



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr.89/09

mun. Chișinău

12.09.2019

Vladislav GORCEAC, inspector de integritate în cadrul Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Sarî Gheorghî, [REDACTED], deținând funcția de vice -primar al mun. Comrat.

A STABILIT:

La 09.01.2019, conform prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare ANI), a fost repartizat aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-integritate spre examinare dosarul nr. 20190209001 (în baza sesizării înregistrate în cadrul ANI cu nr.2688 din 21.12.2018).

Potrivit sesizării, sunt invocate pretense acțiuni ale vice-primarului mun. Comrat, dl Sarî Gheorghî, care a semnat în calitate de președinte al Comisiei de licitație, Procesul-verbal al Comisiei de licitație nr. 5 din 27.06.2018, de transmitere în arendă, în beneficiul cumnatei sale - [REDACTED], a unui lot de teren, proprietate publică, cu suprafața de 0.0022 ha.

Având în vedere, calitatea de subiect al declarării deținută la data încălcării sesizate, obligațiile acestuia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, precum și faptele invocate de petent, s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Sarî Gheorghî, vice-primar al mun. Comrat.

Urmare verificării prealabile a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit. b), art.28 alin.(1) și art. 31 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr. 132/2016 a fost întocmit Procesul-verbal nr.03/09 din 17.01.19, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Sarî Gheorghî, vice-primar al mun. Comrat, exprimată prin luarea deciziilor și semnarea actelor administrative și juridice în privința persoanei apropiate cet. [REDACTED] (cumnată).

Prin scrisoarea nr. 04-09/136 din 25.01.2019 (recepționată la 29.01.2019, aviz DS2035175655AS) și repetat prin scrisoarea nr.04-09/302 din 18.02.2019 (recepționată la 22.02.2019, aviz DS2035230782AS) dl Sarî Gheorghî a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile persoanei supuse controlului prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la ANI.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, au fost consultate date din registre informaționale de stat (inclusiv din registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI), registrul de stat al unităților de drept, registrul de stat al Serviciului Fiscal precum și documentele și informații solicitate de la Primăria mun. Comrat (demers nr.04-09/137 din 25.01.2019 și demers nr.04-09/695 din 12.04.2019).

Urmare cărora, de la Primăria mun. Comrat a fost recepționate copiile autentificate de pe actele ce țin de petrecerea licitației vizate, precum și alte informații solicitate. (răspunsul Primăriei mun. Comrat nr. 02/1-29-365 din 13.02.2019 și nr. 02/1-29-943 din 17.04.2019).

Consultând Registrul informațional de stat "Registrul de Stat al Populației" - relația de persoană apropiată și anume "cumnat-cumnată", între dl Sarî Gheorghî și dna [REDACTAT] a fost confirmată (extrasele respective au fost anexate la materialele dosarului).

Informația prezentată de către Primăria mun. Comrat, prin răspunsul nr. 02/1-29-943 din 17.04.2019, confirmă că dl Sarî Gheorghî, vice-primar al mun. Comrat, nu s-a adresat șefului ierarhic superior, în termenul și modul stabilit, cu informarea și soluționarea conflictului de interese real în care se afla pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Coroborând toate informațiile relectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

Dl Sarî Gheorghî deține funcția de vice-primar al mun. Comrat din 09.12.2016, fiind numit prin Decizia Consiliului Municipal Comrat nr. 16/15 din 09.12.2016.

Astfel, dl Sarî Gheorghî, deține calitatea de subiect al declarării averii și al intereselor personale în baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din informația prezentată de către Primăria mun. Comrat s-a stabilit că:

- la **23.02.2018**, prin Decizia nr. [REDACTAT], Consiliul Municipal Comrat a hotărât de a expune la licitație vânzarea/arenda unor loturi de teren - proprietate publică. Inclusiv arenda terenului cu destinație comercială din [REDACTAT], mun. Comrat, cu suprafața de 0.0022 ha, nr. cadastral [REDACTAT].

- la **15.06.2018**, dna [REDACTAT] - cumnata vice-primarului mun. Comrat, dlui Sarî Gheorghî, a depus o cerere de participare la licitație pentru lotul, nr. 5 (arenda terenului cu destinație comercială din [REDACTAT], mun. Comrat, cu suprafața de 0.0022 ha, nr. cadastral [REDACTAT].

- la **27.06.2018**, vice primarul mun. Comrat, dl Sarî Gheorghî, deținând calitatea de președinte al Comisiei de licitație a semnat, în privința persoanei apropiate următoarele acte :

- Procesul-verbal nr. 5 din 27.06.2018 privind rezultatele licitării de transmitere în arendă, în beneficiul dnei [REDACTAT] a terenului din [REDACTAT], mun. Comrat, cu suprafața de 0.0022 ha, nr. cadastral [REDACTAT].

- Decizia Comisiei de licitație f/n din 27.06.2018 cu privire la aprobarea proceselor-verbale ale licitației din 27.06.2018.

Drept urmare, la 02.07.2018, în baza Procesului-verbal sus menționat, între Primăria mun. Comrat, în persoana primarului [REDACTAT] și [REDACTAT] a fost semnat contractul de arendă [REDACTAT] din 02.07.2018, înregistrat la Serviciul Cadastral Comrat cu [REDACTAT] din 13.07.2018.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii:

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliările sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este sotul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, soerul/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Sarî Gheorghii, exercitând mandatul de vice-primar al mun. Comrat, era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Unde alin. (5) prevede că „informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică”.

Potrivit art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

În conformitate cu art. 14 alin. (1-3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Sarî Gheorghii, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Subsidiar, conform art. 14 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Subiectul declarării în persoana dlui Sarî Gheorghii, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Totodată, conform art. 11 alin. (2) din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, "Demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese."

Punctul de vedere al persoanei supușe controlului:

De menționat că, la 12.04.2019, prin serisoarea nr. 04-09/694 din 12.04.2019, recepționată la 15.04.2019 (aviz nr. DS2035334457AS) dlui Sarî Gheorghii i-a fost solicitat punctul de vedere cu privire la semnarea actelor administrative/juridice, în calitate de președinte al Comisiei de licitație, în privința persoanei apropiate.

Dl Sarî Gheorghii nu a dat curs invitației inspectorului de integritate și nu a prezentat punctul de vedere solicitat.

Din informația prezentată de către Primăria mun. Comrat, prin răspunsul nr. 02/1-29-943 din 17.04.2019 (înregistrat în cardul ANI cu nr. 1328 din 24.04.2019) se conchid următoarele :

- la **09.07.2018**, dl Sarî Gheorghii a prezentat președintelui Consiliului Municipal Comrat și Primarului mun. Comrat o notă explicativă prin care a informat despre participarea cumnatei sale la licitația din **27.06.2018**, despre faptul că aceasta a devenit învingătoare a licitației datorită prețului propus și despre relațiile sale ostile cu fratele și cumnata --- [REDACTED].

Ținând cont de conținutul notei explicative și rezultatele licitației conducerea Primăriei mun. Comrat nu a identificat în acțiunile dlui Sarî Gheorghii careva situații de conflict de interese și nu a întreprins careva acțiuni privind soluționarea acestuia.

Totodată, Primăria mun. Comrat, prin intermediul aceleiași scrisori, aduce la cunoștința ANI că, urmare a licitației din 27.06.2018, de către vice-primarul mun. Comrat, dl Sarî Gheorghii, nu a fost depusă declarația cu privire la conflict de interese, respectiv în Registrul declarațiilor cu privire la conflictul de interese pentru anul 2018 nu a fost înregistrată.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Potrivit art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă *fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7)*. Analizând acțiunile dlui Sarî Gheorghii prin prisma normei suscitată, se constată că fiind în exercițiul funcției și având interes personal generat de relația cu persoana apropiată (cumnata), dl Sarî Gheorghii a admis conflicte de interese consumate în următoarele cazuri:

- a semnat Procesul-verbal nr. 5 din 27.06.2018 *privind rezultatele licitării* de transmitere în arendă, în beneficiul dnei [REDACTED] a terenului din [REDACTED], mun. Comrat, cu suprafața de 0.0022 ha, nr. cadastral [REDACTED];

- a semnat Decizia Comisiei de licitație f/n din 27.06.2018 cu privire la aprobarea proceselor-verbale ale licitației din 27.06.2018.

Concluzionând rezultatele controlului prin prisma cadrului legal pertinent situației examinate, în coroborare cu materialele disponibile controlului, urmare confruntării informației despre presupusele încălcări identificate la inițierea controlului, se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interes de către dl Sarî Gheorghî, vice-primar al mun. Comrat, exprimat prin participarea la luarea deciziei, semnarea actelor administrative/juridice în privința persoanei apropiate, cumnatei - [REDACTED].

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea 132/2016 *cu privire la ANI*, art. 23 alin. (4), (6)-(8) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, art. 5 alin. (5) lit. a¹) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Sarî Gheorghî, vice-primar al mun. Comrat, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interes prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interes și nesoluționarea acestuia, exprimat prin participarea la luarea deciziei, semnarea actelor administrative/juridice în privința persoanei apropiate, cumnatei - [REDACTED], după cum urmează:
 - Procesul-verbal nr. 5 din 27.06.2018 privind rezultatele licitării de transmitere în arendă, în beneficiul dnei - [REDACTED] a terenului din [REDACTED], mun. Comrat, cu suprafața de 0.0022 ha, nr. cadastral [REDACTED].
 - Decizia Comisiei de licitație f/n din 27.06.2018 cu privire la aprobarea proceselor-verbale ale licitației din 27.06.2018.
2. Se sesizează Consiliul Municipal Comrat în vederea încetării raporturilor de muncă ale vice-primarului mun. Comrat, dlui Sarî Gheorghî, din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interes, în ordinea prevederilor art. 14 alin. (2), lit. t) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.
3. Se decede, dl Sarî Gheorghî din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, inclusiv funcția de vice-primar, pe o perioadă de 3 ani, din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interes.
4. Se înscrie, dl Sarî Gheorghî, din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interes, în Registrului de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.
5. Se aduce la cunoștința dlui Sarî Gheorghî actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Vladislav GORCEAC