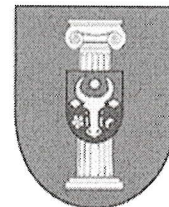


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE  
nr. 291/15

mun. Chișinău

15.09.2021

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate Olga VIZITIU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Lipskii Oleg, ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova, [REDACTED], cu domiciliu în mun. Chișinău, [REDACTED], în temeiul art. 19 și art. 35 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016), a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

Circumstanțele cauzei și materialul probator administrat

La 28.12.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare Autoritatea) a fost înregistrată sesizarea 04-15/913 care, la 13.01.2020 a fost repartizată aleatoriu spre verificare prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor în temeiul alin. (1), art. 30 din Legea nr. 132/2016.

Potrivit sesizării, dl Lipskii Oleg ar fi admis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, prin exercitarea simultană a mandatului de deputat în cadrul Parlamentului Republicii Moldova și a funcției de vice-președinte în cadrul AP Uniunea Transporturilor și Drumurilor din RM, a membrului Asociației brokerilor vamali din RM, precum și a funcției de director al [REDACTED].

În cadrul verificării prealabile, s-a stabilit că cele invocate în sesizare sânt întemeiate fiind susținute de datele din declarațiile de avere și interese personale depuse de către dl Lipskii Oleg.

În temeiul alin. (1), art. 31 și alin. (1)-(2), art. 37 din Legea nr. 132/2016, la data de 27.01.2021 prin procesul-verbal nr. 43/15/I a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dlui Lipskii Oleg.

Prin scrisoarea nr. 04-15/341 din 29.01.2021, dl Lipskii Oleg a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile garantate de art. 33 al Legii nr. 132/2016.

Conform art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3)-(5) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016, precum și în temeiul art. 22, art. 85 și art. 87 din Codul Administrativ, inspectorul de integritate este competent să investigheze și să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, consultă datele Registrele informaționale de stat, precum și solicită autorităților competente informații și documente necesare desfășurării controlului.

Urmare validării datelor din sistemul informațional *e-Integritate* se reține că, dl Lipskii Oleg a depus declarațiile de avere și interese personale pentru anii 2016-2020 indicând că exercită mandatul de deputat în Parlamentul Republicii Moldova.

Prin urmare, dl Lipskii Oleg exercită mandatul de deputat în Parlamentul Republicii Moldova din 20.03.2019 (în temeiul *Hotărârii Curții Constituționale din 09.03.2019 privind confirmarea rezultatelor alegerilor pentru Parlamentul Republicii Moldova din 24 februarie 2019 și a Decretului Președintelui RM nr. 1137 din 20.03.2019 privind convocarea Parlamentului nou-ales*), iar anterior din 09.12.2014 (în temeiul *Hotărârii Curții Constituționale nr. 29 din 09.12.2014 privind confirmarea rezultatelor alegerilor pentru Parlamentul Republicii Moldova din 30 noiembrie 2014 și validarea mandatelor deputaților aleși*).

Conform informației generate de *registru informațional de stat al Serviciului Fiscal de Stat și a Extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice*, s-a confirmat că dl Lipskii Oleg este înregistrat în calitate de fondator al Firmei de producție și comerț [REDACTAT], precum și fondator al Întreprinderii Mixte Firma de Transport și Expediții [REDACTAT].

Potrivit informației furnizate de către *Agenția Servicii publice (ASP)* înregistrate în cadrul Autorității cu nr. 1084 din 15.02.2021, precum și din documentele prezentate de către *Serviciul Fiscal de Stat nr. 2606 din 23.03.2021*, rezultă că pe lângă întreprinderile indicate *supra*, dl Lipskii Oleg este înregistrat în calitate de membru al consiliului de administrare al [REDACTAT] din data de 07.09.2018 - pînă în prezent, fondator este [REDACTAT] de la care a ridicat venituri doar sub formă de dividende, iar administrator al acesteia este dna [REDACTAT].

La fel, conform răspunsului *S.A.* [REDACTAT] înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 2133 din 12.03.2021, dl Lipskii Oleg nu acționează din numele și/sau din contul societății și nu a primit salariu, premii, cotizații sau alte plăți decât dividende, fapt confirmat prin actul de verificări reciproce anexat la respectivul răspuns.

Reieșind din informația prezentată de către *AP Uniunea Transporturilor și Drumurilor din RM*, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 2367 din 17.03.2021, în perioada exercitării mandatului de deputat în Parlament și anume 09.03.2019-27.01.2021, dl Lipskii Oleg a deținut/deține funcția de vice-președinte în cadrul Consiliului AP Uniunea Transporturilor și Drumurilor din RM, conform deciziei Congresului XVII UTD din 24.05.2019 și care, nu a acționat în numele întreprinderii și din contul Uniunii. La fel, s-a stabilit că Consiliul este ales la Congresele UTD, care se întrunesc o dată în 4 ani.

Totodată, reieșind din materialele acumulate în cadrul controlului nu s-a identificat acțiuni sau alte acte/documente eliberate/semnate, care ar putea presupune și/sau proba deținerea/desfășurarea unei activități care presupune o recompensă din numele Uniunii, precum și faptul că acesta nu a reprezentat Uniunea în organele de stat și cele internaționale.

La 19.03.2021 în cadrul Autorității a fost înregistrat răspunsul *Asociației brokerilor vamali din RM* cu nr. 2478 și nr. 5173 din 18.06.2021 potrivit căruia, Asociația ([REDACTAT]) este reprezentată de Administratorul [REDACTAT] din 13.05.2016.

La fel, reieșind din materialele anexate s-a stabilit că, Lipskii Oleg la data de 15.05.2008 deținând calitatea de director al Întreprinderea mixtă Firma de Transport și Expediții [REDACTAT] din numele companiei, a depus o cerere de aderare la Asociația brokerilor vamali din RM. Membru al Asociației este [REDACTAT] L. în calitate de persoană juridică, iar la ședințe participă directorul Întreprinderii mixtă Firma de Transport și Expediții [REDACTAT]. - dl [REDACTAT] în temeiul Extrasului din Registrul de Stat al persoanelor juridice din 19.01.2015.

Potrivit Ordinului nr. 78/k [REDACTED], din 22.12.2014, în temeiul art. 78 alin. (1), lit. d) CM, precum și în legătură cu alegerea în calitate de deputat în Parlamentul RM, dlui Lipskii Oleg i-a fost suspendat contractul de muncă, precum și i-au fost calculate și achitate venituri datorate în valoare de 8 000,00 MDL.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

În conformitate cu *alin. (3), art. 37 al Legii nr. 132/2016*, la 13.04.2021 prin scrisoarea nr. 04-15/1869 și ulterior prin solicitarea nr. 04-15/3623 din 06.07.2021 dlui Lipskii Oleg i-a fost solicitat prezentarea punctului de vedere.

La 02.07.2021 dl Lipskii Oleg a expediat răspunsul unde a menționat că: „din compania [REDACTED] am fost concediat pe 23.12.2014. Cea ce tine de UTD si AEM-trans, acestea sunt organizații obștești(patronale) din Republica Moldova din ramura transportului. Din aceste organizații eu venituri n-am obținut si nu le-am reprezentat, nici în fata organelor de stat sau internaționale”

Aprecierea inspectorului de integritate prin prisma legislației pertinente

Analizând probele acumulate în cadrul controlului, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate nu a stabilit încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, ori din materialele disponibile la dosar s-a stabilit că, în perioada exercitării mandatului de deputat în cadrul Parlamentului RM, nu s-a identificat acțiuni sau alte acte/documente eliberate/semnate de către dl Lipskii Oleg (exercitarea funcției), în cadrul și în numele AP Uniunea Transporturilor și Drumurilor din RM, a Asociației brokerilor vamali din RM, precum și a [REDACTED] și care prevede o recomunerare.

Așadar, inspectorul de integritate reține că regimul juridic al incompatibilităților se aplică categoriilor de subiecți ai declarării specificate la *art. 3 al Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016. Conform lit. a), alin. (1) al art. 3 din Legea nr. 133/2016*, subiecți ai declarării averii și a intereselor personale, deputații în Parlamentul Republicii Moldova.

În conformitate cu prevederile *art. 3 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, dl Lipski Oleg, deținând o funcție de demnitate publică (deputat în Parlamentul R.M.), prevăzută în *anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Respectiv, având în vedere faptul că dl Lipskii Oleg exercită o funcție de demnitate publică (*mandatul de deputat în Parlamentul RM*), examinarea incompatibilității a fost tratată prin prisma reglementărilor cu privire la incompatibilitățile instituite pentru funcția de demnitate publică (deputat), iar legea aplicabilă devine *Legea nr. 39/1994*.

Totodată, potrivit *art. 16 din Legea nr. 133/2016*, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

La caz, se explică că în cadrul controlul se verifică dacă persoana supusă controlului s-a aflat în exercițiul unei funcții (a desfășurat/ exercitat această funcție conform împuternicirilor atribuite) și ulterior a optat pentru o altă funcție asupra căruia se extinde regimul juridic al incompatibilităților, intervine situația de incompatibilitate, care apare din momentul intrării în exercițiul celeilalte funcții (validării mandatului de deputat) și care, urmează să înceteze până la expirarea termenului prevăzut de lege.

Respectiv, atât în Constituție cât și în normele speciale ce reglementează incompatibilitățile funcției de deputat, legiuitorul operează cu sintagma *a exercita*, ceea ce presupune a practica, a îndeplini o profesie, o funcție, etc., motiv pentru care, se cere a identifica dacă există fapta manifestată prin acțiune și anume, dacă subiectul a îndeplinit careva din competențele ambelor funcții incompatibile și care, sânt pasibile de remunerare conform legii.

Or, pornind de la *art. 70 din Constituția RM*, care prevede că: „*calitatea de deputat este incompatibilă cu exercitarea oricărei alte funcții retribuite, cu excepția activității didactice și științifice. Alte incompatibilități se stabilesc prin lege organică*”, în condițiile *lit. d)*, *art. 3 din Legea nr. 39/1994 despre statutul deputatului în Parlament, mandatul deputatului este incompatibil cu exercitarea oricărei alte funcții remunerate, inclusiv a funcției acordate de un stat străin sau organizație internațională, cu excepția activității didactice și științifice desfășurate în afara programului stabilit de Regulamentul Parlamentului.*

La fel, conform *Opinieii Comisiei juridice, numiri și imunități a Parlamentului RM nr. 96 din 17.03.2014*, prin noțiunea „*retribuit*” se înțelege a plăti cuiva o sumă de bani pentru o muncă prestată, altfel spus, o remunerare, iar sensul termenului „*remunerare*” este cel de încasare a unei sume de bani sau a unui/unor bunuri în schimbul unei munci/activități prestate. Respectiv „*funcție retribuită*” și „*funcție remunerată*”, sunt noțiuni care au același sens, având în vedere faptul că cuvintele retribuită sau remunerată sunt sinonime.

În atare context, inspectorul subliniază că pretinsa stare de incompatibilitate nu și-au găsit confirmare în cadrul controlului, din care motiv clarificarea stării de fapt se finalizează cu concluzia lipsei încălcării regimului juridic al incompatibilităților.

Prin urmare, ținând cont de cele relatate, în corespundere cu prevederile *art. 37 alin. (5), din Legea 132/2016*, în cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare.

Având în vedere cele constatate, în temeiul *art. 19, art. 35-37 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 70 din Constituția RM și art. 3 lit. d) din Legea nr. 39/1994 despre statutul deputatului în Parlament*, inspectorul de integritate, -

#### **DECIDE:**

1. Se încetează procedura de control privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dlui Lipskii Oleg, ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova.
2. Se aduce la cunoștința dlui Lipskii Oleg actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev 3).

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Olga VIZITIU**