



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1

Tel. ( ) [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: ( )

**ACT DE CONSTATARE**

**Nr. 21/08**

**mun. Chișinău**

**27 februarie 2019**

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Eșanu Vasile Ion, [REDACTED] șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești,

**A CONSTATAT:**

La 15 februarie 2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 130.

La 13 noiembrie 2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Eșanu Vasile ar fi admis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților prin deținerea simultană a funcției publice de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești și a calității de administrator al SRL "CVITES-AGRO".

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate a verificat prealabil sesizarea în urma căreia a stabilit că sesizarea respectă condițiile de formă și conținut, conține informații suficiente și concludente referitor la problema abordată ce permit a bănuși că dl Eșanu Vasile a admis încălcarea regimul juridic al incompatibilităților.

La 14 noiembrie 2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 138/08, în privința dlui Eșanu Vasile, șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției publice de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești și a calității de administrator al SRL "CVITES-AGRO".

Prin scrisoarea nr. 04-08/1456 din 15 noiembrie 2018, care conform avizului de recepție nr. DS2035062154AS a fost recepționată la 19 noiembrie 2018, dl Eșanu Vasile a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate inspectorul de integritate a solicitat președintelui raionului Telenești și conducerii Agenției servicii publice informații și documente necesare desfășurării controlului.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, ca urmare a exercitării funcției de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești, dl Eșanu Vasile este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Declarația de avere și interese personale anuală, pentru anul 2017, a depus-o în termen.

În compartimentul ”cote-părți/acțiuni în capitalul social al unui agent economic” din declarație dl Eșanu Vasile a indicat că deține 100% din capitalul social al SRL ”CVITES-AGRO”.

Potrivit informațiilor publice de pe pagina web [www.bizzer.md](http://www.bizzer.md) dl Eșanu Vasile este fondator și administrator al SRL ”CVITES-AGRO”.

Prin scrisoarea nr. 05/01-3500 din 26 noiembrie 2018, înregistrată în cancelaria Autorității cu nr. 2275 din 28 noiembrie 2018, conducerea Agenției servicii publice a informat că dl Eșanu Vasile figurează în Registrul de stat al persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali în calitate de administrator și asociat unic al SRL ”CVITES-AGRO”.

Prin scrisoarea nr. 02-07/470 din 22 noiembrie 2018, înregistrată în cancelaria Autorității cu nr. 2467 din 08 decembrie 2018, președintele raionului Telenești a informat că prin decizia Consiliului raional Telenești nr. 3/16 din 04.08.2016 dl Eșanu Vasile a fost numit în funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești.

#### **Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:**

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-08/1456 din 15 noiembrie 2018, care conform avizului de recepție nr. DS2035062154AS a fost recepționată la 19 noiembrie 2018, dl Eșanu Vasile a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 04 decembrie 2018 dl Eșanu Vasile a prezentat în scris punctul de vedere în care a indicat că la 19 ianuarie 2015 a fondat SRL ”CVITES-AGRO” pe care a administrat-o până la 29 noiembrie 2018.

Prin decizia privind înregistrarea modificărilor datelor din Registrul de stat al persoanelor juridice din 04 decembrie 2018, emisă în temeiul deciziei sale din 29 noiembrie 2018, dna [REDACTAT], a fost desemnată administrator al SRL ”CVITES-AGRO”.

Prin decizia Consiliului raional Telenești nr. 3/16 din 04 august 2016 a fost numit în funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești.

Comunică că în perioada 04 august 2016 - 29 noiembrie 2018 în care a exercitat simultan funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești și calitatea de administrator al SRL ”CVITES-AGRO”, întreprinderea nu a desfășurat activitatea de întreprinzător.

Consideră că nu a încălcat prevederile art. 25 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public ce reglementează incompatibilitățile generale pentru funcția publică deoarece în perioada 19 ianuarie 2015 – 29 noiembrie 2018, în care a deținut simultan funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești și calitatea de administrator al SRL ”CVITES-AGRO”, întreprinderea nu a desfășurat activitatea de întreprinzător.

### **Aprecierea inspectorului de integritate:**

La 19 ianuarie 2015 dl Eșanu Vasile a fondat Societatea cu răspundere limitată "CVITES-AGRO", cod fiscal [REDACTAT] care are ca obiect de activitate cultura plantelor cerealiere, tehnice și a plantelor furajere, fabricarea produselor de morărit, comerțul cu ridicata a cerealelor, semințelor și furajelor pentru animale, comerțul cu amănuntul în standuri și piețe și alte tipuri de comerț cu amănuntul neefectuate prin magazine.

În perioada 19 ianuarie 2015 – 29 noiembrie 2018 dl Eșanu Vasile pe lângă calitatea de unic fondator al SRL "CVITES-AGRO" a deținut și calitatea de administrator al acestei întreprinderi.

Prin decizia din 29 noiembrie 2018 dl Eșanu Vasile s-a eliberat din funcția de administrator al SRL "CVITES-AGRO" și a angajat în această funcție pe dna [REDACTAT].

Prin decizia Consiliului raional Telenești nr. 3/16 din 04 august 2016 dl Eșanu Vasile a fost numit în funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești.

Inspectorul de integritate observă că începând cu data de 04 august 2016 (*data numirii dlui Eșanu Vasile în funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești*) și pînă la data de 29 noiembrie 2018 (*data eliberării dlui Eșanu Vasile din funcția de administrator al SRL "CVITES-AGRO" și angajării în această funcție a dnei [REDACTAT]*) dl Eșanu Vasile a deținut/exercitat simultan funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești și calitatea de administrator al SRL "CVITES-AGRO".

În corespundere cu dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Eșanu Vasile, ca urmare a exercitării funcției publice de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești, este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Conform prevederilor art. 16 din aceeași Lege subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Potrivit art. 25 alin. (2<sup>1</sup>) și alin. (6) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, funcționarul public nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, cu excepția calității de fondator al societății comerciale.

Situația de incompatibilitate prevăzută la alin.(2), (2<sup>1</sup>), (2<sup>2</sup>), (2<sup>3</sup>) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Conform art. 64 alin. (1) lit. c) din aceeași Lege persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată societatea își exercită, de la data constituirii, drepturile și obligațiile sale prin intermediul administratorului.

Potrivit art. 69 alin. (2) din aceeași Lege administrator poate fi numai o persoană fizică majoră, cu capacitate deplină de exercițiu. Administrator nu pot fi persoane cărora, prin lege sau hotărâre judecătorească, le este interzisă deținerea funcției de administrator sau a unei alte funcții care acordă dreptul de dispoziție asupra bunurilor materiale, precum și persoane cu antecedente

penale nestinse pentru infracțiuni contra patrimoniului, infracțiuni economice, infracțiuni săvârșite de persoane cu funcție de răspundere sau de persoane care gestionează organizații comerciale.

În corespundere cu dispozițiile art. 1 alin. (1) din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi antreprenoriat este activitatea de fabricare a producției, executare a lucrărilor și prestare a serviciilor, desfășurată de cetățeni și de asociațiile acestora în mod independent, din proprie inițiativă, în numele lor, pe riscul propriu și sub răspunderea lor patrimonială cu scopul de a-și asigura o sursă permanentă de venituri, iar conform art. 2 alin. (1) din antreprenor poate fi orice cetățean al Republicii Moldova care nu este îngrădit în drepturi, în modul stabilit de prezenta Lege și de alte acte legislative.

În conformitate cu art. 4 alin. (1) din aceeași Lege fondatorul este în drept de a transmite, pe bază de contract, o parte sau toate atribuțiile de efectuare a activității de antreprenoriat managerului-șef de întreprindere, iar conform art. 6 alin. (1) întreprinderea, în conformitate cu legislația în vigoare, are dreptul să practice, sub firmă proprie, activitate de antreprenoriat.

Potrivit art. 60 alin. (1) Cod civil capacitatea de folosință (*capacitatea de a avea drepturi și obligații*) a persoanei juridice se dobândește la data înregistrării de stat și încetează la data radierii ei din registrul de stat, iar conform art. 61 alin. (1) persoana juridică își exercită, de la data constituirii, drepturile și își execută obligațiile prin administrator.

Inspectorul de integritate observă că societatea cu răspundere limitată dobândește capacitatea de exercițiu din data desemnării administratorului. Până la desemnarea administratorului, societatea nu își poate desfășura activitatea de întreprinzător.

Inspectorul de integritate remarcă că administratorul societăți cu răspundere limitată este în drept să desfășoare activitatea de antreprenoriat/de întreprinzător iar persoana care exercită o funcție publică nu este în drept să desfășoare o asemenea activitate.

Astfel, dl Eșanu Vasile, în calitatea sa de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești, nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător pe când în calitatea sa de administrator al SRL "CVITES-AGRO" este în drept să desfășoare o asemenea activitate.

Prin deținerea simultană a funcției publice de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești și a calității de administrator al SRL "CVITES-AGRO", ce-i permite desfășurarea activității de antreprenoriat, dl Eșanu Vasile s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.

Inspectorul de integritate menționează că dl Eșanu Vasile avea obligația de a soluționa starea de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a funcției publice de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești și a calității de administrator al SRL "CVITES-AGRO", prin demisionarea din funcția de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești sau din calitatea de administrator al SRL "CVITES-AGRO", în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, termen care a început să curgă din 04 august 2016.

Inspectorul de integritate apreciază ca fiind nefondat argumentul dlui Eșanu Vasile că nu a încălcat prevederile art. 25 din Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* ce reglementează incompatibilitățile generale pentru funcția publică deoarece, în perioada deținerii simultane a funcției publice de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești și a calității de administrator al SRL "CVITES-AGRO", întreprinderea nu a desfășurat activitatea de întreprinzător.

Inspectorul de integritate subliniază că pentru existența stării de incompatibilitate este necesar ca persoana să dețină/să exercite simultan o funcție publică și calitatea de administrator al societății comerciale ce-i permite desfășurarea activității de întreprinzător.

Potrivit art. 40 alin. (1) din aceeași Legea din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al incompatibilităților rămâne definitiv, Autoritatea sesizează, în termen de 15 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea încetării mandatului acestuia, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia.

Conform prevederilor art. 23 alin. (3) și (6) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.

Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (6), (7) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și art. 25 alin. (2<sup>1</sup>) și alin. (6) și art. 69 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inspectorul de integritate,-

#### **CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:**

**1.** Se constată că dl Eșanu Vasile, prin deținerea/exercitarea simultană a funcției publice de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești și a calității de administrator al SRL "CVITES-AGRO", s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

**2.** Se sesizează Consiliul raional Telenești, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea destituirii dlui Eșanu Vasile din funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești.

**3.** Se decede dl Eșanu Vasile din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani din data destituirii din funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

**4.** Se înscrie dl Eșanu Vasile în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data destituirii din funcția publică de șef al Serviciului relații funciare și cadastru al Consiliului raional Telenești sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

**5.** Se aduce la cunoștința dlui Eșanu Vasile actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Ion NICOLAEV**