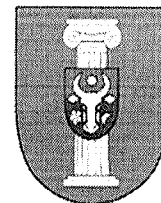




AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 21/27

mun. Chișinău

21.02.2023

Inspectorul superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Iulia Boicu, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Cernei Oleg, consilier în cadrul Consiliului raional Sângerei domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care.

CONSTATĂ:

La 06.09.2022 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. 7011, care la 06.09.2022, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016)*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

În special, a fost invocat precum că, *dl Cernei Oleg consilier în cadrul Consiliului raional Sângerei, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților generată de exercitarea simultană a mandatului de consilier în cadrul Consiliului raional Sângerei și a funcției de director adjunct la Instituția Publică Liceul Teoretic "Alexandru Agapie" din satul Pepeni, r-nul Sângerei.*

Ulterior, la data de 13.09.2022, a fost înregistrată o altă sesizare cu nr. 7187, cu un conținut similar celei precedente.

Consecvent, în baza prevederilor art. 44 alin. (4) din Codul Administrativ, inspectorul de integritate a conexas sesizarea la dosarul de control deja existent.

La 04 octombrie 2022, conform procesului-verbal de inițiere a controlului nr. 458/27, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, în privința dlui Cernei Oleg consilier în cadrul Consiliului raional Sângerei, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-27/6374 dl Cernei Oleg a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților cât și despre drepturile de care beneficiază în temeiul art. 32 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Comisiei Electorale Centrale, înregistrat în cadrul Autorității la 19 octombrie 2022 cu nr. 8223, dl Cernei Oleg, exercită mandatul de consilier în Consiliul raional Sângerei, validat prin hotărârea Judecătorei Bălți din 06 noiembrie 2019.

Potrivit răspunsului Instituției Publice Liceul Teoretic "Alexandru Agapie", sat. Pepeni, r-nul Sângerei, înregistrat în cadrul Autorității la 25 octombrie 2022 cu nr. 8400, s-a stabilit că:

- Prin ordinul nr. 42-p din 24.06.2022, dl Cernei Oleg, a fost angajat în funcția de director adjunct pentru educație, începând cu 27.06.2022 (*semnat de către directorul liceului, dna [REDACTAT]*).
- Prin ordinul nr. 68-p din 12.08.2022, a fost anulat ordinul nr. 42-p din 24.06.2022 prin care dl Cernei Oleg, a fost angajat în funcția de director adjunct pentru educație, începând cu 27.06.2022.
- Prin ordinul nr. 51-c din 20.06.2022, dnei [REDACTAT], director LT "A. Agapie" sat. Pepeni, i-a fost acordat concediul de odihnă anual pentru perioada 23.06.2022-26.08.2022.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, exercitând mandatul de consilier, dl Cernei Oleg este subiect al declarării averii și intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 21 Cod administrativ, *Autoritățile publice trebuie să acționeze în conformitate cu Legea și alte acte normative. Exercițarea atribuțiilor legale nu poate fi contrară scopului pentru care acestea au fost reglementate.*

La fel, art. 85 alin. (3) Cod Administrativ, indică : *Autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.*

Totodată, art. 87 alin. (1) Cod Administrativ, prevede: *Autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.*

În continuare, conform art. 92 alin. (1)-(2) Cod Administrativ, *Autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luând în considerare întreaga procedură administrativă, inclusiv toate probele. Autoritatea publică ia în considerare toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.*

De remarcat că, participanții la procedura administrativă și procedura de contencios administrativ trebuie să își exercite drepturile și să își îndeplinească obligațiile cu bună-credință, fără a încălca drepturile procesuale ale altor participanți, acțiune în raport cu art. 24 Cod Administrativ.

La compartimentul imparțialității, este evident că, autoritățile publice trebuie să își exercite atribuțiile legale în mod imparțial, indiferent de propriile convingeri sau interesele persoanelor care le reprezintă, fapt prevăzut de art. 25 Cod Administrativ.

Pomind de la prevederile art. 16 din Legea nr. 133/2016, *subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Conform art. 7 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul alesului local este incompatibil cu:

- a) exercitarea altei funcții de demnitate publică;

- b) calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat;
- c) calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatul președintelui raionului, primăriei, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei;
- d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale);
- e) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 263/2012 privind interpretarea art. 7 alin. (1) lit.c) și lit.d) din Legea nr. 768-XIV din 02 februarie 2000 privind statutul alesului local, *prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.*

Potrivit prevederilor art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017 *agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Pe marginea obiectului controlului, subiectul susține următoarele,

La data de 24.06.2022 a fost emis ordinul nr.42-P cu privire la angajare mea în funcția de director adjunct de educație al Liceului teoretic „Alexandru Agapie ”

La data de 27.06.2022 dna [REDACTED] a convocat adunarea colectivului pedagogic care protesta împotriva numirii mele în funcția respectivă și a informat despre faptul că din data de 23.06.2022 ea se află în concediul în baza ordinului nr. 51-C din 20.06.2022 și nu avea dreptul să semneze actele de angajare, declarând în fața profesorilor că dnei anulează toate actele administrative emise în privința mea.

Conform celor declarate am constatat faptul că actele administrative întocmite în privința mea sânt anulate , fapt confirmat prin copiile ordinilor de anulare care au fost remise către ANI de către direcția liceului unde există înscrisuri „Anulat” și temeiul ordinului direcției educație nr.51-C din 20.06.2022.

În perioada 23.06.2022 pînă pe 26.08.2022 funcția de director adjunct pentru educație al liceului a fost ocupată de [REDACTED], fapt confirmat prin ordinul direcției.

La data de 05.07.2022 a fost emis ordinul nr. 26 cu privire la prelungirea concediului de odihnă a [REDACTED] director adjunct pe educație pe perioada 05.07.2022 – 15.07.2022.

Exercitarea funcției de director adjunct pentru educație a dnei [REDACTED] pentru lunile iunie-iulie se confirmă prin tabelul de evidență al timpului de muncă din data de 24.11.2022 semnat de conducător și din data 14.11.2022.

La fel salariul pentru luna iunie în suma de 9230 lei , iulie în suma de 6069 lei a primit dna [REDACTED], fapt confirmat prin adeverința nr.352 din 14.11.2022.

La fel indic asupra extrasului nr.23-b din 07.10.2022 care confirmă neexercitarea funcției de director adjunct pentru educație de către mine, dar confirmă faptul că salariu de funcție a fost repartizat la 3 direcții adjuncte. Reiesind din cele expuse constat faptul lipsei incompatibilității din următoarele motive, actul administrativ de angajare nu a fost pus în aplicare nici pentru o zi, nu a fost semnată fișa de post, nu am primit nici un act de primire predare al biroului de activitate,

nu am avut programul de activitate, nu a fost emis nici un tabel de pontaj și nici nu am fost salarizat pentru activitate.

Totodată informez că din data de 24.06.2022 am fost angajat în calitate de profesor de istorie și educație pentru societate în cadrul Liceului, funcția compatibilă cu statutul de consilierul raional. La fel indic asupra faptului că personal m-am adresat la ANI , demonstrând bună credință și intenție de a elucida circumstanțele expuse mai sus.

În urma examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt constatate în baza materialelor acumulate, nu s-a stabilit existența aparenței de a presupune că dl Cernei Oleg, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în consiliul raional Sângerei și a funcției de director adjunct la Instituția Publică Liceul Teoretic "Alexandru Agapie" din satul Pepeni, r-nul Sângerei, deoarece factologic actul administrativ de angajare a subiectului nu a fost pus în aplicare nici pentru o zi, acesta apriori fiind lovit de nulitate ori, contractul individual de muncă nr. 17/22 din 24.06.2022 privind angajarea dlui Cernei Oleg, , a fost semnat de către dna [REDACTED], directorul L.T "Alexandru Agapie", care, potrivit ordinului nr. 51-C din 26 iunie 2022, la acel moment se afla în concediul anual de odihnă.

Mai mult, raportând starea de fapt la cazurile statuate în Legea cu privire la statutul alesului local nr. 768 din 02 februarie 2000, inspectorul nu identifică situații, care fiind raportate la cele invocate de petiționar, ar dovedi încălcarea regimului juridic al incompatibilităților în cazul supus controlului, ori subiectul nici nu a exercitat concomitent cu funcția de consilier o altă funcție interzisă de lege.

Analizând prin prisma cadrului legal circumstanțele expuse, având în vedere prevederile ale art. 19 lit. (g), art. 35, art. 37 alin. (4) și art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Cernei Oleg, consilier în Consiliul raional Sângerei , în circumstanțele de drept și de fapt expuse în prezentul act.
2. Se aduce la cunoștința dlui Cernei Oleg actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Iulia BOICU