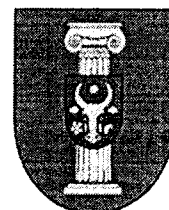


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 688, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr. 103/17

mun. Chișinău

19 iunie 2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dl Ion Gangan, consilier al Consiliului orășenesc Nisporeni raionul Nisporeni, consilier al Consiliului raional Nisporeni, IDNP: [REDACTED] născut la [REDACTED] domiciliat în [REDACTED]

A STABILIT:

La 28 ianuarie 2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. Col-39/20 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților comisă de către dl Ion Gangan, consilier al Consiliului orășenesc Nisporeni, raionul Nisporeni, consilier al Consiliului raional Nisporeni și ce-a de director al S.A „Apă Canal Nisporeni”.

La 04 februarie 2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Ion Gangan, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul exercitării simultane a mandatelor de consilier al Consiliului orășenesc Nisporeni, raionul Nisporeni, consilier al Consiliului raional Nisporeni și a funcției (calității) de administrator al S.A. „Apă Canal Nisporeni”, în care unii dintre fondatori sunt Consiliul orășenesc Nisporeni, raionul Nisporeni și Consiliul raional Nisporeni.

La 19 februarie 2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 108/17, în privința dl Ion Gangan, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatelor de consilier al Consiliului orășenesc Nisporeni, raionul Nisporeni, consilier al Consiliului raional Nisporeni și a funcției (calității) de administrator al S.A. „Apă Canal Nisporeni”.

Prin scrisoarea nr. 04-12/622 din 21 februarie 2020, recepționată la 28 februarie 2020, dl Ion Gangan a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

De menționat, este faptul că dl Ion Gangan a făcut uz de drepturile sale și a făcut cunoștință cu materialele dosarului de control.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat date din

registrele informaționale de stat și a solicitat Comisiei Electorale Centrale a RM, Consiliului raional Nisporeni, S.A., Apă Canal Nisporeni” informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin scrisoarea nr. 74 din 10 martie 2020, înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate la 13 martie 2020, **Consiliul raional Nisporeni, a prezentat copiile autentificate a următoarelor acte:**

- Hotărârea din nr.3-46/19 din 25 octombrie 2019 a Judecătoriei Ungheni prin care i-a fost validat mandatul de consilier raional;

Prin scrisoarea nr. 19/20 din 27 februarie 2020, înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate la 28 februarie 2020, **S.A. „Apă Canal Nisporeni”, a expediat copiile autentificate a următoarelor acte:**

- Decizia privind înregistrarea persoanei juridice din 09 aprilie 2015 (dosar nr.1015609000875)

- Decizia privind înregistrarea modificării datelor din registrul de stat al persoanei juridice (dosar. nr.1015609000875) din 19 aprilie 2016;

- Extrasul din registrul de stat al persoanelor juridice nr.28459 din 23.05.2017 prin care dl Ion Gangan are calitatea de administrator al S.A. „Apă Canal Nisporeni”;

- Fișa postului dl Ion Gangan în calitatea sa de director general al S.A. „Apă Canal Nisporeni”;

- Contractul individual de muncă nr.01/16/DG din 13 aprilie 2016 a dl Ion Gangan;

- Procesul-verbal nr.2 a Consiliului Societății pe Acțiuni Apă Canal Nisporeni din 13 aprilie 2016;

- Contractul de societate din 15 martie 2015;

- Prin informația, prezentată de **Comisia Electorală Centrală a RM**, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 1416 la 05 martie 2020, s-a stabilit că dl Ion Gangan deține mandatul de consilier al Consiliului raional Nisporeni, validat prin hotărârea Judecătoriei Ungheni din 25 octombrie 2019 (dosarul nr. 3-46/2019), precum și mandatul de consilier al Consiliului orășenesc Nisporeni, raionul Nisporeni, validat prin hotărârea Judecătoriei Ungheni din 07 noiembrie 2019 (dosarul nr. 3-64/2019), ca rezultat al alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019.

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

✓ Începînd cu **25 octombrie 2019** pînă în prezent, dl Ion Gangan deține mandatul de consilier al Consiliului raional Nisporeni.

În același timp, din **07 noiembrie 2019**, dl Ion Gangan execută și mandatul de consilier al Consiliului orășenesc Nisporeni, raionul Nisporeni.

✓ Din data de **09 aprilie 2015**, dl Ion Gangan deține funcția (calitatea) de administrator al S.A. „Apă Canal Nisporeni”, cod fiscal [REDACTAT] odată cu înregistrarea societății la organul înregistrării de stat, fapt confirmat prin Decizia privind înregistrarea persoanei juridice la Camera Înregistrării de Stat, fiind ales în cadrul adunării de constituire a S.A. „Apă Canal Nisporeni” din 13 aprilie 2016 (Procesul verbal nr. 2/13.04.2016 al adunării de constituire a S.A. „Apă Canal Nisporeni”).

Potrivit Statutului S.A. „Apă Canal Nisporeni”, aprobat la adunarea de constituire din 10 martie 2015 (în continuare - *Statutul S.A. „Apă Canal Nisporeni”*) (anexate la materialele dosarului de control) directorul S.A. „Apă Canal Nisporeni”, asigură îndeplinirea hotărîrilor AGA, deciziilor Consiliului și este subordonat Consiliului.

Prin urmare, inspectorul de integritate, a stabilit că din **25 octombrie 2019** pînă în prezent, dl Ion Gangan, pe lîngă mandatul de consilier al Consiliului raional Nisporeni, mai deține și funcția (calitatea) de administrator al S.A. „Apă Canal Nisporeni”.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Ion Gangan *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale începînd cu 01 august 2016*, data intrării în vigoare a legii menționate, căruia îi sunt aplicabile prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale *„Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative”*.

Conform art. 7, alin. (1), lit. d) și art. 8, alin. (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local *„mandatul consilierului este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale), iar consilierul care deține/exercită simultan calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale) are obligația de a demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau de a depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității”*.

În conformitate cu prevederile Legii 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, *„prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.)”*.

Potrivit prevederilor art. 3, alin. (1) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, *„Societatea este persoană juridică care își desfășoară activitatea în temeiul prezentei legi, altor acte legislative și statutului societății”*.

În corespundere cu art. 24, alin.(6) și art. 31, alin. (3) al aceleiași legi, *„Autoritățile publice au dreptul de a fi acționari ai societății numai în cazurile prevăzute de legislație. Aceste organe își exercită drepturile și au obligații de acționari în conformitate cu prezenta lege, alte acte legislative și cu statutul societății.”; „În calitate de fondatori ai societăților, în numele Republicii Moldova sau al unităților administrativ-teritoriale, apar autoritățile publice determinate de legislație”*.

Ținînd cont de prevederile art. 7, alin. (1) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, cît și de art. 17 din Statutul S.A. „Apă Canal Nisporeni”, organele de conducere ale societății (în speță S.A. „Apa Canal Nisporeni”) sînt: *adunarea generală a acționarilor; consiliul societății; organul executiv (administratorul); comisia de cenzori (cenzorul)*.

Potrivit. art. 50, alin. (1), art. 65, alin. (1) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, cît și prevederile art. 16, alin.(16.1), art. 30, alin. (30.1) din Statutul S.A. „Apă Canal Nisporeni” *„Adunarea generală a acționarilor este organul suprem de conducere al societății...”* iar *„Consiliul societății reprezintă interesele acționarilor în perioada dintre adunările generale și, în limitele atribuțiilor sale, exercită conducerea generală și controlul asupra activității societății. Consiliul societății este subordonat adunării generale a acționarilor”*.

În același timp, în corespundere cu art. 69, alin.(2), alin. (4) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, respectiv art. 34, alin. (34.2), alin. (34.4) din Statutul S.A. „Apă Canal Nisporeni” *„Organul executiv al societății este unipersonal, asigurînd îndeplinirea hotărîrilor adunării generale a acționarilor, deciziilor consiliului societății, fiind subordonat atît consiliului societății, cît și adunării generale a acționarilor”*.

Astfel, inspectorul de integritate remarcă că dl Ion Gangan, a fost ales în calitate de conducător al organului executiv (administrator) al S.A. „Apă Canal Nisporeni, conform Procesului verbal nr. [REDACTAT] al adunării de constituire a S.A. „Apa Cănal Nisporeni”.

În vederea, asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-17/1389 din 26 martie 2020, dl Ion Gangan i-a fost expediat invitația pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului .

Potrivit prevederilor art. 37, alin.(3) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, „... *Punctul de vedere al persoanei supuse controlului poate fi prezentat în termen de 15 zile de la recepționarea invitației. Dacă recepționarea invitației pentru a prezenta un punct de vedere nu este confirmată mai mult de 30 de zile de la expedierea acesteia, inspectorul de integritate întocmește actul de constatare numai după expirarea a 15 zile de la expedierea unei invitații repetate, indiferent de faptul dacă a fost sau nu confirmată recepționarea acesteia*”.

De menționat că dl Ion Gangan, a recepționat scrisoarea nr. 04-17/1389 din 26 martie 2020, fapt confirmat prin avizul de recepție din 01 aprilie 2020, iar la data de 06 mai 2020 cu nr.2728 la sediul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat punctul de vedere exprimat de dl Gangan Ion.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În punctul său de vedere dl Ion Gangan a menționat că din anul 2015 și pînă în prezent este ales în consiliul orașanesc Nisporeni, iar din luna noiembrie a anului 2019 a fost ales și ca consilier r-ul Nisporeni. De asemenea din anul 2016 în luna aprilie a fost ales în baza de concurs în funcția de director general al S.A „Apa Cănal Nisporeni” unde activează pînă în prezent.

Ceea ce ține de situația de incompatibilitate, menționează că nu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților din următoarele considerente:

- Conduce o întreprindere fondată de cinci consilii locale, fără ca să fie supus administrativ unuia dintre ele din punct de vedere al funcției pe care o deține ca organ executiv al societății.
- Practica judiciară de cercetare a regimului juridic al incompatibilităților , mandatul de consilier local cu funcția de director al S.A „Apă Cănal Nisporeni” înființată de mai multe unități administrativ teritoriale a demonstrat că mandatul de consilier local nu este incompatibil cu funcția de director al societății.

În urma, examinării materialelor și informațiilor acumulate în dosarul de control, prin prisma prevederilor legale menționate, inspectorul de integritate consideră că S.A. „Apă Canal Nisporeni”, nu poate fi considerată o structură subordonată Consiliul local Nisporeni, Consiliul Local Vărzarești, Consiliul Local Grozești și Consiliul Raional Nisporeni.

Controlul, asupra activității S.A. „Apă Canal Nisporeni”, îl pot exercita doar în mod colectiv organele de conducere ale acesteia (*adunarea generală a acționarilor; consiliul societății; organul executiv (administratorul); comisia de cenzori (cenzorul).*

Astfel, deciziile acestor organe aprobate deliberativ cu majoritatea voturilor devin obligatorii pentru activitatea organului executiv (administratorului) S.A. „Apă Canal Nisporeni”.

Reieșind din cele expuse, dat fiind faptul că S.A. „Apă Canal Nisporeni”, nu este o structură subordonată Consiliul local Nisporeni, Consiliul Local Vărzarești, Consiliul Local Grozești, Consiliul Raional Nisporeni, condiție esențială stabilită la art. 7 alin (1), lit. d) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și pct. 2 din Legea 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, potrivit căroră „*mandatul consilierului este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale), respectiv prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncti ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii*

etc)”, inspectorul de integritate consideră că prin deținerea/exercitarea simultană în perioada supusă controlului a mandatelor de consilier al Consiliului raional Nisporeni, consilier al Consiliului orașenesc Nisporeni, raionul Nisporeni și a funcției (calității) de conducător al organului executiv (administrator) al S.A. „Apă Canal Nisporeni”, dl Ion Gangan nu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

În conformitate cu prevederile art. 37, alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „În cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare”.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se încetează procedura de control privind regimul juridic al incompatibilităților în privința dl Ion Gangan, consilier al Consiliului orașenesc Nisporeni, consilier al Consiliului raional Nisporeni și administrator al S.A „Apă Canal Nisporeni”.
2. Se aduce la cunoștința dl Ion Gangan actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani MD-2068) Kiev 3.

Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate

Andrian FETESCU