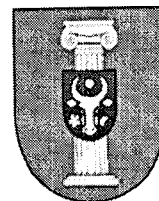


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26

Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 234/10

mun. Chișinău

13.10.2020

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion Crețu, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (2) și art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Paladi Serafima, [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], deținând funcția de Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 24.06.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 4624, potrivit căreia, Paladi Serafima fiind Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești a angajat rude de gr. I și II precum, [REDACTED] (*soț*), [REDACTED] (*sora*), [REDACTED] (*cumnat*) și [REDACTED] (*fina de cununie*).

La 08.07.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor cu nr. 20200210325.

Astfel, la 14.07.2020, conform procesului-verbal nr. 331/10, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dnei Paladi Serafima, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-10/3180 din 14.07.2020 (*recepționată, DS935031194IAS*), dna Paladi Serafima a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În urma consultării Registrului informațional de Stat „*Registrul de Stat al Populației*”, s-a stabilit că, dna Paladi Serafima, este soția dlui [REDACTED], totodată [REDACTED] este sora dnei Paladi Serafima și respectiv [REDACTED] îi este cumnatul dnei Paladi Serafima, confirmându-se astfel relațiile de persoane apropiate „*soț, soră și cumnat*” dintre Paladi Serafima și cei menționați.

Suplimentar, potrivit celor sesizate de petiționar, în ceea ce privește [REDACTED] (fina de cununie) coroborate cu art. 2 din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *fina de cununie* nu poate fi încadrată la categoria persoanelor apropiate.

Conform art. 15 alin. (1) lit. d) din Codul educației al RM nr. 152 din 17 iulie 2014, *În conformitate cu structura învățământului, instituțiile de învățământ se clasifică după cum urmează, instituție de învățământ secundar, ciclul I – gimnaziu.*

În corespundere cu art. 20 alin. (1), lit. b)-c) din Codul educației al RM nr. 152 din 17 iulie 2014, învățământul general cuprinde: „..... b) *învățământul primar: clasele I–IV; c) învățământul gimnazial: clasele V–IX;*”, iar potrivit art. 21, alin. (1) din același Cod, „.....*instituțiile publice de învățământ primar, gimnazial, liceal și extrașcolar (de nivel raional) sânt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia....*”.

Potrivit pct. 93 al regulamentului - tip de organizare și funcționare a instituțiilor de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, aprobat prin ordinul Ministerului Educației nr. 235 din 25 martie 2016¹, „*directorul exercită conducerea executivă a instituției, în conformitate cu atribuțiile conferite de lege, cu hotărârile Consiliului de administrație al instituției, precum și alte reglementări legale*”.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Paladi Serafima, exercitând funcția de Director al instituției de învățământ secundar, ciclul I – gimnaziu (Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești), *deține calitatea de subiect al declarării averii și al intereselor personale.*

Conform răspunsului Direcției generale educație Telenești, înregistrat în cadrul ANI la 30.07.2020 cu nr. 5580, s-a stabilit că, în perioada 26.06.2015-26.06.2020 dna Paladi Serafima a deținut funcția de conducător al Gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești, totodată, la 29.06.2020 dna Paladi Serafima a fost numită interimar în aceeași funcție pe o perioadă de până la 6 luni, în baza Ordinului Direcției generale educație Telenești nr. 25p.

Conform răspunsului Gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești, înregistrat în cadrul ANI la 21.07.2020 cu nr. 5268 și materialelor anexate la acesta, s-a constatat că dna Paladi Serafima, exercitând funcția de Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești, a aprobat cereri/demersuri, semnat/emis acte administrative și a încheiat acte juridice în privința persoanelor apropiate (soț [REDACTED], soră [REDACTED] și cumnat [REDACTED]), după cum urmează:

- *Ordinul nr. 75 din 25.08.2015 cu privire la numirea în funcția de laborant a dnei [REDACTED] începând cu 25.08.2015;*
- *Ordinul nr. 86 din 02.11.2015 cu privire la angajare în funcție de paznic a dlui [REDACTED] începând cu 02.11.2015;*
- *Contract individual de muncă nr. 14 din 01.09.2015 încheiat între Paladi Serafima, Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești și [REDACTED], laborant 0,75 unități, al Gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești;*
- *Contract individual de muncă nr. 22 din 02.11.2015 încheiat între Paladi Serafima, Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești și [REDACTED], paznic al Gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești;*
- *Cererea dlui [REDACTED] din 30.10.2015;*
- *Cererea dnei [REDACTED] din 22.08.2015.*

¹ https://mecc.gov.md/sites/default/files/regulament_organizare_si_functionare_institutii_invatamint_gene.pdf

Emiterea actelor administrative și încheierea actelor juridice menționate, cad sub incidența Legii nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, dna Paladi Serafima, *este subiect al declarării intereselor personale.*

Potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *conflictul de interese* reprezintă conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

Conform art. 9 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.*

Potrivit art. 25¹ alin. (1) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *încălcarea prevederilor prezentei legi se sancționează în conformitate cu prevederile Codului contravențional sau ale Codului penal.*

În conformitate cu art. 56 din Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, după rămânerea definitivă a actului de constatare a conflictului de interese, Comisia sesizează organele competente în vederea atragerii la răspundere disciplinară sau, după caz, în vederea încetării mandatului, raporturilor de muncă sau de serviciu ale acesteia.

La 01 august 2016, Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese a fost abrogată prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Conform răspunsului Gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești, înregistrat în cadrul ANI la 21.07.2020 cu nr. 5268 și materialelor anexate la acesta, s-a constatat că dna Paladi Serafima, exercitând funcția de Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești, a aprobat cereri/demersuri, semnat/emis acte administrative și a încheiat acte juridice în privința persoanelor apropiate (soț [REDACTAT], soră [REDACTAT] și cumnat [REDACTAT]), după cum urmează:

- *Acord adițional nr. 2 din 02.01.2018 al contractului individual de muncă nr.16 din 01.09.2015 încheiat între Paladi Serafima, Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești și Pasat Valentina;*
- *Ordinul nr. 07 din 15.01.2018 cu privire la angajarea în funcția de operator la cazangeria cu gaze din gimnaziului "E. Romanescu" s. Leușeni a dlui [REDACTAT] din data de 15.01.2018;*

- Contract individual de muncă nr. 29 din 15.01.2018 încheiat între Paladi Serafîma, Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești și [REDACTED], operator la cazangeria cu gaze al Gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești;
- Cererea dlui [REDACTED] din 12.07.2018.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării (în numele dnei Paladi Serafîma) are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării (în persoana dnei Paladi Serafîma) ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este sotul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării (în numele dnei Paladi Serafîma), persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării (în persoana dnei Paladi Serafîma) este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate (în persoanele [REDACTED] soț, [REDACTED] soră și [REDACTED] cumnat), persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Paladi Serafîma, exercitând funcția de Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești, era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În conformitate cu art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării (în persoana dnei Paladi Serafîma) de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14 alin. (1)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării (în persoana dnei Paladi Serafîma), conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, *în persoana dnei Paladi Serafima*, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Totodată, conform art. 14 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării *în persoana dnei Paladi Serafima*, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului ce luare a deciziilor.

Conform răspunsului Direcției generale educație Telenești, înregistrat în cadrul ANI la 30.07.2020, cu nr. 5580, dna Paladi Serafima nu s-a adresat organului ierarhic superior privind declararea și soluționarea conflictului de interese real în care se afla până la momentul soluționării cererilor și emiterii actelor administrative și juridice în privința persoanelor apropiate (soț ██████████, soră ██████████ și cumnat ██████████).

La 21.07.2020, dna Paladi Serafima a expediat punctul de vedere, înregistrat în carul Autorității cu nr. 5268, în care a indicat: *"În perioada mandatului de director al gimnaziului ██████████ 2015-2020 am angajat în funcție:*

Laborant ██████████ (sora);

Paznic – ██████████ (soțul);

Operator la cazangeria cu gaze – ██████████ (cumnatul).

Circumstanțele din acea perioadă m-au condus la angajarea lor. Odată cu venirea în funcție de director fosta laborantă având vârsta de 68 de ani, printr-o cerere benevolă din partea dumneaei a demisionat și ținând cont de populația rămasă la sat nu am avut o altă candidatură.

La data de 02.11.2015 când s-a început sezonul de încălzire în gimnaziu, operatorul era angajat de fostul director concomitent și ca paznic. La acel moment fiind informat că nu poate îndeplini 2 funcții, printr-o cerere din propria inițiativă i-au fost întrerupte raporturile de muncă în calitate de paznic. Încă odată menționez reieșind din faptul că este dificil la sat într-un timp restrâns să găsești persoane responsabile.

Până la venirea în funcție ca operator ██████████ a lucrat un domn pensionar care în ultimul timp se comporta la lucru neadecvat. Permanent venea la serviciu în stare de ebrietate și nu-și asuma responsabilitățile de serviciu. Sezonul de încălzire din 2018 a fost început de dumnealui dar pe parcursul lunii ianuarie având un comportament care nu mai putea fi tolerat a fost demisionat conform art. 86 lit. y¹ din Codul Muncii al RM. În acel moment ██████████ având instruire în domeniul respectiv a fost trimis spre evaluare la flacăra albastră, Chișinău unde a susținut cu succes permisul.

Acestea au fost condițiile de angajare, s-au menținut până în prezent în funcție deoarece nici unul dintre ei conform fișei postului nu poartă răspundere materială. Paznicii nu au acces în interiorul instituției, obiectul de pază este exteriorul, curtea instituției, instituția se încălzește cu gaze.

La momentul de față sunt bine informată în domeniul conflictelor de interese și îmi dau consimțământul că voi fi mai responsabilă în domeniul dat și nu voi încălca legalitățile adoptării actelor administrative și juridice.

Totodată, la cele descrise au fost anexate:

Cererile de angajare a persoanelor enunțate;

Contractele de muncă;

Ordinele de angajare;

Regulamentul intern de activitate al gimnaziului și fișa postului directorului.”

Așadar, inspectorul de integritate nu poate justifica punctul de vedere al subiectului controlului deoarece nu a identificat careva justificative sau circumstanțe ce ar elimina situațiile de conflicte de interese consumate, comise de către Paladi Serafima, Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești în privința persoanelor apropiate (soț [REDACTED], soră [REDACTED] și cumnat [REDACTED]), or Paladi Serafima motivează că datorită situației demografice din sat și din lipsa responsabilității și calificării foștilor angajați a recurs la concedierea lor și respectiv angajarea persoanelor apropiate menționate.

Cele din urmă afirmații (acțiuni) nu au substanță juridică și astfel nu pot exonera de răspundere pentru comiterea conflictelor de interese consumate, manifestate prin nerespectarea prevederilor art. 12 alin. (3)-(6), în coroborare cu art. 14 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dna Paladi Serafima, exercitând funcția Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia prin abținere, exprimat prin rezolvarea cererilor, emiterea actelor administrative și încheierea directă a acelor juridice în privința persoanelor apropiate (soț [REDACTED], soră [REDACTED] și cumnat [REDACTED]), după cum urmează:

- *Acord adițional nr. 2 din 02.01.2018 al contractului individual de muncă nr.16 din 01.09.2015 încheiat între Paladi Serafima, Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești și [REDACTED];*
- *Ordinul nr. 07 din 15.01.2018 cu privire la angajarea în funcția de operator la cazangeria cu gaze din gimnaziului [REDACTED] s. Leușeni a dlui [REDACTED] din data de 15.01.2018;*
- *Contract individual de muncă nr. 29 din 15.01.2018 încheiat între Paladi Serafima, Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești și [REDACTED], operator la cazangeria cu gaze al Gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești;*
- *Cererea dlui [REDACTED] din 12.07.2018.*

Având în vedere cele stabilite, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), (6) și (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate.-

DECIDE:

1. Se constată că dna Paladi Serafima, Director al gimnaziului din s. Leușeni, r-nul Telenești, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia prin abținere, exprimat prin rezolvarea cererilor și emiterea actelor administrative și încheierea directă a acelor juridice enunțate în prezentul act în privința persoanelor apropiate (soț [REDACTED], soră [REDACTED] și cumnat [REDACTED]).
2. Se sesizează Direcția generală educație Telenești, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă ori de serviciu ale dnei Paladi Serafima.
3. Se decede, dna Paladi Serafima, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la

data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dna Paladi Serafîma în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dnei Paladi Serafîma actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU