



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1

Tel: [REDACTED] www.ani.md, e-mail: [REDACTED]

ACT DE CONSTATARE

Nr. 07/08

mun. Chișinău

03 septembrie 2018

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei **Coloman Nadejda** [REDACTED],
[REDACTED],
consilier în Consiliul raional Cantemir,

A CONSTATAT:

La 11 iulie 2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 600.

La 12 iulie 2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării dna Coloman Nadejda a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin exercitarea simultană a funcției de consilier în Consiliul raional Cantemir și a funcției de director al IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir.

La 16 iulie 2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 19/08, în privința dnei Coloman Nadejda, consilier în Consiliul raional Cantemir, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia a fost verificată legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției de consilier în Consiliul raional Cantemir și a funcției de director al IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir.

Prin scrisoarea nr. 04-08/576 din 17 iulie 2018 dna Coloman Nadejda a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, și a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* inspectorul de integritate a solicitat Comisiei Electorale Centrale și Direcției Generale Învățământ Cantemir informații și documente necesare desfășurării controlului.

Potrivit scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC8/2492 din 19 iulie 2018, dna Coloman Nadejda deține mandat de consilier în Consiliul raional Cantemir, atribuit prin hotărârea CEC nr. 777 din 14 martie 2017.

Prin scrisoarea Direcției Generale Învățământ Cantemir nr. 243 din 31 iulie 2018 în adresa Autorității Naționale de Integritate au fost expediate copiile autentificate ale regulamentului de organizare și funcționare a Direcției Generale Învățământ Cantemir, regulamentului intern al IP gimnaziul "A. Pușkin", contractului individual de muncă al dnei Coloman Nadejda și acordului suplimentar nr.1 din 28 ianuarie 2016.

Conform contractul individual de muncă nr. 9 din 26 ianuarie 2011, dna Coloman Nadejda a fost angajată în funcția de director al liceului "A. Pușkin" Cantemir din data de 28 ianuarie 2010, pe o perioadă de 5 ani.

Potrivit acordului suplimentar nr. 1 din 28.01.2016 *cu privire la modificarea contractului individual de muncă nr. 9 din 26 ianuarie 2011*, părțile, Direcția Învățământ Cantemir în calitate de angajator și dna Coloman Nadejda, directoarea IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir în calitate de angajat au prelungit contractul individual de muncă până la finalizarea concursului pentru ocuparea funcției de director al IP gimnaziul "A. Pușkin".

În corespundere cu prevederilor pct. 7 alin. (5), (7) și (35) din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției Generale Învățământ Cantemir, aprobat prin decizia Consiliului raional Cantemir nr. 03/04 din 23.06.2016, *Direcția Generală Învățământ monitorizează și evaluează învățământul în instituțiile din raion, propune Consiliului raional înființarea, reorganizarea și lichidarea instituțiilor publice de învățământ gimnazial, angajează în baza rezultatelor concursului și eliberează, în condițiile Legii, directorii instituțiilor publice de învățământ aflate în subordine.*

În conformitate cu punctele 1.2 și 47 din Regulamentul de funcționare a IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir aprobat de șeful Direcției Generale Învățământ Cantemir, *Fondatorul gimnaziului "A. Pușkin" Cantemir este Consiliul raional Cantemir. Directorul gimnaziului se subordonează organului local de specialitate în domeniul învățământului reprezentat de Direcția Generală Învățământ Cantemir.*

La 20 august 2018, conducerea Direcției Generale Învățământ Cantemir a expedit de la adresa de e-mail [REDACTAT] la adresa de e-mail [REDACTAT], copia cererii dnei Coloman Nadejda, înregistrată la 04.07.2018 cu nr.469, prin care a solicitat să fie eliberată din funcția de director al IP gimnaziul "A. Pușkin".

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare al persoanei supuse controlului, prin scrisoarea nr. 04-08/576 din 17 iulie 2018, dna Coloman Nadejda a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului, însă din motive necunoscute nu și-a prezentat punctul de vedere.

Conform avizului de recepție a trimiterii poștale nr. DS2068455261AS, dna Coloman Nadejda a primit invitația sub semnătura, însă nu a indicat data recepționării.

Potrivit informației de pe pagina web www.posta.md, compartimentul Track&Trace trimiterea poștală nr. DS2068455261AS a fost livrată destinatarului la 19 iulie 2018, ora 19²⁰.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dna Coloman Nadejda, prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate, manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în

Consiliul raional Cantemir și a funcției de director al IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

Documentele obținute în cadrul procedurii de control atestă că, din 14 martie 2017, dna Coloman Nadejda exercită simultan mandatul de consilier în Consiliul raional Cantemir și funcția de director al IP gimnaziul "A. Pușkin".

Potrivit scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC8/2492 din 19 iulie 2018, dna Coloman Nadejda deține mandat de consilier în Consiliul raional Cantemir, atribuit prin hotărârea CEC nr. 777 din 14 martie 2017.

Conform contractul individual de muncă nr. 9 din 26 ianuarie 2011, dna Coloman Nadejda a fost angajată în funcția de director al liceului "A. Pușkin" Cantemir din data de 28 ianuarie 2010, pe o perioadă de 5 ani.

Potrivit acordului suplimentar nr. 1 din 28.01.2016 *cu privire la modificarea contractului individual de muncă nr. 9 din 26 ianuarie 2011*, părțile, Direcția Învățământ Cantemir în calitate de angajator și dna Coloman Nadejda, directoarea IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir în calitate de angajat au prelungit contractul individual de muncă până la finalizarea concursului pentru ocuparea funcției de director al IP gimnaziul "A. Pușkin".

Potrivit dispozițiilor art. 18 alin. (5), art. 21 alin.(1) și art. 141 alin. (1) lit. b) și alin. (3) din Codul Educației nr. 152/2014,

„Organele locale de specialitate în domeniul învățământului sînt create de autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea în forma organizatorică de subdiviziuni interioare, subordonate consiliilor raionale [...]”.

„Instituțiile publice de învățământ [...] gimnazial, [...] (de nivel raional) sînt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea [...]”.

„Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea [...] în limitele competențelor stabilite de legislație, au următoarele atribuții în domeniul educației [...]”

b) realizează conducerea, monitorizarea și evaluarea instituțiilor de învățământ ai căror fondatori sînt; [...]

„Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea [...] angajează și eliberează personalul de conducere al instituțiilor de învățământ ai căror fondatori sînt.”

În corespundere cu prevederile punctelor 3, 7 alin. (1) și (3), 8 alin. (1) și (5) și 9 alin. (2), (7), (9), (11), (35) și (37) din HG nr. 404/2015 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a organului local de specialitate în domeniul învățământului și a structurii-tip a acestuia,

„3. Organul local de specialitate în domeniul învățământului este o subdiviziune a autorității administrației publice locale de nivelul al doilea [...]”

„7. Misiunea organului local de specialitate constă în:

1) proiectarea, organizarea, coordonarea, evaluarea și monitorizarea funcționării sistemului educațional [...] în instituțiile publice de învățământ [...] gimnazial, [...] din unitatea administrativ-teritorială respectivă, [...]

3) gestionarea instituțiilor publice de învățământ [...] gimnazial, [...] de nivel raional [...].”

„8. Organul local de specialitate are următoarele funcții de bază:

1) asigurarea supravegherii respectării legislației și a altor acte normative în domeniul educației în cadrul instituțiilor din unitatea administrativ-teritorială respectivă;

5) *monitorizarea și evaluarea învățămîntului în instituțiile din unitatea administrativ-teritorială respectivă;*”

„9. *Organul local de specialitate are următoarele atribuții:*

2) *asigură și monitorizează executarea legislației în domeniul educației în cadrul instituțiilor de învățămînt din unitatea administrativ-teritorială respectivă;*

7) *propune consiliului raional [...] înființarea/reorganizarea/lichidarea instituțiilor publice de învățămînt [...] gimnazial [...] de nivel raional [...]*

9) *coordonează și monitorizează calitatea managementului, activitatea didactică și didactico-metodică a instituțiilor de învățămînt din unitatea administrativ-teritorială respectivă;*

11) *participă, în conformitate cu prevederile cadrului normativ, la evaluarea activității și la atestarea personalului didactic și de conducere al instituțiilor de învățămînt din unitatea administrativ-teritorială respectivă;*

35) *angajează, în baza rezultatelor concursului, și eliberează, în condițiile legii, directorii instituțiilor publice de învățămînt aflate în subordine;*

37) *organizează și desfășoară, conform regulamentului aprobat de Ministerul Educației, concursul pentru ocuparea funcției de director în instituțiile publice aflate în subordine; ”*

În corespundere cu prevederilor pct. 7 alin. (5), (7) și (35) din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției Generale Învățămînt Cantemir, aprobat prin decizia Consiliului raional Cantemir nr. 03/04 din 23.06.2016,

„7. *Direcția Generală Învățămînt are următoarele funcții de bază:*

5) *monitorizarea și evaluarea învățămîntului în instituțiile din raion;*

7) *propune Consiliului raional înființarea, reorganizarea și lichidarea instituțiilor publice de învățămînt [...] gimnazial [...];*

35) *angajează în baza rezultatelor concursului și eliberează, în condițiile Legii, directorii instituțiilor publice de învățămînt aflate în subordine;”*

În conformitate cu punctele 1.2 și 47 din Regulamentul de funcționare a IP gimnaziul ”A. Pușkin” Cantemir aprobat de șeful Direcției Generale Învățămînt Cantemir, *Consiliul raional Cantemir este fondatorul gimnaziului ”A.Pușkin” Cantemir. Directorul gimnaziului se subordonează organului local de specialitate în domeniul învățămîntului.*

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) și art. 16 din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, dna Coloman Nadejda este subiect al declarării averii și intereselor personale. Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

În corespundere cu art. 5 alin. (3)-(3¹), art.7 alin (1) lit. d) și art.8 alin. (1) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*, mandatul consilierului este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale), iar consilierul care deține/exercită simultan calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale) are obligația de a demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau de a depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității. În caz de incompatibilitate a funcției stabilită prin act de constatare rămas definitiv, Comisia Electorală Centrală inițiază procedura de ridicare a mandatului de consilier doar la sesizarea comisiei de către Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu prevederile Legii 263/2012 *privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local*, prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Potrivit art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017 *agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Inspectorul de integritate reține că mandatul de consilier în Consiliul raional Cantemir este incompatibil cu funcția de director (director interimar) al IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir, deoarece instituția dată este subordonată Direcției generale învățământ Cantemir care este o subdiviziune a Consiliului raional Cantemir.

Inspectorul de integritate menționează că dna Coloman Nadejda avea obligația de a soluționa starea de incompatibilitate, manifestată prin exercitarea simultană a funcției de consilier în Consiliul raional Cantemir și a funcției de director al IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir, prin depunerea mandatului de consilier în Consiliul raional Cantemir sau prin depunerea cererii de demisie din funcția de director (director interimar) al IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, termen care a început să curgă din 14 martie 2017.

Inspectorul de integritate apreciază cererea dnei Coloman Nadejda, înregistrată la 04.07.2018 în cancelaria Direcției Generale Învățământ Cantemir cu nr.469, prin care a solicitat să fie eliberată din funcția de director al IP gimnaziul "A. Pușkin" ca fiind depusă tardiv.

Potrivit art. 19 alin. b), f) și g) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia în cazul constatării unei stări de incompatibilitate și întocmește acte de constatare în condițiile legii.*

Inspectorul de integritate emite un act de constatare dacă în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform prevederilor art. 23 alin. (3) și (6) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.*

Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, art. 23 alin. (3), (6), (7) și (8) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* și art. 5 alin. (2) lit. c) și alin. (3¹) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dna Coloman Nadejda, prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul raional Cantemir și a funcției de director (director interimar) al IP gimnaziul "A. Pușkin" Cantemir, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea ridicării mandatului de consilier în Consiliul raional Cantemir, al dnei Coloman Nadejda.

3. Se decade, dna Coloman Nadejda, din dreptul de a exercita funcții publice, funcții de demnitate publică și funcția eligibilă de consilier în Consiliul raional Cantemir, pe o perioadă de 3 ani din data încetării înainte de termen a mandatului de consilier raional în conformitate cu prevederile art. 5 alin.(2) lit. c) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*.

4. Se înscrie dna Coloman Nadejda în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data încetării înainte de termen a mandatului de consilier raional în conformitate cu prevederile art. 5 alin.(2) lit. c) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*.

5. Se aduce la cunoștința dnei Coloman Nadejda actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion NICOLAEV