



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE
MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo,1
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 110/04

mun. Chișinău

01 noiembrie 2019

Inspectorul superior de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Griciuc Ada, în temeiul dispozițiilor art.7 alin.(2), art.19 lit.b) și lit.g), art.35, art.37 alin.(2), art.38 și art.40 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, a întocmit prezentul Act de constatare în privința **dlui Morcov Ghenadie, ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova.**

I. Partea descriptivă a situației de fapt.

La data de 24.06.2019, în temeiul prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare – Legea nr.132/2016), inspectorului superior de integritate Griciuc Ada i-a fost repartizată electronic aleatoriu prin intermediul sistemului informațional automatizat e-Integritate sesizarea nr.04-04/275 din 24.06.2019, care a stat la baza formării dosarului de control nr.20190304382 în privința dlui Morcov Ghenadie, IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED].

Conformându-se cerințelor art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016, inspectorul de integritate a demarat la 24.06.2019 procedura de verificare prealabilă a sesizării, în cadrul căreia au fost elucidate următoarele aspecte: respectarea condițiilor de formă și conținut a sesizării, statutul funcției persoanei supuse controlului și încadrarea acesteia la categoria de subiect al declarării, precum și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit sesizării, se prezumă o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Morcov Ghenadie, prin exercitarea simultană cu mandatul de deputat în Parlamentul Republicii Moldova a mandatului de consilier în cadrul Consiliului raional Drochia și desfășurarea activității de angajat în cadrul Instituției medico-sanitare publice Centru de Sănătate „Anatolie Manziuc” (în continuare - IMSP CS Drochia „Anatolie Manziuc”). Or, reieșind din datele indicate în Declarația de avere și interese personale, depusă la 16.04.2019 la încetarea mandatului de deputat, dl Morcov Ghenadie a declarat că concomitent cu salariul de deputat obținut pentru perioada 18.01.2019 – 21.03.2019, a ridicat venituri salariale de la IMSP CS „Anatolie Manziuc” – 12244 lei și venituri sub formă de indemnizații de la Consiliul raional Drochia – 2000 lei.

Urmare procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(2), art.31 și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016 a fost întocmit Procesul-verbal nr.143/04 din 25.06.2019, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Morcov Ghenadie, ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova.

Prin scrisoarea nr.04-04/1226 din 26.06.2019, dl Morcov Ghenadie a fost informat despre inițierea procedurii de control, precum și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016. Dl Morcov Ghenadie nu a beneficiat de drepturile sale și nu a luat cunoștință de actele și materialele dosarului de control.

Sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.04-04/1264 din 02.07.2019 adresată Comisiei Electorale Centrale, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.CEC 8/803 din 05.07.2019;

- solicitarea nr.04-04/1269 din 02.07.2019 adresată IMSP CS Drochia „Anatolie Manziuc”, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.174 din 12.07.2019;
 - solicitarea nr.04-04/1605 din 31.07.2019 adresată Consiliului Raional Drochia, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.498 din 19.08.2019;
 - invitația nr.04-04/1604 din 31.07.2019 adresată dlui Morcov Ghenadie, care a prezentat punctul de vedere prin răspunsul din 15.08.2019 (recepționat de către Autoritate la 22.08.2019, nr.intr.3598);
 - paginile oficiale web ale autorităților publice centrale și locale, extrasele fiind anexate la dosarul de control;
 - bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice, Serviciului Fiscal, Casei Naționale de Asigurări Sociale și sistemul informațional e-Integritate, extrasele fiind anexate la dosarul de control.
- Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Morcov Ghenadie, ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

II. Analiza elementelor constitutive ale stării de incompatibilitate.

Prin răspunsul nr.CEC 8/803 din 05.07.2019, Comisia Electorală Centrală a informat, că urmare alegerilor parlamentare din 30.11.2014, dl Morcov Ghenadie a fost confirmat în calitate de candidat supleant prin Hotărârea Curții Constituționale nr.29 din 09.12.2014 (dosarul nr.61e/2014).

Ulterior, mandatul dlui Morcov Ghenadie de deputat în Parlamentul Republicii Moldova a fost validat prin hotărârea Curții Constituționale nr.2 din 18.01.2019 (dosarul nr.210e/2018).

În ordinea art.2 alin.(6) din Legea nr.39/1994 despre statutul deputatului în Parlament, calitatea de deputat încetează, inclusiv la data întrunirii legale a Parlamentului nou ales.

Subsecvent, art.1 alin.(5) din Legea nr.797/1996 privind adoptarea Regulamentului Parlamentului prevede, că Parlamentul nou-ales se întrunește în ședința de constituire la convocarea Președintelui Republicii Moldova în cel mult 30 de zile de la alegeri, dacă au fost aleși cel puțin 2/3 din numărul total al deputaților.

Astfel, prin Decretul Președintelui RM nr.1137-VIII din 20.03.2019, data convocării Parlamentului ales la 24.02.2019 a fost stabilită pentru ziua de 21.03.2019.

În circumstanțele de fapt și de drept enunțate se conchide, că dl Morcov Ghenadie și-a exercitat mandatul de deputat în Parlamentul Republicii Moldova în perioada 18.01.2019 - 21.03.2019.

Totodată, Comisia Electorală Centrală a comunicat, că urmare alegerilor locale generale din 14.06.2015, dl Morcov Ghenadie deține mandatul de consilier în Consiliul raional Drochia, validat prin hotărârea Judecătoriei Drochia din 30.06.2015 (dosarul nr.26-3-1267-23062015).

Prin urmare, în ordinea art.3 alin.(1) lit.a) și lit.b) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare – Legea nr.133/2016*), dl Morcov Ghenadie a obținut calitatea de subiect al declarării, începând cu 01.08.2016 (data intrării în vigoare a legii) prin exercitarea mandatului de consilier raional Drochia și începând cu 18.01.2019 prin exercitarea mandatului de deputat în Parlamentul Republicii Moldova.

Sistemul informațional automatizat e-Integritate atestă depunerea de către Morcov Ghenadie a declarațiilor de avere și interese personale, din care rezultă exercitarea de către acesta a următoarelor funcții și activități:

- în Declarația anuală de avere și interese personale pentru anul 2018, depusă la 24.03.2019 din funcția de consilier raional Drochia, la capitolul Venituri, dl Morcov Ghenadie a declarat venituri ridicate din exercitarea mandatului de consilier raional Drochia în mărime de 2000 lei și din activitatea de angajat SMF CS Drochia, în mărime de 185078,33 lei.

- în Declarația de avere și interese personale, depusă la 16.04.2019 urmare încetării mandatului de deputat, la capitolul Venituri, dl Morcov Ghenadie a declarat venituri ridicate din exercitarea mandatului de deputat în mărime de 29971 lei, din exercitarea mandatului de consilier raional Drochia în mărime de 2000 lei și din activitatea de angajat SMF CS Drochia în mărime de 12244 lei.

Informația furnizată de bazele de date ale Serviciului Fiscal de Stat și Casei Naționale de Asigurări Sociale a confirmat obținerea de către Morcov Ghenadie a veniturilor susmenționate.

Prin răspunsul nr.174 din 12.07.2019, IMSP CS Drochia „Anatolie Manziuc” a prezentat documentele care au fost aduse la cunoștință dlui Morcov Ghenadie sub propria semnătură, și care atestă următoarele:

- prin Ordinul nr.18 din 01.02.2019, invocând Hotărârea Curții Constituționale din 18.01.2019, de către șeful IMSP CS Drochia „Anatolie Manziuc” au fost suspendate, începînd cu data de 04.02.2019 pe durată exercitării mandatului de deputat, următoarele acte juridice încheiate cu dl Morcov Ghenadie: Contractul individual de muncă de bază nr.10 din 01.01.2004 de exercitare a funcției de șef SMF CS Drochia și Contractul individual de muncă distinct nr.57 din 29.12.2014 de exercitare a funcției prin cumul de medic de familie SMF CS Drochia,

- prin Ordinul nr.48 din 06.03.2019, invocând motivul expirării mandatului de deputat, șeful IMSP CS Drochia „Anatolie Manziuc” a restituit pe dl Morcov Ghenadie în funcțiile de șef SMF CS Drochia și de medic de familie SMF CS Drochia, începînd cu data de 11.03.2019.

De asemenea, IMSP CS Drochia „Anatolie Manziuc” a prezentat documente contabile (tabele de pontaj, fișe salariale, borderouri de plată nr.2, nr.5 și nr.8 privind transferul salariilor pe conturi de card), care confirmă, că în perioada 04.02.2019 - 10.03.2019, din data suspendării pînă în data reluării raporturilor de muncă ale dlui Morcov Ghenadie, în privința acestuia nu au fost calculate și/sau achitate careva plăți sau venituri salariale.

Prin răspunsul nr.498 din 19.08.2019, Consiliul Raional Drochia a informat că în perioada ianuarie – martie 2019, Consiliul raional Drochia s-a întrunit într-o singură ședință ordinară din 07.03.2019 și a prezentat documente care confirmă exercitarea în această perioadă de către dl Morcov Ghenadie a mandatului de consilier raional Drochia:

- Lista consilierilor raionali Drochia prezenți la ședința din 07.03.2019, inclusiv dl Morcov Ghenadie, (fapt confirmat prin propria semnătură),

- Borderoul de plată nr.0000003065 din 30.04.2019, privind ridicarea de către Morcov Ghenadie a indemnizației în mărime de 440 lei pentru participare la ședința Consiliului raional din 07.03.2019, (fapt confirmat prin propria semnătură).

Totodată, Consiliul Raional Drochia a comunicat că la expirarea termenului de 30 zile de la apariția incompatibilității, dl Morcov Ghenadie nu a depus cerere de încetare a mandatului de consilier în Consiliul Raional Drochia.

III. Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, prin invitația nr.04-04/1604 din 31.07.2019, dl Morcov Ghenadie, ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova a fost solicitat să prezinte punctul de vedere cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

Dl Morcov Ghenadie a dat curs invitației și a prezentat la data de 22.08.2019, nr.intr.3598 explicațiile pe care le-a considerat relevante:

„... La momentul expirării termenului de 30 de zile de la apariția incompatibilității în legătură cu validarea mandatului meu de deputat în Parlamentul Republicii Moldova (18 ianuarie 2019 – 18 februarie 2019), Parlamentul deja nu se mai întrunea în ședințe. Pentru data de 24 februarie 2019 era stabilită data desfășurării alegerilor parlamentare. Ținînd cont de faptul că aceste date erau aproape una de alta (18 februarie și 24 februarie) și faptul că deja nu erau organizate ședințe ale Parlamentului, am considerat că Parlamentul se consideră dizolvat de drept, și respectiv nu mai este necesar să depun mandatul de deputat, exercitîndu-mi în continuare mandatul de consilier raional în cadrul Consiliului raional Drochia...”

În ordinea art.34 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, inspectorul de integritate a constatat că argumentele invocate de către Morcov Ghenadie nu sunt concludente și pertinente, motiv pentru care acestea urmează a fi respinse. Or, necunoașterea și neaplicarea conformă a legii, nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspundere, în contextul în care, în virtutea exercitării funcției de demnitate publică, dînsul a avut obligația cunoașterii actelor normative aplicabile statutului de deputat în Parlament, informația fiind accesibilă urmare publicării acestora în corespundere cu art. 56 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative), în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al RM.

IV. Concluzii.

1. Regimul juridic al incompatibilităților aplicabil subiecților declarării menționate la art.3 din Legea 133/2016, este reglementat la art.16 din această lege și prevede, că subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Pentru început se reține, că conceptul de incompatibilitate a funcției de deputat are ca fundament principiul separației puterilor în stat, consacrat în art.6 din Constituție, potrivit căruia autoritățile statului au datoria de a-și exercita competențele în limitele impuse de Constituție și de lege, fără implicare în atribuțiile legale ale celorlalte autorități.

În acest sens, art.70 alin.(1) și alin.(2) din Constituția Republicii Moldova stipulează, că calitatea de deputat este incompatibilă cu exercitarea oricărei alte funcții retribuite, cu excepția activității didactice și științifice, alte incompatibilități fiind stabilite prin lege organică.

Relevante cazului dat, sunt și prevederile art.12 alin.(1) din Legea integrității nr.82/2017, potrivit cărora pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor agentului public, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

Iar, conform art.12 alin.(1) din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice.

În speță, art.3 lit.c¹) și lit.d) din Legea nr.39/1994 despre statutul deputatului în Parlament prevede, că mandatul de deputat este incompatibil cu funcția de ales local, precum și cu exercitarea oricărei alte funcții remunerate, cu excepția activității didactice și științifice desfășurate în afara programului stabilit de Regulamentul Parlamentului.

Circumstanțele faptice identificate în baza materialului probatoriu al dosarului de control denotă, că în perioada 18.01.2019 - 21.03.2019, dl Morcov Ghenadie s-a aflat în stare de incompatibilitate generată de validarea mandatului de deputat în Parlamentul Republicii Moldova și exercitarea simultană a funcției de ales local, consilier în cadrul Consiliului raional Drochia.

2. În condițiile art.12 alin.(3) din Legea nr.199/2010 și art.5 alin.(1) din Legea nr.39/1994, dl Morcov Ghenadie a avut obligația să soluționeze starea de incompatibilitate în termen de 30 de zile de la data validării mandatului de deputat.

La acest aspect, se reține răspunsul Consiliului Raional Drochia despre faptul, că la expirarea termenului de 30 zile de la apariția incompatibilității, dl Morcov Ghenadie nu a depus cerere de încetare a mandatului de consilier în Consiliul Raional Drochia.

Mai mult de atât, din punctul de vedere prezentat la 22.08.2019 rezultă, că dl Morcov Ghenadie în mod conștient nu a întreprins acțiuni de soluționare legală a incompatibilității, justificând că din momentul expirării termenului de 30 de zile de la apariția incompatibilității Parlamentul deja nu se mai întrunea în ședințe și că data desfășurării alegerilor parlamentare a fost stabilită pentru 24.02.2019, motiv din care a considerat dizolvarea de drept a Parlamentului și respectiv lipsa necesității de a-și depune mandatul de deputat, exercitând în continuare mandatul de consilier raional în cadrul Consiliului raional Drochia.

Rezumând prin prisma normei citate cazul dlui Morcov Ghenadie, inspectorul de integritate a conchis, că dînsul nu a soluționat în termenul legal de 30 de zile starea de incompatibilitate apărută la 18.01.2019, prin ce a admis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

În aceeași ordine de idei, prin prisma cadrului legal citat la acest capitol, inspectorul de integritate a concluzionat și rezultatele controlului cu privire la eventuala stare de incompatibilitate supozată a fi generată de desfășurarea de către dl Morcov Ghenadie a activității de angajat în cadrul Instituției medico-sanitare publice Centru de Sănătate „Anatolie Manziuc” simultan cu mandatul de deputat.

Analizînd materialul probatoriu relevant activității în cadrul IMSP Centru de Sănătate „Anatolie Manziuc” or. Drochia sub aspect de opozabilitate exercitării simultane a mandatului de deputat, inspectorul de integritate a conchis lipsa încălcării de către dl Morcov Ghenadie, ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova a regimului juridic al incompatibilităților. Or, în baza actelor și

informațiilor disponibile dosarului de control s-a demonstrat, că dl Morcov Ghenadie a întreprins măsuri de soluționare a stării de incompatibilitate în termenul stabilit de lege, și anume, suspendându-și la data de 04.02.2019 activitatea în cadrul IMSP Centru de Sănătate „Anatolie Manziuc” or. Drochia.

3. În ordinea art.23 alin.(6) din Legea 133/2016, în baza Actului de constatare rămas definitiv, dl Morcov Ghenadie urmează a fi decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său.

La acest aspect se reține, că calitatea de deputat a dlui Morcov Ghenadie a încetat la 21.03.2019, la data întrunirii legale a Parlamentului nou ales.

În speță, alin.(7) din art.23 al Legii 133/2016 stipulează, că în cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică sau de demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. În accepțiunea art.7 alin.(2) lit.h) din Legea nr.132/2016, fapta admisă de către Morcov Ghenadie prin încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, urmează a fi examinată prin prisma Codului contravențional al Republicii Moldova.

5. Potrivit art.36 alin.(1), art.37 alin.(4) și art.38 alin.(3) - (4) din Legea nr.132/2016, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ, iar după expirarea acestui termen, Actul de constatare rămâne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

V. Decizii.

Considerând rezultatele controlului și conducându-se de prevederile art.16 și art.23 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale și prevederile art. art.7, 19, 20, 37 alin.(2), 38 alin.(1) și 40 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul superior de integritate,-

dispune:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Morcov Ghenadie, ex-deputat în Parlamentul Republicii Moldova, exprimată prin nesoluționarea în termen de 30 zile, starea de incompatibilitate generată la 18.01.2019 de exercitarea concomitentă a mandatelor de deputat în Parlamentul Republicii Moldova și de consilier în cadrul Consiliului raional Drochia.

2. Se aplică în privința dlui Morcov Ghenadie interdicția de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv eligibile, pe o perioadă de 3 ani, în condițiile prevăzute la art.23 alin.(7)-(8) din Legea nr.133/2016.

3. Se comunică Actul de constatare dlui Morcov Ghenadie și se informează despre dreptul de contestare a acestuia în condițiile art.36 alin.(1) și art.38 alin.(2) din Legea nr.132/2016.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 5 (cinci) file.

Inspector superior de integritate

Ada Griciuc