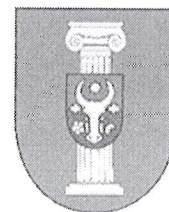


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr.375/29**

mun. Chișinău

24.11.2021

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Tatiana PLEȘCA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Victoria Dercaci, consilier în Consiliul orășenesc Sîngera, mun. Chișinău ([REDACTED]), în temeiul art. 35 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

La 22 iulie 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (versiune în vigoare până la modificarea Legii nr.132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021 (în vigoare din 29.10.2021)), prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor a fost repartizată aleatoriu sesizarea înregistrată cu nr. C-654/21 din 14.07.2021, referitor la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Victoria Dercaci, consilier în Consiliul orășenesc Sîngera, mun. Chișinău.

Astfel, potrivit sesizării la care a fost anexată copia depersonalizată a Deciziei nr. 2/44 din 18 mai 2021 a Consiliului orășenesc Sîngera, se invocă precum că dna Victoria Dercaci a participat la ședința Consiliului orășenesc Sîngera din 18 mai 2021 și a votat în interes personal Decizia nr. 2/44 „cu privire la examinarea cererii Victoria Dercaci (teren [REDACTED])” prin care a fost mărită suprafața deținută de consilierul Victoria Dercaci cu 0,0096 ha de la 0,0700 ha până la 0,0796 ha, ceea ce constituie 13,7% din cea deținută în proprietate, din contul terenului proprietate publică.

La 30 iulie 2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (versiune în vigoare până la modificarea Legii nr.132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021 (în vigoare din 29.10.2021)), prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 640/29, în privința dnei Victoria Dercaci, consilier în Consiliul orășenesc Sîngera, mun. Chișinău, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-29/4474 din 11.08.2021 remisă în adresa dnei Victoria Dercaci s-a intenționat informarea acesteia despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese cât și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate. De menționat că plicul cu scrisoarea respectivă a fost restituit de către oficiul poștal cu mențiunea *Nereclamat*.

Astfel, prin scrisoarea repetată nr. 04-29/5100 din 10.09.2021, recepționată la 20.09.2021 (conform avizului poștal nr. DS80035555259AS), dna Victoria Dercaci a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese cât și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

La fel, în vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-29/5101 din 10.09.2021, recepționată la 20.09.2021 (conform avizului poștal nr. DS80035555259AS) dnei Victoria Dercaci i-a fost solicitat prezentarea punctului de vedere asupra obiectului controlului.

Totodată, în temeiul prevederilor legale statuate la art. 20 alin. (1), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (versiune în vigoare până la modificarea Legii nr.132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021 (în vigoare din 29.10.2021)), în scopul realizării atribuțiilor de control precum și în vederea acumulării materialului probator pertinent, au fost solicitate și acumulate informațiile și documentele relevante controlului, analiza cărora permite a conchide următoarele:

Din informația prezentată de Comisia Electorală Centrală prin scrisoarea nr. CEC8/4634 din 16 august 2021, s-a stabilit că dna Victoria Dercaci, deține mandatul de consilier în Consiliul orașenesc Sîngera, mun. Chișinău, ca urmare a alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019, mandatul fiindu-i validat prin Hotărârea Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 1 noiembrie 2019 (dosarul nr. 3-4258/2019).

Prin scrisoarea nr. 871 din 02.09.2021 Primăria or. Sîngera a remis mai multe copii de pe actele relevante cauzei, după cum urmează:

1. cererea cet. Victoria Dercaci din 18.02.2021 înaintată Primăriei or.Sîngera, prin care solicită aprobarea hotarelor lotului [REDACTAT], cu suprafața de 700 m.p. precum și procurarea surplusului de teren aferent cu suprafața de 0,0100 ha, conform planului geometric anexat la cererea în cauză.

2. decizia Consiliului orașenesc Sîngera nr. 10/6 din 30 noiembrie 2001, prin care s-a decis alocarea dlui [REDACTAT] unui lot de pământ cu suprafața de 700 m.p. [REDACTAT]

3. autorizația de construcție a Primăriei or.Sîngera nr. 5 din 9 februarie 2002 emisă în baza cererii [REDACTAT], prin care se autorizează construirea casei particulare de locuit pe terenul amplasat în [REDACTAT].

4. decizia Consiliului orașenesc Sîngera nr. 2/44 din 18 mai 2021 cu privire la examinarea cererii dnei Victoria Dercaci, prin care s-a decis: aprobarea coordonării hotarului comun a terenurilor proprietate publică a or. Sîngera cu cele ale lotului sub construcție locativă individuală repartizat dlui [REDACTAT] cod personal [REDACTAT] în sensul măririi suprafeței lotului cu 0,0096 ha de la 0,700 la 0,7096 ha; aprobarea dlui [REDACTAT] a vânzării-cumpărării la preț normativ (conform poziției nr. IV dib anexa la Legea

nr. 1308/1997) a 0,0096 ha din lotul sub construcție locativă individuală cu suprafața de 0,0796 ha, amplasat în [REDACTAT].

5. avizele Comisiei pentru probleme funciare, agricultură și dezvoltare rurală a Consiliului or. Sîngera din 24.02.2021 și respectiv din 11.05.2021 pe marginea chestiunii vizând obiectul cererii dnei Dercaci Victoria. Cu titlu de remarcă, se relevă că analiza avizelor menționate precum și a informațiilor publice de pe pagina web a Primăriei or. Sîngera <https://singera.md/comisiile-de-specialitate.html>, permite deducerea faptului că din Comisia pentru probleme funciare, agricultură și dezvoltare rurală face parte și dna Victoria Dercaci. Astfel că, se determină că avizele indicate supra au fost semnate de 3 membri ai Comisiei respective ([REDACTAT]), acestea însă nefiind semnate de dna Victoria Dercaci, în calitate de membru.

6. extrasul din procesul verbal nr. 2 al ședinței Consiliului orășenesc Sîngera din 18 mai 2021, din care rezultă că: prin Dispoziția primarului or. Sîngera nr. 36 din 13 mai 2021 a fost convocată ședința extraordinară a Consiliului orășenesc Sîngera, în ordinea de zi a ședinței fiind inclusă și chestiunea cu privire la examinarea cererii dnei Victoria Dercaci. Conform procesului verbal nr. 2, la ședința respectivă au fost prezenți 19 din totalul de 23 consilieri, printre care și dna Victoria Dercaci. Cât privește chestiunea nr. 44 cu privire la examinarea cererii dnei Victoria Dercaci (teren or. Sîngera, [REDACTAT]) a fost stabilit că la supunerea votului vizând aprobarea coordonării hotarului comun a terenurilor proprietate publică a or. Sîngera cu cele ale lotului sub construcție locativă individuală repartizat dlui [REDACTAT], în sensul măririi suprafeței lotului cu 0,0096 ha de la 0,700 la 0,0796 ha cât și aprobarea a vânzării-cumpărării dlui [REDACTAT] a 0,0096 ha din lotul sub construcție locativă individuală cu suprafața de 0,0796 ha, amplasat în [REDACTAT], dna Victoria Dercaci nu a participat la votare, în special, citat: „Consilierul Dercaci Victoria anunță că nu votează, pentru a nu admite conflict de interese.”

Reieșind din informațiile conținute Sistemul Informațional Automatizat *E-Integritate* cu referire la declarația de avere și interese personale pentru anul 2020 a dnei Victoria Dercaci, rezultă că [REDACTAT] ([REDACTAT]) este soțul acesteia.

Totodată, de menționat că în pofida recepționării la 20.09.2021 a solicitării nr. 04-29/5101 din 10.09.2021, remisă persoanei supuse controlului, dna Victoria Dercaci nu a dat curs invitației inspectorului de integritate de a prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Cadrul legal aplicabil speței:

În temeiul art. 9 alin. (3) din Codul administrativ prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale *conflict de interese* reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii. *Interesul personal* este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată,

din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În baza art. 12 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Totodată, potrivit art.12 alin. (5) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Subsecvent, în temeiul prevederilor art. 14 alin. (2) – (4) din legea precitată, conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii. Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Suplimentar, urmează a releva și prevederile art. 21 alin. (1) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, care statuează expres că consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când: a) el personal, soția (soțul), copiii, părinții săi au un interes patrimonial în problema supusă dezbaterii; [...].

Conform art. 6 lit. b) al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...].

În temeiul statuărilor art. 19 lit. b) al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...].

Aprecierea inspectorului de integritate prin prisma cadrului legal aplicabil:

În temeiul prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prin exercitarea mandatului consilier în Consiliul orășenesc Sîngera, mun. Chișinău, dna Victoria Dercaci deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale.

Prin urmare, fiind reținute circumstanțele cauzei precum și materialul probator acumulat, de către inspectorul de integritate a fost determinat că dna Victoria Dercaci a fost prezentă la ședința Consiliului orășenesc Sîngera însă nu a participat la votarea chestiunii și adoptarea deciziei pe marginea cererii ultimei din 18.02.2021 înaintată Primăriei or. Sîngera, prin care solicită aprobarea hotarelor lotului [REDACTED], cu suprafața de 700 m.p. precum și procurarea surplusului de teren aferent cu suprafața de 0,0100 ha.

Astfel că, luând în considerație extrasul din procesul verbal nr. 2 al ședinței Consiliului orășenesc Sîngera din 18 mai 2021, cu referire la chestiunea nr. 44 cu privire la examinarea cererii dnei Victoria Dercaci (teren or. Sîngera, [REDACTED]) a fost stabilit că, citat: „**Consilierul Dercaci Victoria anunță că nu votează, pentru a nu admite conflict de interese.**

Or, la caz, în vederea neadmiterii unui conflict de interese, consilierul în Consiliul orășenesc Sîngera, mun. Chișinău, dna Victoria Dercaci, a ținut cont și a aplicat prevederile art. 21 alin. (1) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, care instituie o conduită de urmat a consilierilor locali, în sensul că consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când: a) el personal, soția (soțul), copiii, părinții săi au un interes patrimonial în problema supusă dezbaterii; [...].

Mai mult, reieșind din decizia Consiliului orășenesc Sîngera nr. 2/44 din 18 mai 2021 cu privire la examinarea cererii dnei Victoria Dercaci, rezultă că Consiliul orășenesc Sîngera a aprobat mărirea suprafeței lotului cu 0,0096 ha de la 0,700 la 0,0796 ha din contul vânzării-cumpărării (la preț normativ) dlui [REDACTED] a 0,0096 ha din lotul sub construcție locativă individuală cu suprafața de 0,0796 ha, amplasat în [REDACTED].

În altă ordine, se reiterează că în pofida recepționării la 20.09.2021 a solicitării nr. 04-29/5101 din 10.09.2021, dna Victoria Dercaci nu a dat curs invitației inspectorului de integritate de a prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Pe cale de consecință, coroborând probatoriul administrat în cadrul dosarului de control și prevederile cadrului normativ relevant aplicabil speței, conducându-se de principiului pertinentei, concludenței, utilității și veridicității, inspectorul de integritate constată, că în exercitarea mandatului de consilier în Consiliul orășenesc Sîngera, mun. Chișinău, dna Victoria Dercaci nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, or, aceasta nu a rezolvat cererea/demersul, nu a emis un act administrativ, nu a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, nu a luat o decizie sau nu a participat la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică, în cazul emiterii de către Consiliul orășenesc Sîngera a deciziei nr. 2/44 din 18 mai 2021.

Conform art. 38 alin. (2) al Legii nr. 132/2016 (redacție modificată prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021 (în vigoare din 29.10.2021)) aplicabil la data emiterii prezentului act, în cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. art. 19, 35 coroborat cu 37 alin. (4), art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Victoria Dercaci, consilier în Consiliul orășenesc Sîngera, mun. Chișinău.
2. Se aduce la cunoștința dnei Victoria Dercaci actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Tatiana PLEȘCA