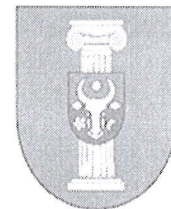


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 211/08

mun. Chișinău

20 aprilie 2022

Ion NICOLAEV, inspector de integritate principal în cadrul Serviciului securitate, audit și control al integrității al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui **Rotaru Boris**, primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, în temeiul prevederilor art. 35 și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act prin care,

A CONSTATAT:

La 09.07.2021 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 5842.

La 21.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pentru verificare prealabilă sub aspectul respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

Autorul sesizării solicită inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Rotaru Boris, primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, deoarece a încheiat contracte de achiziționare a bunurilor/lucrărilor/serviciilor cu sine însuși și cu SRL "Rultehcom" al cărui fondator unic este fratele său, [REDACTED].

La 09.11.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Rotaru Boris s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin serisoarea nr. 04-08/6583 din 10.11.2021 subiectul controlului a fost informat despre inițierea controlului și despre drepturile prevăzute în art. 32 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 33 alin. (6) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente de la primăria com. Șolcani, r-nul Soroca, Agenția Servicii Publice, SRL "Rultehcom" și a consultat registrele de stat.

Potrivit documentelor obținute în cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că dl Rotaru Boris exercită funcția de demnitate publică, primar al s com. Șolcani, r-nul Soroca.

În calitate de primar dl Rotaru Boris a încheiat următoarele acte juridice:

- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 1 din 04.01.2016, încheiat de dl Rotaru Boris cu sine însuși, în calitate de primar și în calitate de persoană fizică, cu privire la arendarea automobilului personal;

- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 1 din 02.01.2017, încheiat de dl Rotaru Boris cu sine însuși, în calitate de primar și în calitate de persoană fizică, cu privire la arendarea automobilului personal;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 1 din 02.01.2018, încheiat de dl Rotaru Boris cu sine însuși, în calitate de primar și în calitate de persoană fizică, cu privire la arendarea automobilului personal;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 5 din 22.01.2019, încheiat de dl Rotaru Boris cu sine însuși, în calitate de primar și în calitate de persoană fizică, cu privire la arendarea automobilului personal;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 1 din 02.01.2020, încheiat de dl Rotaru Boris cu sine însuși, în calitate de primar și în calitate de persoană fizică, cu privire la arendarea automobilului personal;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 1 din 04.01.2021, încheiat de dl Rotaru Boris cu sine însuși, în calitate de primar și în calitate de persoană fizică, cu privire la arendarea automobilului personal;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 16 din 22.09.2016, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 9679 lei 57 bani;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 26 din 08.12.2016, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 23354 lei 47 bani;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 12 din 20.06.2017, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 15159 lei 91 bani;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 16 din 27.09.2017, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 2014 lei 06 bani;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 24 din 11.12.2017, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 880 lei;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 21 din 03.09.2018, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 10144 lei 73 bani;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 28 din 21.09.2018, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 7975 lei 84 bani;
- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 12 din 17.12.2018, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 14114 lei;

- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 18 din 17.05.2019, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 24910 lei 40 bani;

- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 25 din 10.12.2019, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 8015 lei;

- contractul pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică nr. 38 din 15.12.2020, încheiat de dl Rotaru Boris, în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, și SRL "Rultehcom", în baza căruia primăria com. Șolcani a achiziționat bunuri contra sumei de 22638 lei 10 bani;

Potrivit informațiilor furnizate de Agenția Servicii Publice, fratele subiectului controlului, dl [REDACTED], este fondatorul SRL "Rultehcom".

Conform datelor din sistemul informațional ACCES CPAS, dna [REDACTED], soția subiectului controlului, este angajată prin contract în cadrul SRL "Rultehcom".

Prin contractul de locațiune nr. 01/13 încheiat între dl Rotaru Boris, în calitate de locatar, și SRL "Rultehcom", în calitate de locatar, locatorul a transmis în locațiune secția de producere din or. Soroca, s. Șolcani, în schimbul chiriei lunare de 1000 lei pe lună.

Prin contractul de locațiune nr. 02/19 încheiat între soția dlui Rotaru Boris, în calitate de locatar, și SRL "Rultehcom", în calitate de locatar, locatorul a transmis în locațiune secția de producere din or. Soroca, s. Șolcani, în schimbul chiriei lunare de 10000 lei pe lună.

Conform datelor din declarația de avere și interese personale, pentru anul 2020, soția subiectului controlului a obținut venit în mărime de 12 000 lei de la SRL "Rultehcom".

Potrivit datelor din Registrul declarațiilor privind conflicte de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, dl Rotaru Boris nu a declarat situația de conflict de interese real apărută în momentul când a fost chemat să încheie acte juridice cu SRL "Rultehcom".

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-08/6583 din 10.11.2021 subiectul controlului a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în care să explice dacă anterior încheierii actelor juridice cu SRL "Rultehcom" a declarat în scris la Autoritatea Națională de Integritate și a soluționat prin abținere conflictul de interese real, conform dispozițiilor art. 12 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

La 29.11.2021 dl Rotaru Boris a prezentat punctul de vedere în care a comunicat că contractele pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică încheiate în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, cu SRL "Rultehcom" nu vizează nici un interes personal.

Aprecierea inspectorului de integritate.

În conformitate cu dispozițiile art. 37 alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, controlul nu poate fi inițiat în cazul în care de la admiterea conflictului de interese [...] au trecut mai mult de trei ani.

Astfel, inspectorul de integritate se va expune asupra respectării/nerespectării regimului juridic al conflictelor de interese în cazul încheierii actelor juridice în perioada 09.11.2018-09.11.2021, deoarece de la data încheierii celorlalte acte juridice și până la data inițierii controlului a trecut mai mult de 3 ani.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, urmare a exercitării funcției de demnitate publică, primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, dl Rotaru Boris este subiect al declarării averii și a intereselor personale, având obligația de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese.

În art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale noțiunile de conflict de interese și interes personal sunt definite astfel:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

Conform dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(5) și alin. (7) din aceeași Lege, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

Potrivit materialelor dosarului de control, dl Rotaru Boris a încheiat în calitate de primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, acte juridice cu sine însuși și cu SRL "Rultehcom".

Inspectorul de integritate remarcă că situația de conflict de interese real apare în momentul în care cererea/demersul ce urmează să fie rezolvat, actul administrativ ce urmează să fie emis,

actul juridic ce urmează să fie încheiat sau decizia ce urmează să fie luată de către subiectul declarării, în limita atribuțiilor de serviciu, vizează un interes personal ce rezultă din:

- activitățile sale în calitate de persoană privată;
- relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate;
- relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

Inspectorul de integritate observă că contractele pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică încheiate de dl Rotaru Boris cu sine însuși, în calitate de primar și în calitate de persoană fizică, cu privire la arendarea automobilului personal nu vizează un interes personal, iar contractele pentru achiziționarea bunurilor/lucrărilor/serviciilor de valoare mică încheiate în calitate de primar cu SRL "Rultehcom" nr. 12 din 17.12.2018, nr. 18 din 17.05.2019, nr. 25 din 10.12.2019 și nr. 38 din 15.12.2020 vizează un interes personal al subiectului controlului ce rezulta din relația sa cu persoana juridică, în speță fiind vorba de SRL "Rultehcom".

Inspectorul de integritate remarcă că subiectul controlului a încheiat anterior, în calitate de persoană privată, acte juridice cu SRL "Rultehcom" al cărui fondator este fratele său, iar soția sa activează în cadrul SRL "Rultehcom", anume aceste circumstanțe determină existența relației dlui Rotaru Boris cu SRL "Rultehcom".

Inspectorul de integritate ajunge la concluzia că dl Rotaru Boris s-a aflat în situație de conflict de interese real din momentul când a fost chemat să încheie acte juridice cu SRL "Rultehcom", astfel avea obligația să declare situația de conflict de interese real la Autoritatea Națională de Integritate și să nu încheie actele juridice până la soluționarea conflictului de interese.

Contrar prevederilor art. 12 alin. (4) și alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale dl Rotaru Boris nu a declarat situația de conflict de interese real la Autoritatea Națională de Integritate și a acte juridice cu SRL "Rultehcom", prin ce a admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Conform art. 39 alin. (1)-(2) și alin. (5) din aceeași Lege, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese [...] inspectorul de integritate:

- a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;
- b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Inspectorul de integritate nu va solicita încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu și nu va aplica interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, deoarece anterior în privința subiectului declarării nu au fost emise acte de constatare prin care să se constate încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Mai mult ca atât, în cadrul controlului nu s-a stabilit că urmare a încheierii actelor juridice cu SRL "Rultehcom" au fost afectate anumite persoane sau au fost cauzate prejudicii materiale.

Din aceste raționamente inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Rotaru Boris, primar al com. Șolcani, r-nul Soroca, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

2. Se atenționează dl Rotaru Boris despre obligativitatea respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

3. Se aduce la cunoștința dlui Rotaru Boris actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău din or. Chișinău, str. Teilor, 4.

Inspector de integritate principal

Ion NICOLAEV