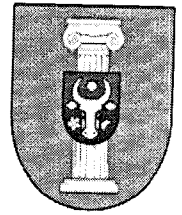


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 226/19

mun. Chișinău

30 septembrie 2020

Virgiliu BARDĂ, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Pleșca Mihail, IDNP- [REDACTED], [REDACTED], primarul comunei Prepețița, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care

A CONSTATAT:

La 07 august 2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. A-389/20, iar la data de 10 august 2020, o altă sesizare cu nr. M-393/20, cu privire la respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

La 14.08.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dnul Pleșca Mihail, primarul comunei Prepețița, r. Sîngerei, a angajat-o pe soția sa, [REDACTED], în funcția de specialist evidența militară.

În conformitate cu prevederile art. 29 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat, întrunește condițiile de formă și conținut stabilite de Codul administrativ al Republicii Moldova.

La 16 iulie 2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 335/19, în privința dlui Pleșca Mihail, primarul comunei Prepețița, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-19/3828 din 20 august 2020, care conform avizului de recepție nr. DS9350362685AS, a fost recepționată la 24 august 2020, dl Pleșca Mihail a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

În temeiul *art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Primăria comunei Prepeleța.

Potrivit informațiilor din sistemul informațional e-Integritate, dl Pleșca Mihail este subiect al declarării averii și intereselor personale, ca urmare a exercitării funcției de primar al comunei Prepeleța, în care a fost validat prin hotărârea/decizie Judecătorească nr. 3-61/15 din 30 iunie 2015, iar în urma alegerilor locale din 20 octombrie 2019, a obținut încă un mandat de primar, validat prin hotărârea/decizie Judecătorească 3-390/2019 din 06.11.2019.

Conform datelor din Registrul de Stat al Populației, [REDACTAT] este soția dlui Pleșca Mihail.

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că dl Pleșca Mihail, primarul comunei Prepeleța, a emis următoarele acte juridice și administrative, a luat decizii/participat la luarea deciziilor, a rezolvat cereri, ce o vizează pe dna [REDACTAT]:

1. Contract individual de muncă nr. 1 din 17.01.2018;
2. Dispoziția nr. 1 din 17.01.2018, cu privire la angajarea în funcție a [REDACTAT] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
3. Dispoziția nr. 28 din 02.07.2018, cu privire la acordarea concediului din cont propriu [REDACTAT] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
4. Dispoziția nr. 37 din 24.08.2018, cu privire la acordarea concediului din cont propriu [REDACTAT] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
5. Dispoziția nr. 19/p din 08.04.2019, cu privire la acordarea concediului neplătit dnei [REDACTAT] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
6. Dispoziția nr. 38/p din 19.07.2019, cu privire la acordarea concediului neplătit dnei [REDACTAT] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
7. Dispoziția nr. 62/p din 20.09.2019, cu privire la acordarea concediului ordinar dnei [REDACTAT] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
8. Dispoziția nr. 76/p din 02.12.2019, cu privire la acordarea concediului ordinar dnei [REDACTAT] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
9. Dispoziția nr. 16/p din 28.02.2020, cu privire la acordarea concediului neplătit dnei [REDACTAT] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
10. Dispoziția nr. 21/p din 20.03.2019, cu privire la revenirea din concediul neplătit [REDACTAT] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);

Conform informațiilor din Registrul declarațiilor privind conflictele de interese declarate de către subiecții vizați în *art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, ținut de către Autoritatea Națională de Integritate, s-a constatat lipsa înscrisurilor în privința dlui Pleșca Mihail, primarul comunei Prepeleța.

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-19/4186 din 09.09.2020, care conform avizului de recepție nr. DS8000018327AS a fost recepționată la 11 septembrie 2020, dl Pleșca Mihail a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra, respectării/nerespectării regimului juridic al conflictelor de interese reglementat de prevederile *art. 12 și art. 14 din Legea nr. 133/2017 privind declararea averii și a intereselor personale* la emiterea actelor juridice și administrative, luarea deciziilor/participarea la luarea deciziilor, rezolvarea cererilor, cu privire la [REDACTAT].

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Exercitându-și dreptul prevăzut de art. 37 alin.(3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dnul Pleșca Mihail și-a prezentat în scris punctul de vedere la data de 17.09.2020, în care comunică că:

„Nu s-a respectat Legea referitor la conflictul de interese cu soția mea, deoarece la această funcție cu un salariu mic și cu o mulțime de probleme, nimeni nu vrea să se angajeze și am fost nevoit ca să merg la această încălcare. Regret că n-am depus declarația de conflict de interese la timp”.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Inspectorul de integritate a stabilit că verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Pleșca Mihail, primarul comunei Prepețița, la emiterea actelor juridice, luarea deciziei/participarea la luarea deciziilor, rezolvarea cererilor enumerate supra urmează a fi efectuată prin prisma prevederilor *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.*

În corespundere cu prevederile *art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, noțiunile de conflict de interese, interes personal și persoane apropiate sunt definite după cum urmează:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

În conformitate cu prevederile *art. 3 alin. (1) lit. a) din aceeași Lege*, subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sînt persoanele care dețin funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa la Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Potrivit dispozițiilor *art. 12 alin. (3), (4), (5), (7) și (10) din Legea sus menționată*:

(3) **Conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

(4) În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

(5) Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

(7) Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului. Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5).

(10) Conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4) și (7).

Articolul 14 alin. (3) și alin. (4) din aceeași Lege stipulează că:

(3) Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

(4) Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Reieșind din cele relatate supra, Inspectorul de Integritate a stabilit că dl Pleșca Mihail, primarul comunei Prepeleța, a emis următoarele acte juridice și administrative, a luat decizii/participat la luarea deciziilor, rezolvarea cererilor, ce o vizează pe soția sa, dna [REDACTED]:

1. Contract individual de muncă nr. 1 din 17.01.2018;
2. Dispoziția nr. 1 din 17.01.2018, cu privire la angajarea în funcție a dnei [REDACTED] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
3. Dispoziția nr. 28 din 02.07.2018, cu privire la acordarea concediului din cont propriu [REDACTED] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
4. Dispoziția nr. 37 din 24.08.2018, cu privire la acordarea concediului din cont propriu [REDACTED] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
5. Dispoziția nr. 19/p din 08.04.2019, cu privire la acordarea concediului neplătit dnei [REDACTED] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

6. Dispoziția nr. 38/p din 19.07.2019, cu privire la acordarea concediului neplătit dnei [REDACTED] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
7. Dispoziția nr. 62/p din 20.09.2019, cu privire la acordarea concediului ordinar dnei [REDACTED] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
8. Dispoziția nr. 76/p din 02.12.2019, cu privire la acordarea concediului ordinar dnei [REDACTED] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
9. Dispoziția nr. 16/p din 28.02.2020, cu privire la acordarea concediului neplătit dnei [REDACTED] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);
10. Dispoziția nr. 21/p din 20.03.2019, cu privire la revenirea din concediul neplătit dnei [REDACTED] (cât și cererea ce a stat la baza emiterii dispoziției enunțate);

Potrivit *art. 23 alin. (4) și (6) din Lege nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză. Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său.

Conform *art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, iar conform dispozițiilor art. 39 alin. (2) din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, Autoritatea sesizează, în termen de cel mult 5 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dl Pleșca Mihail, primarul comunei Prepeșița, nu a declarat și nu a soluționat prin abținere conflictele de interese, la emiterea actelor juridice și administrative, luarea deciziei/participarea la luarea deciziilor, rezolvarea cererilor, ce o vizează pe soția dumnealui, dna [REDACTED].

În corespundere cu dispozițiile *art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, ca urmare a exercitării funcției de primar al comunei Prepeșița, dl Pleșca Mihail este subiect al declarării averii și a intereselor personale, avînd obligația potrivit prevederilor art.12 alin. (4) din aceeași Lege să informeze organul ierarhic

Aterție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu emită actul administrativ în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate pînă la soluționarea conflictului de interese.

Inspectorul de integritate observă că actele enumerate supra, emise de dl Pleșca Mihail, în calitate de primar al comunei Prepețița, o vizează dna [REDACTED], soția dlui Pleșca Mihail, care are calitatea de persoană apropiată, în sensul *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, fapt ce a influențat sau ar fi putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Inspectorul de integritate relevă că dl Pleșca Mihail, la emiterea actelor juridice și administrative, luarea deciziei/participarea la luarea deciziilor, rezolvarea cererilor, enumerate anterior, a încălcat dispozițiile *art. 12 alin. (4) și art. 14 alin. (3)-(4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, deoarece nu a luat măsuri pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor, nu a declarat în scris și nu a soluționat prin abținere conflictul de interese real în care se afla și a admis consumarea conflictelor de interese, prin ce a încălcat normele legale privind conflictul de interese.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile *art. 19 și art. 37-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 12, 14, 15 și 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată că dl Pleșca Mihail, primarul comunei Prepețița, nu a declarat, nu a soluționat prin abținere și a admis consumarea conflictelor de interese, ce o vizează pe soția sa, dna [REDACTED]
2. Se sesizează Oficiul Teritorial al Cancelaria de Stat în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării mandatului dlui Pleșca Mihail, primarul comunei Prepețița.
3. Se decade dl Pleșca Mihail, primarul comunei Prepețița, din dreptul de a exercita funcția de primar, o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 ani din data încetării mandatului de primar al comunei Prepețița sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se înscrie dl Pleșca Mihail, primarul comunei Prepețița, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data încetării mandatului de primar al comunei Prepețița sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
5. Se aduce la cunoștința dlui Pleșca Mihail actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Virgiliu BARDĂ

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.