



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 287/11

mun. Chișinău

15 septembrie 2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Alexandru Stavinschi, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Curmei Alexandru, [REDACTED], [REDACTED], primar al satului Vălcineț, r. Călărași, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 20 septembrie 2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (*în continuare Autoritate*) a fost înregistrată sesizarea nr. M-314/19, care la 24 septembrie 2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Curmei Alexandru, exercitând mandatul de Primar al satului Vălcineț, r. Călărași, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, prin luarea deciziilor ce vizează soția sa [REDACTED], director al grădiniței de copii din aceiași localitate.

La 30 septembrie 2019, conform procesului verbal de inițiere a controlului, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Curmei Alexandru, primar al comunei Vălcineț, r. Călărași, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisorile nr. 04-11/2323 din 30 septembrie 2019 și nr. 04-11/2549 din 15 octombrie 2019 dl Curmei Alexandru a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Comisiei Electorale Centrale, înregistrat în cadrul Autorității la 09 octombrie 2019 cu nr. 4853, s-a constatat că dl Curmei Alexandru exercită mandatul de primar al satului Vălcineț, r. Călărași, validat prin hotărârea Judecătoriei Călărași din 06 iulie 2015.

Potrivit materialelor anexate la răspunsul primăriei Vălcineț, raionul Călărași, înregistrat în cadrul Autorității la 05 noiembrie 2019 cu nr. 5733, s-a constatat că în perioada exercitării mandatului de primar al satului Vălcineț, raionul Călărași, dl Curmei Alexandru a emis dispoziției nr. 19-c din 23 aprilie 2018 cu privire la angajarea dnei [REDACTED], învingător a concursului pentru ocuparea funcției de director al grădiniței Vălcineț, Călărași, în funcția de director al grădiniței Vălcineț.

La 13 noiembrie 2019, în conformitate cu art. 37 alin. 3 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin scrisoarea nr. 04-11/3026, dl Curmei Alexandru a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate, să prezinte punctul de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic privind conflictele de interese și la 16 decembrie 2019 a expediat punctul său de vedere, în care a indicat: "*în baza rezultatelor celor patru etape ale concursului*

pentru funcția de director al grădiniței Vălcineț, la 21.04.2018 a fost semnat contractul individual de muncă între salariața [REDACTAT] și angajatorul Primăria s. Vălcineț, r-l Călărași reprezentat de secretarul Consiliului sătesc [REDACTAT]. Conform pct. 2 al contractului individual de muncă menționat, acesta a început să producă efecte din 20.04.2018. Menționează că Președintele Comisiei de Consurs, la etapele III și IV din 20.04.2019 a fost secretarul Consiliului sătesc [REDACTAT], din comisie au făcut parte 2 specialiști principali a Direcției învățământ Călărași, un consilier sătesc și alți 3 membri. În calitate de primar al satului Vălcineț nu a fost membru nici în una din cele patru comisii și nici nu a participat la negocierea contractului individual de muncă al soției [REDACTAT]. În aceeași ordine de idei, conform art. 53, alin. (1) din Codul muncii, contractul individual de muncă se încheie în baza negocierilor dintre salariat și angajator. Încheierea contractului individual de muncă poate fi precedată de circumstanțe specifice (susținerea unui concurs, alegerea în funcție, etc.). atrage atenția că secretarul Consiliului sătesc care în virtutea atribuțiilor sale prin prisma Legii privind administrația publică, asigură buna funcționare a primăriei și asigură efectuarea lucrărilor de secretariat, după semnarea contractului individual de muncă din 21.04.2018, a plecat imediat a doua zi în concediu medical fără să semneze inclusiv dispoziția cu privire la angajarea a [REDACTAT] i în funcția de director a grădiniței de copii s. Vălcineț, necunoscându-se când va reveni la locul de muncă (ulterior ultimul în scurt timp a decedat). Astfel, dat fiind faptul că în cadrul Primăriei s. Vălcineț nu sunt alte persoane care ar putea îndeplini atribuții sub autoritatea primarului, în scopul de a nu aduce prejudiciu interesului public (asigurarea unui management continuu al grădiniței s. Vălcineț care este frecventată de copii din s. Vălcineț) și faptul că [REDACTAT] urma să intre în exercițiul funcției sale, începând din 20.04.2018, a semnat actul formal, numit dispoziția nr. 19-c din 23 aprilie 2018 cu privire la angajarea în funcția de director al grădiniței de copii Vălcineț. Or, conform art. 58 alin. (2) din Codul muncii, contractul individual de muncă își produce efectele din ziua semnării, dacă contractul nu prevede altfel. Totuși, după cum sem constată din prevederile art. 65 lin. (1) din Codul muncii, în baza contractului individual de muncă negociat și semnat de părți, angajatorul poate emite ordin (dispoziție, decizie, hotărâre) de angajare, dispoziția de angajare este un act juridic secundar care se bazează exclusiv pe contractul individual de muncă iar valabilitatea ultimului nu depinde de dispoziția de angajare. Or, dispoziția susmenționată în principiu nu produce efecte juridice separate decât împreună cu contractul individual de muncă iar valabilitatea ultimului nu depinde de dispoziția de angajare. În continuare, la 27.04.2018 prin sesizarea înregistrată cu nr. 353 a informat ANI despre posibilul conflict de interes, a primit răspunsul la 05.05.2018 precum că instituția amână examinarea acesteia fiindcă este în proces de reorganizare, lăsând fără examinare sesizarea sa pe un termen nedeterminat. Prin urmare, presupune că chiar dacă această sesizare avea să fie adresată către ANI înainte de semnarea dispoziției din 23.04.2018, răspunsul instituției urma să fie exact același (sără soluții)”.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dl Curmei Alexandru, exercitând mandatul de primar al satului Vălcineț, r. Călărași, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese din următoarele considerente.

Potrivit anexei din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *primarul este o persoană cu funcție de demnitate publică.*

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Curmei Alexandru, deținând o funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *este subiect al declarării averii și intereselor personale.*

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge

sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Curmei Alexandru, exercitând mandatul de primar al satului Vălcineț, raionul Călărași, era obligat să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În conformitate cu art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Curmei Alexandru, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit materialelor anexate la răspunsul primăriei Vălcineț, raionul Călărași, înregistrat în cadrul Autorității la 05 noiembrie 2019 cu nr. 5733, s-a constatat că:

- La 16 iulie 2012, prin ordinul Direcției Generale Învățământ, Tineret Călărași nr. 76, dna [REDACTED] – director interimar în Școala Primară Grădinița Vălcineț a fost numită în funcția de director al instituției sus – numite de la 16 iulie 2012 pentru o perioadă de 5 ani.
- La 17 iulie 2017, prin ordinul Direcției Generale Învățământ, Tineret și Sport Călărași nr. 45 - p, dna [REDACTED] – a fost numită în funcția de director interimar al Școlii Primare Grădinița Vălcineț începând cu 17 iulie 2017, până la numirea directorului, în rezultatul concursului.
- La 01 septembrie 2017, prin ordinul Direcției Generale Învățământ, Tineret și Sport Călărași nr. 55/a - p, dna [REDACTED] – a fost eliberată din funcția de director interimar al Școlii Primare Grădinița Vălcineț, în legătură cu transferul în funcția de director al Grădiniței Vălcineț la 30 august 2017.
- La 25 octombrie 2017, dl Curmei Alexandru a depus la Autoritatea Națională de Integritate, declarația despre existența conflictului de interese potențial cu soția sa [REDACTED], care până la reorganizarea IP "Școala Primară – Grădinița Vălcineț" a fost directorul aceste instituții cu statut de persoană juridică, iar din momentul trecerii claselor primare în gestiunea Gimnaziului din Vălcineț și a grupelor de grădiniță în gestiunea Consiliului local Vălcineț, [REDACTED] a devenit angajată primăriei Vălcineț (până la anunțarea concursului pentru ocuparea funcției de director pentru Grădinița Vălcineț).

- La 30 octombrie 2017, prin răspunsul nr. 03/c-106/17, ANI a informat pe dl Curmei Alexandru că examinarea sesizărilor este temporar suspendată din considerente derivate din dispozițiile tranzitorii stipulate în art. 44 al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, succesor de drepturi al Comisiei Naționale de Integritate și că Autoritatea î-și v-a recupera capacitatea funcțională de realizare a competențelor doar după numirea în funcție a conducerii și v-a prelua activitatea de control inclusiv examinarea sesizărilor și adresărilor, după angajarea inspectorilor de integritate.
- La 20 aprilie 2018, a fost emis proces verbal al ședinței comisiei de concurs "Cu privire la desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției vacante de director al Instituției Preșcolare Vălcineț", învingător fiind declarată [REDACTAT].
- La 21 aprilie 2018, între Primăria s. Vălcineț în persoana dlui [REDACTAT] și dna [REDACTAT] a fost semnat contractul individual de muncă nr. 4/1/2018.
- La 11 aprilie 2018, Primăria s. Vălcineț a emis dispoziția nr. 16 – c cu privire la acordarea dlui [REDACTAT] a concediului de odihnă anual, începând cu data de 23 aprilie 2018.

Este de menționat că potrivit materialelor acumulate la dosarul de control, inspectorul de integritate a stabilit că în momentul reorganizării IP "Școala Primară – Grădinița Vălcineț" cu statut de persoană juridică, în Grădiniței Vălcineț la 30 august 2017, aceasta a devenit instituție subordonată Primăriei Vălcineț. Astfel dna [REDACTAT] deținând funcția de director interimar, a devenit angajată a Primăriei Vălcineț. La 25 octombrie 2017, dl Curmei Alexandru a depus la Autoritatea Națională de Integritate, declarația despre existența conflictului de interese potențial cu soția sa [REDACTAT], care devenise angajată a Primăriei Vălcineț, însă examinarea acesteia a fost suspendată. Ulterior, după organizare concursului pentru ocuparea funcției de director al Instituției Preșcolare Vălcineț, la care dl Curmei Alexandru nu a participat, [REDACTAT] a fost angajată în funcția menționată de către dl [REDACTAT]. Astfel, inspectorul de integritate constată că emiterea de către dl Curmei Alexandru a dispoziției nr. 19-c din 23 aprilie 2018 cu privire la angajare, dnei [REDACTAT], învingător a concursului pentru ocuparea funcției de director al grădiniței Vălcineț, Călărași, în funcția de director al grădiniței Vălcineț, nu putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, din motiv că aceasta nu producea efecte, contractul de muncă fiind semnat anterior și respectiv în momentul semnării acestei dispoziții, dna [REDACTAT] deja activa în funcția de director, în temeiul contractului de muncă.

Astfel, în urma examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt constatate în baza materialelor acumulate, conform principiului pertinentei, concludenții, utilității și veridicității acestora, inspectorul de integritate, concluzionează că dl Curmei Alexandru, exercitând mandatul de primar al satului Vălcineț, raionul Călărași, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, deoarece inspectorul de integritate nu a stabilit că emiterea dispoziției nr. 19-c din 23 aprilie 2018 cu privire la angajare, dnei [REDACTAT], învingător a concursului pentru ocuparea funcției de director al grădiniței Vălcineț, Călărași, în funcția de director al grădiniței Vălcineț a influențat sau putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului de primar, precum și nu s-a constatat că dl Curmei Alexandru a rezolvat o cerere/un demers, a emis un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, a luat sau a participat la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, cu încălcarea prevederilor art. 12, alin. (4) și (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. 5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

#### **DECIDE:**

1. A înceta procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Curmei Alexandru, primar al satului Vălcineț, raionul Călărași.

2. A aduce la cunoștința dlui Curmei Alexandru actul de constatare, cu informarea despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău str. Kiev 3).

**Inspector superior de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Alexandru STAVINSCHI**