚIE! Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.