



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 153/05

mun. Chișinău

31 iulie 2020

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Radion Buzu, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Profire Pancu, director al Gimnaziului Negurenii Vechi, r-1 Ungheni, IDNP:XXXXX, născut la XXXXX, domiciliată în XXXXX, str. XXXXX, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 20.06.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea din oficiu nr. 04-13/264 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Pancu Profire, director general al gimnaziului Negurenii Vechi, r-1 Ungheni.

La 28.06.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Pancu Profire, Director al Gimnaziului Negurenii Vechi, r-1 Ungheni a încălcat regimul juridic al conflictului de interese prin angajarea în instituția publică Gimnaziul Negurenii Vechi, pe care o conduce, pe soția XXXXX în calitate de profesoară.

La 12.07.2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 179/05, în privința dlui Pancu Profire, director general al Gimnaziului Negurenii Vechi, r-1 Ungheni, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Totodată, la 12.07.2019, în adresa dlui Pancu Profire a fost expediată scrisoarea nr. 04-05/1429 recepționată la 18.07.2019 conform avizului de recepție nr. DS2035531575AS, prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat (inclusiv din registrul informațional de management a documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate), registrul declarațiilor privind conflictele de interese înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 51 la 12.09.2018 și solicitate Gimnaziului Negurenii Vechi (solicitarea nr. 04-05/1722 din 14.08.2019), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin informația prezentată de Gimnaziul Negurenii Vechi, prin scrisoarea nr. 04-05/1722 din 14.08.2019, s-a stabilit că dl Pancu Profire exercită funcția de director al Gimnaziului Negurenii Vechi, fiind numit prin ordinul Direcției Educație Ungheni nr.99 din 14.11.2016.

Potrivit art.50 alin.(1) și alin.(5) din codul Educației, personalul de conducere al instituției de învățământ general se compune din director și directori adjuncți. Funcțiile de director și de director adjunct se ocupă prin concurs, în baza criteriilor de competență profesională și managerială. Regulamentul de organizare și desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției de director se aprobă de Ministerul Educației, Culturii și Cercetare.

Potrivit aceluiași răspuns și materialelor anexate, s-a constatat că dl Pancu Profire exercitând funcția de director al Gimnaziului Negurenii Vechi, r-1 Ungheni a emis acte administrative și a încheiat acte juridice, după cum urmează;

ATENȚIE: Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

- Ordinul nr.18 din 14.11.2016, cu privire la transferul dnei XXXXX în funcție de profesor la gimnaziul Negurenii Vechi, r-1 Ungheni;
- Fișa postului pentru profesori din 14.11.2016
- Ordinul nr.115 din 20. 06.2019, cu privire la încetarea contractului individual de muncă a dnei XXXXX.

În urma consultării Registrului informațional de Stat „Registrul de Stat al Populației”, s-a stabilit că dna XXXXX, este **soția** dlui Pancu Profire, confirmându-se astfel relațiile de persoane apropiate (soț-soție).

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă că dl Pancu Profire, director Gimnaziului Negurenii Vechi, în perioada de până la intrarea în vigoare a Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (01.08.2016), având interes personal rezultat din relațiile sale cu persoanele apropiate - (soția) XXXXX, a emis/semnat acte administrative și a încheiat acte juridice după cum urmează:

- Ordinul nr.18 din 14.11.2016, cu privire la transferul dnei XXXXX în funcție de profesor la gimnaziul Negurenii Vechi, r-1 Ungheni;
- Fișa postului pentru profesori din 14.11.2016;
- Ordinul nr.115 din 20.06.2019, cu privire la încetarea contractului individual de muncă a dnei XXXXX.

În conformitate cu art.3 alin. (1) lit. e) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Pancu Profire, deținând funcția de director al Gimnaziului Negurenii Vechi, r-1 Ungheni, *este subiect al declarării averii și intereselor personale.*

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflict de interese** reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Pancu Profire, exercitând funcția de director al Gimnaziului Negurenii Vechi, era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că „Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică”.

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz”.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Pancu Profire, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.*

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectului declarării, în persoana dlui Pancu Profire, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emit ere a/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.*

Având în vedere că organul ierarhic superior nemijlocit al dlui Pancu Profire este Direcția Educație Ungheni, acesta urma să întreprindă măsurile corespunzătoare în conformitate cu prevederile art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b) și art. 12, alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Potrivit răspunsului Gimnaziului Negurenii Vechi, r-1 Ungheni nu a identificat careva declarații cu privire la conflictul de interese a dlui Pancu Profire,

Mai mult ca atât, conform informației din sistemul de management a documentelor electronice „E-Management” al Autorității Naționale de Integritate, precum și a informației conținute în Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate, *nu au fost identificate înregistrări despre careva declarații adresate Autorității Naționale de Integritate de către dl Pancu Profire, prin care ar fi solicitat soluționarea cărorva conflicte de interese reale în care s-a aflat.*

Prin urmare se atestă că dl Pancu Profire nu a informat/nu a declarat si respectiv nu a soluționat conflictele de interese reale în care se afla.

Potrivit art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, **conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).**

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-05/2317 din 22.05.2020, recepționată la 29.05.2020, conform avizului de recepție nr. DS9350199491AS, dl Pancu Profire a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate, pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 23.07.2020, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, cu nr. 5361 a fost înregistrat punctul de vedere a dlui Pancu Profire în care a indicat că: „*dna XXXXX, profesoara de limba română a fost angajată în gimnaziul Negurenii Vechi de către Direcția Educației Ungheni, conform ordinului nr. 535-B din 16.08.1982 și a activat ca profesoară de limba română până în 2011. Pe data de 10.01.2011 prin ordinul nr. 03-13 din 10.01.2011 al Direcției Educației Ungheni este numită prin transfer în funcție de director al gimnaziului pe o perioadă de 5 ani.*

După expirarea termenului prin ordinul nr.98 din 11.11.2016 al Direcției Educației Ungheni este transferată din funcției de director, în funcție de profesoară de limba română din motivul lipsei de cadre. În același an 2016, eu prin concurs am fost numit în funcție de director al gimnaziului prin or. Nr.99 din 14.11.2016.

Prin ordinul nr.18 din 14.11.2016 în temeiul cererii depuse a art. 74 din Codul Muncii al R.M., a ordinului nr.98 din 11.11.2016 a Direcției Educației Ungheni și în legătură cu lipsa de cadre aprob transferul dnei XXXXX în calitate de profesoară, deci conform ordinelor prezentate dna XXXXX a fost angajată de către Direcția Educației Ungheni.

Pe data de 20.06.2019 conform ordinului nr.115 referitor la încetarea Contractului Individual de muncă și a cererii depuse, accept încetarea C.I.M. cu dna XXXXX. Despre un eventual conflict de interese am fost informat la ședința cu managerii instituțiilor de educație Ungheni, pe data 21.11.2019 cu informație de conflict de interese au venit doi colaboratori ai Autorității Naționale de Integritate.

Am mai aflat despre conflictele de interese afinând-mă la cursurile de perfecționare la Institutul de Științe în Educație pe data de 04.02.2020 de la reprezentatul CNA. Dacă și socotit că a existat un conflict de interese acceptând transferul dnei XXXXX, am făcut acest lucru numai din motivul lipsei de cadre didactice. Vă asigur că prin acțiunile mele de director, nu am adus statului RM nici un prejudiciu financiar ori de altă natură.

Analizând minuțios cele relatate de dl Pancu Profire în punctul său de vedere, inspectorul de integritate atestă *responsabilitatea de a se conforma prevederilor legii este o obligație a dlui Pancu Profire, iar cunoașterea sau necunoașterea legii nu exonerează de răspundere.*

Conform art. 38 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului *nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct* ori prin intermediul unei persoane terțe *un act juridic*, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii *cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.*

Potrivit art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*

Conform art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)-(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*

În conformitate cu prevederile art. 23 alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, „În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică sau de demnitate publică la data constatării averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese ”.

Potrivit art. 23 alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dl Pancu Profire, exercitând funcția de director al Gimnaziului Negurenii Vechi r-1 Ungheni, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- ✓ nedecararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b), art. 12, alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.
- ✓ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.
- ✓ emiterea/semnarea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice în care avea interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - (soția) XXXXX după cum urmează:
 - Ordinul nr.18 din 14.11.2016, cu privire la transferul dnei XXXXX în funcție de profesor la gimnaziul Negurenii Vechi, r-1 Ungheni;
 - Fișa postului pentru profesori din 14.11.2016;
 - Ordinul nr.115 din 20. 06.2019, cu privire la încetarea contractului individual de muncă a dnei XXXXX.

fapt prin care a admis consumarea conflictelor de interese, în conformitate cu art. 12, alin. (10)

al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Pancu Profire, director al Gimnaziului Negurenii Vechi r-1 Ungheni, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

✓ nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b), art. 12, alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ emiterea/semnarea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice în care avea interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - (soția) XXXXX, fapt prin care a admis consumarea conflictelor de interese, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

2. Se decede dl Pancu Profire din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

3. Se sesizează organul ierarhic superior, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă cu dl Pancu Profire, director al Gimnaziului Negurenii Vechi, r-1 Ungheni.

4. Se înscrie dl Pancu Profire în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dl Pancu Profire actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Râșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev 3

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Radion BUZU