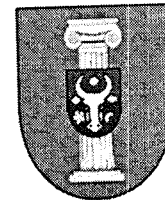


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr. 251/17

mun. Chișinău

10 noiembrie 2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dl Țurcan Sergiu, ex-consilier al comunei Sîngera mun. Chișinău

■■■■ în temeiul art. 35 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016), a întocmit prezentul act de constatare, prin care

C O N S T A T Ă :

La originea, dosarului de control se află examinarea sesizării nr. C-373/20 din 05.08.2020 care la 19.09.2020 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 a fost înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare ANI) și repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pe aspectul cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit sesizării, dl Țurcan Sergiu, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier al comunei Sîngera mun. Chișinău, și calitatea de funcționar public în cadrul primăriei Sîngera mun. Chișinău.

La 23.09.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 524/17, în privința dl Țurcan Sergiu, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier al consiliului Sîngera mun. Chișinău, și calitatea de funcționar public în cadrul Primăriei Sîngera mun. Chișinău.

Prin scrisoarea, nr. 04-17/4496 din 24.09.2020, recepționată la data de 28.09.2020 conform avizului de recepție dl Țurcan Sergiu a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților solicitarea prezentării punctului de vedere și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat Comisiei Electorale Centrale (*solicitare nr. 04-17/4495 din 24.09.2020*), Consiliului local Sîngera (*solicitarea nr.04-17/4493 din 24.09.2020*), Primăria or. Sîngera (*solicitarea nr.04-17/4494 din 24.09.2020*) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin urmare, de la solicitanții enunțați au fost recepționate și înregistrate în cadrul Autorității Naționale de Integritate răspunsurile necesare pentru desfășurarea controlului care confirmă și prezintă următoarele:

- *Confirmarea că dl Țurcan Sergiu a fost consilier local al or. Singera mandatul fiindu-i validat în baza hotărârii nr.3-4258/2019 din 30 noiembrie 2019 a judecătorie Chișinău sediul Rîșcani;*
- *Confirmarea că dl Țurcan Sergiu a depus cerere de ridicare a mandatului de consilier la data de 09.01.2020 la Comisia Electorală Centrală, iar la data de 13 ianuarie 2020 prin Hotărârea nr.3559 dl Țurcan Sergiu i s-a ridicat mandatul de consilier al consiliului din or. Singera mun. Chișinău.*
- *Confirmarea că dl Țurcan Sergiu a fost numit în funcție de specialist pe gospodării comunale și construcții, în cadrul Primăriei or. Singera prin Dispoziția nr.115/P din 02.12.2019.*

În vederea, asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin invitația nr. 04-17/4496 din 24.09.2020, dl Țurcan Sergiu i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Totodată, urmare a informării dl Țurcan Sergiu despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, ultimul s-a prezentat la data 02.10.2020 la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și expune punctul de vedere.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

Eu subsemnatul Țurcan Sergiu am fost ales în funcție de consilier local în or. Singera la data de 20 octombrie 2019, iar la data 02.12.2019 angajat în cadrul primăriei or. Singera în calitate de specialist gospodărie comunale și construcții (funcție care nu are statut de funcționar public). Totodată, recunosc faptul că mandatul de î-am depus la începutul lunii ianuarie 2020 din păcate nu țin minte data concretă, dar aş dori să remarc faptul că în perioada lunii ianuarie nu a avut loc ședințe a consiliului local precum și a comisiilor de specialitate. Totodată, menționez că în perioada când eram obligat să depun mandatul secretara consiliului era în concediu, astfel nu am avut posibilitatea să depun cererea la CEC astfel, fiind nevoit să merg la Comisia Electorală Centrală. Totodată, menționez că la începutul lunii ianuarie ne aflam în cadrul sărbătorilor de iarnă astfel zilele de lucru au fost declarate zile de odihnă.

Coroborând, toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- *Dl Țurcan Sergiu a deținut mandatul de consilier al consiliului din or.Singera mun. Chișinău.*
- *Dl Țurcan Sergiu este angajat în calitate de specialist pe gospodării comunale și construcții, în cadrul Primăriei or. Singera prin Dispoziția nr.115/P din 02.12.2019.*

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Țurcan Sergiu deținând funcția de consilier este subiect al declarării în sensul Legii citate *supra*.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Conform art. 7, alin (1) lit.c) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, *Mandatul alesului local (în persoana dl Țurcan Sergiu) este incompatibil cu exercitarea altei funcții de demnitate publică; calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat; calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului alte cazuri stabilite prin lege, totodată, potrivit Legii nr.263 privind interpretarea art.7 alin.(1) lit.c), d) din Legea 768/2000*

privind statutul alesului local menționează că prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

De asemenea conform art. 8, alin. (1) din aceeași lege, alesul local (în persoana dl Turcan Sergiu) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, Agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

În vederea contrapunerii normelor prenotate cu speta subiectului controlului Turcan Sergiu se constată următoarele:

Dl Turcan Sergiu, a deținut simultan mandatul de consilier al or. Sîngera mun. Chișinău și funcția specialist pe gospodării comunale și construcții în cadrul Primăriei or. Sîngera mun. Chișinău fapt confirmat prin răspunsurile oferite de către Comisia Electorală Centrală și Primăria or. Sîngera mun. Chișinău.

Inspectorul de integritate, precizează că, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate, este suficient faptul că persoana ocupă concomitent două sau mai multe funcții (sau desfășoară două sau mai multe activități) al căror cumul este interzis de lege. De aici, în calitate de condiție *sine qua non*, rezultă că, pentru a exista incompatibilitate, este necesar ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința că această cumulare să nu fie permisă de lege.

Situațiile de incompatibilitate sunt stabilite expres de lege și are ca fundament raționamentul asigurarea realizării principiului separației puterilor, garantarea exercitării cu imparțialitate și profesionalism a funcțiilor respective, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică sau de demnitate publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale a acesteia.

Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumularea acestora.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Inspectorul de integritate menționează că, alegerile dl Turcan Sergiu, precum că nu a avut posibilitatea să depună cererea de demisie din calitate de consilier local al or. Sîngera mun. Chișinău pe motiv că secretara consiliului era în concediu anual de odihnă, nu sunt întemeiate, or primul putea să depună cererea la Comisia Electorală Centrală privind ridicarea mandatului de consilier, ceea ce a și făcut, însă la data de 09 ianuarie 2020.

Prin urmare, inspectorul de integritate atestă faptul că dl Turcan Sergiu putea să întreprindă măsurile necesare în vederea soluționării stării de incompatibilitate în termenul prevăzut de lege, or odată ce a depus cererea de ridicare a mandatului de consilier la data de 09 ianuarie 2020, aceeași acțiune trebuia să o întreprindă în perioada oferită de legiuitor, adică în termen de 30 de zile din momentul apariției situației de incompatibilitate.

Inspectorul de integritate reține că, odată ce incompatibilitatea presupune interdicție prevăzută de lege, de a cumula două funcții, în vederea asigurării eliminării și soluționării situației respective, legislația acordă în acest sens o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcției este obligat să aleagă între prima funcție și cea nouă. În limita acestui termen, persoana urmează să-și înceteze situația de incompatibilitate prin renunțare la una din funcțiile deținute.

Se explică că, odată ce persoana supusă controlului i-a fost validat mandatul de consilier în or. Sîngera mun. Chişinău și în același timp a fost angajat în cadrul Primăriei or. Sîngera mun. Chişinău în calitate de specialist pe gospodărie comunală și construcție aceasta a avut termenul legal de 30 zile pentru a soluționa starea de incompatibilitate. Persoana supusă controlului urma să demisioneze din funcția incompatibilă cu calitatea de specialist pe gospodărie comunală și construcție din primăria or. Sîngera mun. Chişinău sau viceversa, dacă acesta decidea să rămână în funcția anterioară, să renunțe la mandatul de consilier în termenul prevăzut de lege.

Or, pentru a rămâne în funcția nouă (consilier), legislația prescrie termenul de 30 de zile, termen este dedus din dispozițiile *lit. c) al art. 21 din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală* care prevede că „*Consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când se află în situație de incompatibilitate, conform prezentei legi și Legii privind statutul alesului local, iar incompatibilitatea durează mai mult de 30 de zile de la data apariției*”.

Reieșind din cele expuse, stabilirea termenului pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate constituie o perioadă tranzitorie, în decursul căreia **persoana urma să se conformeze prevederilor legale și să opteze pentru una din funcțiile care nu pot fi exercitate concomitent, acționând în consecință**. Unica conduită legală a acestuia era să întreprindă toate acțiunile necesare în termen de 30 de zile din ziua emiterii dispoziție de angajare în calitate de specialist pe gospodării comunale și construcții în cadrul Primăriei or. Sîngera mun. Chişinău, în vederea eliminării incompatibilității, adică termen calculat din data de **02.12.2019** (*Dispoziția nr. 115/P*).

În lumina celor menționate, inspectorul de integritate subliniază că persoana supusă controlului a depășit termenul de prescripție pentru soluționarea incompatibilității, iar ca urmare, acesta s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată deoarece, pe lângă funcția deținută de specialist pe gospodării comunale și construcție în cadrul Primăriei or. Sîngera mun. Chişinău a deținut simultan mandatul de consilier, în perioada 30.11.2019-13.01.2020 (data ridicării mandatului de consilier local).

Respectiv, în baza cererii de solicitare a ridicării mandatului de consilier depusă de către Țurcan Sergiu la data de 09.01.2020, Comisiei Electorale Centrale prin Hotărîrea nr. 3559 din 13.01.2020 a dispus ridicarea mandatului de consilier al persoanei supuse controlului.

Potrivit *lit. a), alin. (2) al art. 7 și art. 19 din Legea nr. 132/2016*, Autoritatea Națională de Integritate, în persoana inspectorului de integritate, constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, iar în conformitate cu *art. 5 din aceeași Lege*, aceasta asigură integritatea în exercitarea funcției publice sau funcției de demnitate publică și prevenirea corupției prin realizarea controlului [...] privind respectarea regimului juridic [...], al incompatibilităților, [...].

În corespundere, cu prevederile *lit. b), alin. (1) al art. 38 din Legea 132/2016*. „*în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate*”.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile de prevederile art. 19, 35-37, art. 38 alin. (1), lit. b) și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23, alin. (3), (6)-(8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale art. 8, alin. (3) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, inspectorul de integritate -

DECIDE:

1. Se constată că dl Țurcan Sergiu, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, manifestată prin nesoluționarea în termen legal a exercitării simultane a mandatului de consilier în or. Sîngera mun. Chişinău și a funcției de specialist pe gospodării comunale și construcții în cadrul Primăriei or. Sîngera mun. Chişinău.
2. Se decede dl Țurcan Sergiu din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv consilier, pe o perioadă de 3 ani din momentul eliberării sau

destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate;

3. Se înscrie dl Țurcan Sergiu în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
4. Se aduce la cunoștința dl Țurcan Sergiu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani MD-2068) mun. Chișinău str. Kiev 3.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Andrian FETESCU