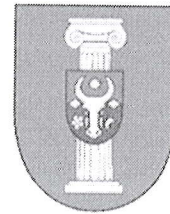


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 301 /09

mun. Chișinău

17 septembrie 2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Vladislav GORCEAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui Spînu Valeriu, [REDACTED], primar al com. Codreni, r-nul Cimișlia, [REDACTED] în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La data de 17.08.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. U-416/20, care la 17.08.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Spînu Valeriu, deținând mandatul de primar al com. Codreni, r-nul Cimișlia a angajat, în anul 2016, în calitate de bibliotecar - soția [REDACTED]. Totodată în sesizare este menționat că dl Spînu Valeriu are în subordine și sora - [REDACTED] (Lucrător social).

Având în vedere, calitatea de subiect al declarării deținută la data încălcării sesizate, obligațiile acestuia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, precum și faptele invocate de petent, s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Spînu Valeriu, primar al com. Codreni, r-nul Cimișlia.

La 14.09.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 486/09, în privința dlui Spînu Valeriu, primar al com. Codreni, r-nul Cimișlia, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-09/4314 din 16.09.2020, nerecepționată, (înmănată personal la 29.09.2020), dl Spînu Valeriu a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform art. 85 alin. (3) al Codului administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, au fost consultate date din registre

informaționale de stat (inclusiv din registrul informațional de management a documentelor electronice al ANI), registrul de stat al unităților de drept, registrul de stat al Serviciului Fiscal precum și documentele și informații solicitate de la Primăria com. Codreni, r-nul Cimișlia (demers nr.04-09/4313 din 16.09.2020).

Consultând Registrul informațional de stat "Registrul de Stat al Populației" - relația de persoană apropiată și anume "soț-soție", între dl Spînu Valeriu și dl [REDACTAT] a fost confirmată (extrasele respective au fost anexate la materialele dosarului).

Potrivit răspunsului **Primăriei com. Codreni, r-nul Cimișlia** și materialelor prezentate prin scrisoarea înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 7208 din 24.09.2020, ca răspuns la solicitarea nr nr.04-09/4313 din 16.09.2020, s-au stabilit următoarele:

- dl **Spînu Valeriu** a deține funcția de primar al com. Codreni, r-nul Cimișlia începând cu 2003 – până în prezent.

Astfel, în baza materialelor acumulate inspectorul de integritate a stabilit că dl Spînu Valeriu, aflându-se în exercițiul funcției de primar al com. Codreni, r-nul Cimișlia, având interes personal rezultat din relațiile cu persoanele apropiate a emis/semnat/încheiat, în perioada 2019-2020, următoarele acte administrative/juridice:

Dispoziția nr. 28-p/s din 12.11.2019 cu privire la acordarea concediului de odihnă dnei [REDACTAT]

Dispoziția nr. 5 p/s din 27.03.2020 cu privire la acordarea concediului de odihnă dnei [REDACTAT]

Dispoziția nr. 10-p/s din 07.07.2020 cu privire la acordarea concediului de odihnă dnei [REDACTAT]

- **Dispoziția nr. 10-ps din 04.01.2019** cu privire la atribuirea treptei, casei și coeficientului de salarizare dnei [REDACTAT];

- **Dispoziția nr. 14-b din 11.02.2020** cu privire la atribuirea treptei, casei și coeficientului de salarizare dnei [REDACTAT]

De menționat că în perioada 01.08.2016-01.06.2018, de către Spînu Valeriu în calitate de primar al com. Codreni, r-nul Cimișlia au fost semnate și alte acte administrative/juridice în privința soției sale, [REDACTAT], inclusiv și actele de angajare însă la momentul respectiv soția nu făcea parte din categoria persoanelor apropiate.

Conform informației din sistemul de management a documentelor electronice „E-Management” al Autorității Naționale de Integritate, precum și a informației conținute în Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate, nu au fost identificate înscrisuri despre careva declarații adresate Autorității Naționale de Integritate de către dl Spînu Valeriu, primar al com. Codreni, r-nul Cimișlia, prin care acesta ar fi solicitat soluționarea conflictelor de interese reale în care s-a aflat, până la emiterea/semnarea și încheierea actelor administrative/juridice în privința persoanei apropiate.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-09/5646 din 17.11.2020, recepționată la 24.11.2020 prin avizul de recepție DS8000423367AS, dl Spînu Valeriu a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 14.12.2020, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a parvenit punctul de vedere a dlui Spînu Valeriu, fiind înregistrat cu nr. 9623 în care a comunicat următoarele: “...În contextul semnării și emiterii actelor administrative, a dispozițiilor cu privire la angajare în funcției din 04.01.2016 nr. 01; cu privire la concediul de odihnă din 09.11.2016 nr. 19, cu privire la concediul de odihnă 13.04.2018 nr.7; cu privire la concediul de odihnă anual din 12.11.2019 nr. 28-ps; cu privire la concediul ordinar din 27.03.2020 nr. 5 p.s; cu privire la acordarea concediului ordinar din 07.07.2020 nr. 10 p.s; cu privire la atribuirea treptei de salarizare, clasei și coeficientului de salarizare din 04.01.2019 nr. 10; cu privire la atribuirea treptei de salarizare, clasei și

coeficientului de salarizare din 11.02.2020 nr. 14; cu privire la plata premiului anual personalului din instituțiile publice din 08.02.2018 nr. 4 ps.s; contractul individual de muncă a dnei [REDACTED] [REDACTED] din 04.01.2016, nu există și nu a existat un conflict de interese, din moment ce în temeiul contractului individual de muncă din 04.01.2016 au fost fundamentate relațiile juridice de muncă dintre primăria Codreni și [REDACTED], și nu există vicii de natura conflictelor de interese, ele nefiind încheiate și semnate de către subsemnat și luând în considerare că în virtutea art. 29 alin. (1) lit. n) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, primarul unității administrativ-teritoriale este unica autoritate responsabilă de semnarea actelor și contractelor încheiate în numele colectivității locale și funcțiilor ce derivă din competența dată, motiv pentru care nu poate fi imputat conflictul de interese, or, semnarea actelor aferente acordării concediilor, treptei și gradul de salarizare reprezintă în esență o acțiune tehnică obișnuită în asemenea relații de muncă și derivă din obligația instituită prin Legea nr. 217/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar în calitatea sa de autoritatea reprezentativă a populației unității administrativ-teritoriale și executivă a consiliului local.

În aspectul vizat subsemnatul, nu puteam să beneficiaz de o marjă de discreție și nu dispuneam de opțiuni alternative în acțiune, ci doar obligația de a semna actele întru transpunerea în executarea a legii aferente salarizării, sau ignorarea acestui fapt ar constitui o încălcare a dreptului la muncă cât și proprietate a persoanei supra menționate și astfel, în esență, dispoziție de executare a prevederilor legale, respectiv invocarea unor pretinse conflicte de interese pe faptul semnării lor, poate reduce la absurd, spiritul și litera legii cu privire la conflictul de interese, prin impunerea la conduite de o manieră formalistă excesivă, ce excedă cadrul legal.

Prin urmare, la caz subsemnatul am urmărit exclusiv interesul Primăriei Codreni, pe care o conduc, de a nu fi acționat în judecată în raporturile contractuale de muncă în care Primăria Codreni este parte, contract la încheierea cărora nu a fost urmărit nici un scop personal pentru sine sau pentru altă persoană, iar, odată ce nu poate fi identificat nici un conflict de interese la semnarea contractului din 04.01.2016 cu cet. [REDACTED], pentru executarea căruia angajatorul a semnat acte de concedii, nu poate avea ca efect existența vreunui conflict de interese la semnarea acestora, or semnarea actelor administrative respective este exclusiv o operațiune tehnică-contabilă, în vederea respectării drepturilor prevăzute de Lege a cetățenilor derivate din relațiile de muncă, angajator- angajat. ”

În urma examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt constatate în baza materialelor acumulate, conform principiului pertinentei, concludenței, utilității și veridicității acestora, inspectorul de integritatea concluzionează că dl Spînu Valeriu, exercitând mandatul de primar al comunei Codreni, r-nul Cimișlia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin neinformarea în conformitate cu art. 12, alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, în termen de 3 zile de la data constatării, în scris, Autoritatea Națională de Integritate despre conflictul de interese real în care se află și nesoluționarea în conformitate cu art. 14, alin. (3) și (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, a conflictului de interese real, prin emiterea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice, care vizează persoana apropiată soția- [REDACTED].

Potrivit anexei din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *primarul este o persoană cu funcție de demnitate publică.*

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Spînu Valeriu, deținând o funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *este subiect al declarării averii și intereselor personale.*

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale,

conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Spînu Valeriu, exercitând mandatul de primar al comunei com. Codreni, r-nul Cimișlia, era obligat să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Conform informațiilor din sistemul de management a documentelor electronice "E-Management" al Autorității Naționale de Integritate precum și a registrului declarațiilor privind conflictele de interese a Autorității Naționale de Integritate, dl Spînu Valeriu, primar al comunei Codreni, r-nul Cimișlia, nu a depus declarația despre conflictul de interese.

În conformitate cu art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Spînu Valeriu, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Totodată, potrivit art. 10 alin. 1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, alesul local este dator să fie demn de încrederea alegătorilor, să contribuie prin exemplu personal la consolidarea autorității administrației publice locale pe care o reprezintă, onorarea obligațiilor civice, asigurarea ordinii publice și la respectarea legislației.

La fel, exercitând o funcție de demnitate publică, dl Spînu Valeriu, era obligat să respecte și prevederile art. 4 și art. 5¹ din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică

care prevăd: *exercitarea funcției de demnitate publică se bazează pe principiile legalității, liberului consimțământ, transparenței, exemplului personal, responsabilității și al loialității. Persoanele cu funcții de demnitate publică au obligația să respecte prevederile art. 7 alin. (2) lit. a), b) și d) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale.*

Potrivit art. 7 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale, *agenții publici au obligația să cunoască și să respecte obligațiile ce le revin conform politicilor anticorupție naționale și sectoriale prevăzute la art. 5;*

Potrivit art. 5 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale, *climatul de integritate instituțională se asigură prin aplicarea politicilor anticorupție naționale și sectoriale, precum și a cerințelor specifice de integritate profesională pentru activitatea agenților publici în cadrul entităților publice. Se consideră politici anticorupție naționale și sectoriale care asigură climatul de integritate instituțională - regimul conflictului de interese.*

Astfel, prin nerespectarea politicilor anticorupție naționale și sectoriale care se referă la regimul juridic al conflictelor de interese, dl Spînu Valeriu primar al comunei Codreni, r-nul Cimișlia, nu a asigurat climatul de integritate instituțională și nu a exercitat atribuțiile de serviciu cu integritate profesională, prevăzute la art. 5 alin. (1) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale.

Luând în considerație cele expuse, inspectorul de integritate concluzionează că dl Spînu Valeriu primar al comunei Codreni, r-nul Cimișlia, exercitând mandatul de primar al comunei Codreni, r-nul Cimișlia, a fost obligat, în conformitate cu art. 12, alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, să informeze în scris Autoritatea Națională de Integritate, în termen de 3 zile de la data constatării despre conflictul de interese real în care se află și să soluționeze, în conformitate cu art. 14, alin. (3) și (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictului de interese real, prin abținerea de la emiterea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice, care vizează persoana apropiată (soția), **Spînu Tatiana**.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Spînu Valeriu, exercitând mandatul de primar al comunei Codreni, r-nul Cimișlia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:
 - neinformarea în conformitate cu art. 12, alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, în termen de 3 zile de la data constatării, în scris, Autoritatea Națională de Integritate despre conflictul de interese real în care se află;
 - nesoluționarea în conformitate cu art. 14, alin. (3) și (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, a conflictului de interese real, prin emiterea actelor administrative și încheierea directă a actelor juridice, care vizează persoana apropiată [REDACTED], bibliotecară la Biblioteca com. Codreni, r-nul Cimișlia fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese** după cum urmează: Dispoziția nr. 28-p/s din 12.11.2019; Dispoziția nr. 5 p/s din 27.03.2020; Dispoziția nr. 10-p/s din 07.07.2020; Dispoziția nr. 10-ps din 04.01.2019; Dispoziția nr. 14-b din 11.02.2020.
2. Se sesizează autoritatea responsabilă de numire în funcție, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de serviciu a dlui Spînu Valeriu din funcția de primar al comunei Codreni, r-nul Cimișlia.
3. Se decede, dl Spînu Valeriu, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică și mandatul de primar, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dl Spînu Valeriu, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică și mandatul de primar, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
5. Se aduce la cunoștința dlui Spînu Valeriu, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău str. Kiev 3).

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Vladislav GORCEAC