



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 142/19

mun. Chișinău

23.10.2023

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Gicu ARION, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic incompatibilităților, inițiat în privința dnei Aliona CHIRCU, născută la data de XXXXX, IDNP XXXXX, domiciliată în XXXXX, în temeiul art. 35 al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare *Legea nr. 132/2016*), a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La data de 27.04.2023, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea nr. 3649, cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Aliona CHIRCU, primarul comunei Greblești, r-nul Strășeni.

În aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor fiindu-i atribuit nr. 20230338006.

Potrivit sesizării, dna Aliona CHIRCU ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților, prin *deținerea și desfășurarea mai multor activități remunerate pe lângă funcția de primar, ceea ce contravine Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199/2010.*

În ordinea art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al declarării averii și a intereselor personale. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului averii și al intereselor personale.

Potrivit art. 37 alin. (4) din Legea prenotată, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35 și 36 se aplică în modul corespunzător și în cadrul procedurii de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Analizând condițiile de admisibilitate a sesizării, s-a constatat că sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, sesizarea corespunde rigorilor legii, iar obiectul sesizat vizează aria de competență a Autorității Naționale de Integritate.

Astfel, urmare a validării datelor din declarațiile de avere și interese personale prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat e-Integritate, s-a stabilit că dna Aliona CHIRCU, IDNP – XXXXX, domiciliată în XXXXX, deține calitatea de subiect al declarării, prin prisma

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar în condițiile reglementate de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale – deținând mandatul de primărie a comunei Greblești, r. Strășeni.

Astfel, la data de 26.05.2023, în temeiul prevederilor art. 31 alin. (1) al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 77/19, în privința dnei Aliona CHIRCU, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-19/3369 din 26.05.2023, dna Aliona CHIRCU a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016.

Examinând materialele acumulate în cadrul controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Aliona CHIRCU, s-au constatat următoarele aspecte, ce vor fi desfășurate infra.

Potrivit răspunsului Comisiei Electorale Centrale, dna Aliona CHIRCU, în urma alegerilor locale generale din 20.10.2019, a fost aleasă primărie a comunei Greblești, raionul Strășeni, mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătorei Strășeni (sediul Central) din 01.11.2019.

Conform răspunsului administratorului Fundației „Reprezentanța în Republica Moldova a Fundației „Pestalozzi Children’s Village” (Elveția) (*în continuare Fundație*), înregistrat cu nr. 4038, [...] „Fundația „Reprezentanța în Republica Moldova a Fundației „Pestalozzi Children’s Village (Elveția)” atestă atragerea pentru perioada 1 iulie 2022- 31 august 2022, a dnei Aliona Chircu, în calitate de specialist în contractul de prestare a serviciilor de suport psihologic, pentru copiii și tinerii ucraineni plasați în cadrul Centrului de plasament temporar pentru refugiați din satul Greblești”.

Examinând actele anexate prin răspunsul indicat supra, constatăm că dna Aliona CHIRCU, la data de 01.07.2022, în calitate de prestator a încheiat cu Fundația, contractul de servicii suport psihoemoțional de specialitate etapa II nr. 39.

Potrivit pct. 2, subpunctul 1 al contractului respectiv, *obiectul prezentului Contract îl constituie ameliorarea stării psihoemoționale a copiilor și tinerilor refugiați prin acordarea suportului psihologic pentru copiii și tinerii ucraineni plasați în cadrul Centrului de plasament temporar pentru refugiați din satul Greblești (Strășeni), conform termenelor și condițiilor stabilite de prezentul contract și anexa nr. 1 la acesta (Termeni de referință). Titlul funcției Prestatorului conform Clasificatorului Ocupațiilor din Republica Moldova este: Psiholog/psihologă în specialitatea consilierii psihologice. Codul CORM 006-2021 al ocupației este 263406.*

Potrivit pct. 2, subpunctul 4 al contractului menționat supra, *Serviciile vor fi prestate conform termenelor stabilite în Anexa 1 [...], iar plățile în adresa Prestatorului pentru serviciile care fac obiectul contractului se vor efectua conform ordinii stabilite în Anexa 1 (Titlurile: Buget și Achitări), în condițiile stabilite de prezentul contract și anexele la acesta.*

Respectiv, pentru executarea contractului de servicii suport psihoemoționale de specialitate, prin ordinul de plată nr. 225 din 30.08.2022, dnei Aliona CHIRCU i-a fost transferată suma de 17759,68 lei.

Ulterior, prin răspunsul administratorului Pestalozzi Children’s Foundation înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 4646, au fost transmise:

1. Anexa nr. 1 la Contractul de prestări de servicii suport psihoemoțional de specialitate;
2. Program de consiliere psihologică Greblești (Aliona Chircu);
3. Raport privind activitatea de asistență psihologică realizată pentru perioada 07 iulie 2022 – 31 iulie 2022 (Aliona Chircu).

Analizând programul de recuperare psihologică în Centrul de Plasament pentru Refugiați cu dizabilități și de etnie Romă din Ucraina amplasat în com. Greblești, elaborat de către dna Aliona CHIRCU, observăm că scopul acestui program este: *oferirea serviciilor de consiliere psihologică individuală și de grup beneficiarilor.*

În partea ce ține de exercitarea funcției de operator și responsabil gaze la primăria și instituțiile subordonate din comuna Greblești, r. Strășeni, notăm că potrivit *Permisului de exercitare pentru desfășurarea activităților și/sau lucrărilor în domeniul securității industriale nr. 2192-22*, din data de 15.09.2022, eliberat în conformitate cu prevederile Legii nr. 116 din 18.05.2012 privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase, dnei Aliona CHIRCU – **Responsabil (Tehnicial) Primăria Greblești, r-nul Strășeni**, se permite desfășurarea activității: (CORM 006-14) 311702 „Exploatarea sistemelor și a utilajelor de gaze la obiectele social-comunale cu capacitate termică unitară de până la 100 kw”.

Ulterior, prin Dispoziția nr. 24 din 17.10.2022 cu privire la desemnarea persoanei responsabile privind exploatarea inofensivă a cazangeriei, dna Aliona CHIRCU, s-a autodesemnat în calitate de persoană responsabilă de exploatarea sistemelor și a utilajelor de gaze la obiectele social-comunale cu capacitate termică unitară de până la 100 kw, **la primărie și instituțiile subordonate din com. Greblești, r-nul Strășeni, pe perioada anului 2022-2023, în calitate de operator și responsabil gaze.**

Prin răspunsului înregistrat cu nr. 6276 din 13.07.2023, de către primăria comunei Greblești au fost transmise în adresa inspectorului de integritate schemele de încadrare și tarifiere pentru perioada 2020-2022.

Totodată, primăria a notat că *în organigrama primăriei nu a fost deschisă funcția de operator și responsabil gaze, ceea ce înseamnă că nu este unitate achitată în cadrul APL, fiind relevant, dacă facem o analiză a bugetului per ansamblu, pe parcursul anului. Clădirea unde activează aparatul primăriei a fost gazificată de către dna primar în anul 2018, în această perioadă operatorul și responsabilul gaze nu a fost achitat niciodată, aceasta fiind una din responsabilitățile necesare cerute de către furnizorul de gaz, fapt ce este menționat în dispoziția nr. 24 din 17.10.2022 „Cu privire la desemnarea persoanei responsabile privind exploatarea inofensive a cazangeriei”.*

În vederea asigurării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-19/4706 din 18.07.2023, subiectului controlului, dnei Aliona CHIRCU i-au fost solicitate explicații asupra motivului din care nu a încetat în termen stabilit de legislația în vigoare starea de incompatibilitate apărută la data semnării contractului de servicii suport psihoemoțional de specialitate nr. 38 din 01.07.2022, precum și în urma desemnării prin Dispoziția nr. 24 din 17.10.2022, drept persoană responsabilă privind exploatarea inofensivă a cazangeriei.

Astfel, prin răspunsul înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 8099, dna Aliona CHIRCU a indicat următoarele:

„Faptul că art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, poartă un caracter general: respectiv alin. (2) din același articol prevede că prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul în care Constituția sau legea specială ce reglementează activitatea demnitarului conține prevederi referitoare la situația de incompatibilitate specifică a demnitarului respectiv ori prevederi referitoare la o situație similară.”. Respectiv conform Legii speciale privind administrația publică locală, nr. 436/2006 (art. 84. Incompatibilități) ...primarii și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi

străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație."

Astfel în cazul serviciilor suport psihoemoțional este efectiv o activitate didactico-științifică deoarece se referă la o activitate care am folosit doar tehnici didactice și cu suport emoțional, dat fiind faptul că în comuna Greblești sub egida consiliului local și a primarului a fost deschis Centrul temporar de refugiați din Ucraina, cert este că anul trecut a fost un an emoțional și tragic nu doar pentru toată lumea dar în special pentru cetățenii din Ucraina de la începutul războiului, astfel la Centru temporar de refugiați din Greblești se lucra în regim de urgență și non stop, fiind axați pe persoanele de etnie romă, persoane cu dizabilități și mame cu copii. Consultațiile oferite de suport psihoemoțional au fost axate strict pe capacitățile mintale, cu tehnici didactice, fără pejudicii bugetului de stat, fără scop de a face bussines sau alte scopuri financiare. Starea de urgență în care ne-am trezit în acea perioadă a dictat într-un fel sau altul modul de ocupație a tuturor cadrelor didactice din țară, în special a celor care dețineau ore cu drept de predare didactică, și mai ales a celor cu ore de asistență psihologică care au putut fi de folos în asemenea cazuri tragice, fapt ce mă bucură că am reușit să pot fi de folos în asemenea situații.

În ceea ce privește situația ca persoană responsabilă de exploatarea inofensivă a cazangeriei aceasta este o activitate neremunerată, nu se încadrează în noțiunea de incompatibilitate. Având în vedere lipsa de personal în sectorul rural primarul este impus să acopere toate golurile", inclusiv în baza experienței anterioare, ceea ce rezultă și din prevederile art. 29 din Legea nr. 436/2006, primarul fiind autoritatea executivă ce asigură activitate primăriei și a structurilor subordonate. Încă un argument important reiese din actele prezentate către instituția ANI de către contabil și secretar a tuturor tabelelor de pontaj, a tarifierii pe instituții, a organigramei, unde se vede clar că nu a fost achitată niciodată, nu este o funcție, dar o responsabilitate pe instalația de gaz neremunerată, dispoziția fiind emisă la necesitatea exploatării instalației de gaz pentru MoldovaGaz (Ialoveni Gaz, filial Strășeni Gaz) pentru a avea instituția energie termică/căldură pe perioada rece a anului, situație iminentă/necesară precum e în cazul când primarul exercită și calitatea de președinte a comisiilor din cadrul primăriei, unde deasemenea e responsabil/președinte de activitatea Comisiei Situații Excepționale, Comisia Administrativă, Comisia pentru Protecția Dreptului Copilului, Comisia Multidisciplinară, și multe alte responsabilități neremunerate dar care se află în cadrul instituției sub semnătura primarului.

În cumulul împrejurărilor înserate, avem convingerea, că nu s-a admis nereguli în cadrul exercitării de către mine Chircu Aliona a atribuțiilor de primar al s. Greblești, r-on. Strășeni ori, acțiunile întreprinse de către mine au urmărit scopuri nobile și necesare situației excepționale intervenite unanim recunoscute."

Fiind solicitate informații suplimentare de la primărie com. Greblești, s-a constatat că: Anual, desemnarea responsabilului se face în baza permisului de exercitare prin care se permite desfășurarea activității: „Exploatarea inofensivă a sistemelor și utilajelor de gaze la obiectele social-comunale cu capacitate termică unitară de până la 100 KW".

Totodată au fost anexate dispozițiile nr. 48 din 14.10.2019, 30 din 16.10.2020 și 22 din 11.10.2021.

Aprecierea inspectorului de integritate

Conform art. 85 alin. (3) al Codului administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Inspectorul de integritate subliniază că, controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința persoanei supuse controlului vizează constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată.

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că, dna Aliona CHIRCU deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în conformitate cu art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016) – primăriță a comunei Greblești, raionul Strășeni.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Conform prevederilor art. 84 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, președintele și vicepreședintele raionului, guvernatorul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președinții comisiilor permanente ale adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, **primarii și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.**

Prin urmare, termenul prevăzut de legislație pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate constituie o perioadă tranzitorie, în decursul căreia persoana urma să se conformeze prevederilor legale și să opteze pentru una din funcțiile care nu pot fi exercitate concomitent, acționând în consecință.

Analizând explicațiile dnei Aliona CHIRCU, menționăm că subiectul controlului a indicat următoarele două aspecte:

1. Activitatea desfășurată în cadrul Fundației reprezintă o activitate didactico-științifică;
2. Din motiv că funcția de persoană responsabilă de exploatarea inofensivă a cazangeriei este o activitate neremunerată, nu se încadrează în noțiunea de incompatibilitate.

- Potrivit cadrului legal în vigoare notăm că art. 20 alin. (2) lit. a¹) din Legea 132/2016, menționează că inspectorul de integritate are obligația să respecte metodologia de efectuare a verificării și a controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

În conformitate cu pct. 12 din Metodologie, în cadrul procedurii de control a incompatibilităților următoarele noțiuni semnifică:

Funcție – reprezintă activitatea desfășurată de o persoană într-o ierarhie funcțională, de conducere sau execuție;

Activitate/funcție remunerată (retribuită) – activitatea sau funcția, pentru desfășurarea sau deținerea căreia se cuvine o recompensă, care poate fi materializată în foloase financiare, servicii sau bunuri;

Activitate didactică – activitatea de instruire și educație, desfășurată în baza unui contract individual de muncă, în condițiile legii, inclusiv în instituțiile acreditate din învățământul liceal, secundar general, secundar profesional, mediu de specialitate, superior, postuniversitar, precum și în instituțiile de perfecționare și recalificare a cadrelor, publice sau private;

Activitate științifică – activitatea de cercetare fundamentală și de cercetare aplicată având drept componente principale investigația științifică, tehnologia științifică, produsul științific și serviciul științific, în sensul prevederilor Codului cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova nr. 259 din 15.07.2004;

Potrivit art. 53 din Codul cu privire la știință și inovare, obiecte ale activității din domeniul cercetării și inovării sunt:

- a) programele, proiectele al căror scop final este obținerea de noi cunoștințe în științele fundamentale și aplicate, crearea de produse, servicii, procese competitive, noi sau perfecționate;
- b) rezultatele activității din domeniile cercetării și inovării, confirmate prin publicații științifice, brevete, patente de autor, care alcătuiesc obiecte ale proprietății intelectuale;
- c) procesele organizatorice și tehnologice cu caracter de producție, administrativ, comercial, care contribuie la modernizarea structurii și la îmbunătățirea calității produselor, serviciilor, proceselor;
- d) infrastructura domeniilor cercetării și inovării.

Conform art. 95 din codul prenotat, în funcție de statutul lor științific, organizatoric și social, organizațiile din domeniile cercetării și inovării se împart în următoarele tipuri: a) institut de cercetare; b) întreprindere de cercetare; c) întreprindere de inovare; d) centru științific; e) centru de inovație; f) stație științifică; g) laborator științific independent; h) instituție de învățământ superior și unități de cercetare și inovare fără personalitate juridică din cadrul acesteia; i) asociație din domeniile științei și inovării, cluster științifico-tehnologic și cluster științifico-educational; j) consorțiu; k) fond științific; l) fond de inovație; m) instituție financiară pentru susținerea activității în domeniile cercetării și inovării; n) parc științifico-tehnologic, incubator de inovare și tehnopolis; o) muzeu științific; p) bibliotecă științifică; q) arhivă științifică; r) editură științifică; s) alte organizații din domeniile cercetării și inovării.

Mai mult, se constată că, în exercitarea contractului de prestări servicii nr. 39 din 01.07.2022, subiectul controlului nu deținea o funcție științifică, or, în conformitate cu prevederile art. 103 alin. (2) din Codul nr. 259/2004 cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova, în domeniile cercetării și inovării există următoarele funcții științifice:

- a) cercetător științific stagiar;
- b) cercetător științific;
- c) cercetător științific superior;
- d) cercetător științific coordonator;
- e) cercetător științific principal;
- f) consultant științific;
- g) cercetător științific invitat.

Respectiv, obiectul contractului de prestări servicii nr. 39 din 01.07.2022, îl constituie ameliorarea stării psihoemoționale a copiilor și tinerilor refugiați prin acordarea suportului psihologic pentru copiii și tinerii ucraineni plasați în cadrul Centrului de plasament temporar pentru refugiați din satul Greblești (Strășeni).

Mai mult, scopul proiectului implementat de către Fundației „Reprezentanța în Republica Moldova a Fundației „Pestalozzi Children’s Village” (Elveția) este oferirea suportului psihologic pentru copiii și tinerii ucraineni plasați în Centrele de plasament temporar pentru refugiați, prin urmare fundația respectivă nu este o organizație care se încadrează în infrastructura domeniilor de cercetării și inovării. La fel și subiectul controlului nu a deținut o funcție științifică în sensul art. 103 din Codul nr. 259/2004 cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova.

Din aceste considerente, serviciile prestate de către dna Aliona CHIRCU în baza contractului de prestări servicii nr. 39 din 01.07.2022, nu pot fi catalogate drept activitate de cercetare care se încadrează în noțiunea de activitate științifică.

Totodată, activitatea desfășurată de către dna Aliona CHIRCU în cadrul Fundației nu se încadrează nici în categoria activității didactice, or, consilierea psihologică nu se referă la activitatea de instruire și educație, desfășurată în baza unui contract individual de muncă, în condițiile legii.

- În partea ce ține de faptul că dna Aliona CHIRCU menționează că funcția de persoană responsabilă de exploatarea inofensivă a cazangeriei este o activitate neremunerată, nu se încadrează în noțiunea de incompatibilitate, indicăm următoarele:

Potrivit Dispoziției nr. 24 din 17.10.2022 cu privire la desemnarea persoanei responsabile privind exploatarea inofensivă a cazangeriei, se desemnează în calitate de persoană responsabilă de exploatarea sistemelor și a utilajelor de gaz la obiectele social-comunale cu capacitate termică unitară de până la 100 kw, **la primăria și instituțiile subordonate din com. Greblești, r. Strășeni, pe perioada anului 2022-2023, dna Aliona CHIRCU – operator și responsabil gaze.**

Examinând schemele de încadrare prezentate prin răspunsul 6276 din 13.07.2023, constatăm că instituțiile subordonate primăriei din com. Greblești, r. Strășeni sunt: *Căminul cultural, Biblioteca sătească, Aprovizionarea cu apă, Grădinița de copii.*

Astfel, observăm că în cadrul grădiniței de copii (instituție subordonată Primăriei com. Greblești, r. Strășeni) conform schemei de încadrare, există funcția *H6177 – muncitor calificat, ocupația 818206 – titlul funcției operator gaze* și sub același cod funcție de *responsabil gaze*.

Notăm că în corespundere cu anexa nr. 10 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, funcția H6177 are clasa de salarizare 10, iar coeficientul de salarizare 1,21.

Respectiv, exercitarea funcțiilor de operator gaze și responsabil gaze reprezintă o activitate remunerată.

Menționăm că, fiind analizată dispoziția nr. 30 din 16.10.2020 cu privire la desemnarea persoanei responsabile privind exploatarea inofensivă a cazangeriei în primăria com. Greblești, s-a constatat că dl XXXXX, pe perioada anului 2020-2021, a fost desemnat operator și responsabil gaze. Ulterior, prin dispoziția nr. 22 din 11.10.2021, dl XXXXX a fost desemnat pe perioada anului 2021-2022 în calitate de operator și responsabil gaze la primăria com. Greblești.

Astfel, se atestă că funcția respectivă este una temporară, pe perioada rece a anului (luna octombrie/noiembrie-martie/aprilie).

Totuși, faptul că dna Aliona CHIRCU nu a primit o remunerație în cadrul Primăriei com. Greblești, r. Strășeni, nu exclude caracterul ilicit al deținerii concomitente a celor două calități și nu exclude sub nici o formă caracterul retribuit a acestei activități. Mai mult, în lege este expres prevăzută excepția exercitării doar a activității didactice.

Menționăm că nu este relevant faptul prezenței unui salariu sau lipsa acestuia, pentru a demonstra deținerea unei funcții remunerate, deoarece important este de a stabili dacă persoana desfășoară o activitate care presupune o recompensă și care, generează o situație de incompatibilitate. Totodată, în calitate de condiție *sine qua non* rezultă că, pentru a exista incompatibilitatea, este suficient ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința ca această cumulare să nu fie permisă de lege. Iar simpla deținerea simultană a mai multor funcții/mandate/calități este o condiție atât esențială, cât și suficientă, pentru constatarea existenței stării de incompatibilitate.

Prin urmare, în circumstanțele expuse mai sus, constatăm că dna Aliona CHIRCU a omis întreprinderea acțiunilor legale ce urmau a fi respectate în vederea neadmiterii curgerii termenului legal în care aceasta urma să soluționeze starea de incompatibilitate apărută în momentul:

1. semnării contractului de prestări servicii nr. 39 din 01.07.2022 (pe perioada 01.07.2022-31.08.2022);
2. desemnării prin dispoziția nr. 24 din 17.10.2022 în calitate de operator și responsabil gaze pe perioada anului 2022-2023.

Menționăm că potrivit art. 23 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal constituie temei pentru tragere la răspundere disciplinară, contravențională și/sau, după caz, pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Prin prisma dispozițiilor art. 39 alin. (1) din legea prenotată, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

- a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;
- b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Totodată, potrivit art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Astfel, la etapa adoptării deciziei de sancționare a subiectului controlului, inspectorul de integritate subliniază că a ținut cont de faptul că, prin acțiunile sale, deși aflate înafara cadrului legal în materie de respectare a regimului juridic al incompatibilităților, dna Aliona CHIRCU, deținând mandatul de primar al com. Greblești, r. Strășeni, nu se regăsește în lista subiecților declarării acțiunile cărora au mai constituit anterior obiect al procedurilor de control, prin urmare fiind la prima abatere, persoane afectate prin acțiunile comise de către dna Aliona CHIRCU, nu a fost identificate, iar buna funcționare a primăriei com. Greblești nu a fost afectată.

Ținând cont de cele menționate în prezentul act, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 37-39 din Legea nr. 132/2016, art. 16 și 23 din Legea nr. 133/2016, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Aliona CHIRCU, primar al com. Greblești, r. Strășeni în condițiile prezentului act.
2. Se aduce la cunoștința dnei Aliona CHIRCU în formă scrisă prezentul act de constatare în termen de 5 (cinci) zile de la emiterea acestuia.
3. Prezentul Act poate fi contestat în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043), mun. Chișinău, str. Teilor, 4).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Gicu ARION