



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1

Tel: [REDACTED], [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [REDACTED]

ACT DE CONSTATARE

Nr. 02/08

mun. Chișinău

10 august 2018

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Gherman Olga [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] consilier în Consiliul raional Telenești,

A CONSTATAT:

La 29.06.2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 552.

La 02.07.2018, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării dna Gherman Olga a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin exercitarea simultană a funcției de consilier în Consiliul raional Telenești și a funcției de director al Centrului de creație al elevilor Telenești.

La 03 iulie 2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 8/08, în privința dnei Gherman Olga, consilier în Consiliul raional Telenești, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției de consilier în Consiliul raional Telenești și a funcției de director al Centrului de creație al elevilor Telenești.

Prin scrisoarea nr. 04-08/534 din 03 iulie 2018 dna Gherman Olga a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 și a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru ași prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* inspectorul de integritate a solicitat Secretarului consiliului raional Telenești, Comisiei Electorale Centrale și Direcției Generale Educație Telenești, informații și documente necesare desfășurării controlului.

Potrivit scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC8/2472 din 10 iulie 2018 dna Gherman Olga deține mandat de consilier în Consiliul raional Telenești, validat prin hotărârea

Judecătoria Telenești din 23 iunie 2015, pronunțată în cadrul dosarului nr. 2-617/15 și mandat de consilier în Consiliul sătesc Verejeni, r-l Telenești, validat prin hotărârea Judecătoria Telenești din 19 iunie 2015, pronunțată în cadrul dosarului nr. 2-670/15.

Prin scrisoarea Direcției Generale Educație Telenești nr. 140 din 09 iulie 2018 în adresa Autorității Naționale de Integritate au fost expediate copiile autentificate ale regulamentului de organizare și funcționare a Direcției Generale Educație Telenești, contractului individual de muncă, fișei postului și a ordinului de numire a dnei Gherman Olga în funcția de director al Centrului de creație al elevilor Telenești.

Potrivit Ordinului nr. 41<sup>P</sup> din 15 aprilie 2016, emis de către șeful Direcției Generale Educație Telenești, dna Gherman Olga a fost numită în funcția de director al Centrului de creație al elevilor, pentru perioada 15 aprilie 2016- 15 aprilie 2021.

La 15.04.2016 între șeful Direcției Generale Educație Telenești în calitate de angajator și dna Gherman Olga în calitate de salariat a fost încheiat contractul individual de muncă, înregistrat în registrul de evidență al salariaților cu nr. 17.

Potrivit fișei postului directoarea Centrului de creație al elevilor raportează șefului Direcției Generale Educație Telenești, Consiliului raional Telenești, consiliului profesoral, consiliului de administrație, părinților și Ministerului Educației.

În corespundere cu punctele 2, 7 alin. (1) și 9 alin. (7) din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției generale educație Telenești aprobat prin decizia Consiliului raional Telenești nr. 5/8 din 20 august 2015, *Direcția generală educație Telenești este o subdiviziune a Consiliului raional Telenești având misiunea de a proiecta, organiza, coordona, evalua, și monitoriza funcționarea sistemului educațional în instituțiile publice extrașcolare de nivel raional (școala sportivă, școala de arte plastice, școala de muzică, centrul de creație) și atribuția de a propune consiliului raional Telenești înființarea/reorganizarea/lichidarea instituțiilor publice extrașcolare de nivel raional.*

Potrivit anexei nr. 2 la decizia Consiliului raional Telenești nr. 7/8 din 10.12.2015 cu privire la reorganizarea Direcției Educație, *Centrul de creație al elevilor este o entitate publică din subordinea Direcției educație Telenești.*

Prin scrisoarea Președintelui raionului Telenești nr. 02-07 din 02 iulie 2018 în adresa Autorității Naționale de Integritate au fost expediate copiile autentificate ale proceselor-verbale ale ședințelor Consiliului raional Telenești.

Potrivit procesului-verbal nr. 3 din 04 august 2016 al ședinței ordinare a Consiliului raional Telenești, [REDACTAT], secretar al Consiliului raional Telenești a adus la cunoștința consilierilor că dna Gherman Olga urmează să se abțină de la procesul de vot din cauza stării de incompatibilitate în care se află. În cadrul aceleiași ședințe dna Gherman Olga a comunicat că nu renunță la mandatul de consilier raional deoarece consideră că Centrul de creație al elevilor se supune Centrului Republican pentru Copii și Tineri "ARTICO" din Chișinău, bugetul Centrului se aprobă diferit de bugetele altor instituții educaționale, nu există un act care ar confirma că Centrul este subordonat Direcției generale educație Telenești și nu există un dosar al Centrului gestionat de Direcția generală educație Telenești.

Conform procesului-verbal nr. 8 din 23 decembrie 2016 al ședinței extraordinare a Consiliului raional Telenești și procesului-verbal nr. 3 din 25 mai 2017 al ședinței ordinare a Consiliului raional Telenești [REDACTAT], secretar al Consiliului raional Telenești a adus la cunoștința consilierilor că starea de incompatibilitate în care se află dna Gherman Olga nu a fost soluționată, din acest motiv urmează să se abțină de la procesul de vot.

Potrivit procesului-verbal nr. 5 din 25 august 2017 al ședinței ordinare a Consiliului raional Telenești dna Gherman Olga a comunicat consilierilor raionali că din moment ce nu este clară situația de subordonare a Centrului de creație al elevilor Telenești față de Direcția Generală Educație Telenești consideră că nu încalcă regimul juridic al incompatibilităților, la fel a mai comunicat că pentru a se expune asupra situației de incompatibilitate a transmis demersuri către Secretarul Consiliului raional Telenești și Oficiul Teritorial al Cancelariei de Stat Orhei, ultimul a sesizat Comisia Electorală Centrală.

**Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:**

La 30.07.2018, folosindu-se de dreptul prevăzut de art. 37 alin.(3) din Legea nr.132/2017 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, dna Gherman Olga a expediat de la adresa de email [REDACTED] la adresa de email [REDACTED], utilizată de inspectorul de integritate Ion Nicolaev, punctul de vedere asupra obiectului controlului.

În prezentarea scrisă a punctului de vedere dna Gherman Olga indică că nu și-a depus mandatul de consilier raional deoarece consideră că prin exercitarea simultană a funcției de consilier în Consiliul raional Telenești și a funcției de director al Centrului de creație al elevilor nu încalcă regimul juridic al incompatibilităților.

Menționează că Centrul de creație al elevilor Telenești se supune Centrului Republican pentru Copii și Tineri "ARTICO" din Chișinău, bugetul Centrului se aprobă diferit de bugetele altor instituții educaționale, nu există un act care ar confirma că Centrul este subordonat Direcției generale educație Telenești și nu există un dosar al Centrului gestionat de Direcția generală educație Telenești.

Susține că Direcția generală educație activează în baza unui regulament intern care conține o anexă cu lista salariilor familiarizați cu regulamentul intern în care nu se regăsește numele directorului Centrului iar conform fișei postului, directorul Centrului are o relație de cooperare externă cu Direcția generală educație.

Comunică că în scopul elucidării situației în care se află a transmis demersuri către Secretarul Consiliului raional Telenești și Oficiul Teritorial al Cancelariei de Stat Orhei, ultimul a sesizat și Comisia Electorală Centrală.

**Aprecierea inspectorului de integritate:**

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dna Gherman Olga [REDACTED], consilier în Consiliul raional Telenești, prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate în care se află, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

Documentele obținute în cadrul procedurii de control atestă că, din 15 aprilie 2016, dna Gherman Olga exercită simultan mandatul de consilier în Consiliul raional Telenești și funcția de director al Centrului de creație al elevilor Telenești.

Inspectorul de integritate menționează că potrivit dispozițiilor art. 18 alin. (5), art. 21 alin.(1) și art. 141 alin. (1) lit. b) din Codul Educației nr. 152/2014 *organele locale de specialitate în domeniul învățământului sînt create de autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea în forma organizatorică de subdiviziuni interioare, subordonate consiliilor raionale/ municipale. Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea înființează, reorganizează și lichidează instituțiile publice de învățămînt extrașcolar (de nivel raional), și realizează conducerea, monitorizarea și evaluarea instituțiilor de învățămînt ai căror fondatori sînt.*

Inspectorul de integritate remarcă că în corespundere cu punctele 2, 7 alin. (1), 9 alin. (7) și 18 alin. (9) din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției generale educație

Telenești, aprobat prin decizia Consiliului raional Telenești nr. 5/8 din 20 august 2015 și decizia Consiliului raional Telenești nr. 7/8 din 10.12.2015 cu privire la reorganizarea Direcției Educație, *Direcția generală educație Telenești este o subdiviziune a Consiliului raional Telenești având misiunea de a proiecta, organiza, coordona, evalua, și monitoriza funcționarea sistemului educațional în instituțiile publice extrașcolare de nivel raional (școala sportivă, școala de arte plastice, școala de muzică, centrul de creație) și atribuția de a propune consiliului raional Telenești înființarea/reorganizarea/lichidarea instituțiilor publice extrașcolare de nivel raional. Centrul de creație al elevilor Telenești este o instituție publică extrașcolară, de nivel raional, din subordinea Direcției generale educație Telenești, care se înființează, se reorganizează și se lichidează de Consiliul raional Telenești.*

Potrivit prevederilor punctului 18 alin. (7) din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției generale educație Telenești, aprobat prin decizia Consiliului raional Telenești nr. 5/8 din 20 august 2015, șeful Direcției Generale Educație Telenești angajează, prin concurs, directorul Centrului de creație al elevilor, care conform fișei postului raportează despre activitatea Centrului șefului Direcției Generale Educație Telenești, Consiliului raional Telenești, consiliului profesoral, consiliului de administrație, părinților și Ministerului Educației.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) și art. 16 din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, dna Gherman Olga este subiect al declarării averii și intereselor personale. Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

În corespundere cu art. 5 alin. (3)-(3<sup>1</sup>), art.7 alin (1) lit. d) și art.8 alin. (1) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*, mandatul consilierului este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale), iar consilierul care deține/exercită simultan calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale) are obligația de a demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau de a depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității. În caz de incompatibilitate a funcției stabilită prin act de constatare rămas definitiv, Comisia Electorală Centrală inițiază procedura de ridicare a mandatului de consilier doar la sesizarea comisiei de către Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu prevederile Legii 263/2012 *privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local*, prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Potrivit prevederilor art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017 *agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Inspectorul de integritate reține că mandatul de consilier în Consiliul raional Telenești este incompatibil cu funcția de director al Centrului de creație al elevilor Telenești, deoarece Centrul este o instituție publică extrașcolară, de nivel raional, subordonată Direcției generale educație Telenești care este o subdiviziune a Consiliului raional Telenești.

Inspectorul de integritate menționează că dna Gherman Olga avea obligația ca în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, care a început să curgă din 15 aprilie 2016, să soluționeze starea de incompatibilitate prin depunerea mandatului de consilier în Consiliul raional Telenești sau prin depunerea, pe numele șefului Direcției Generale Educație Telenești, a cererii de demisie din funcția de director al Centrului de creație al elevilor.

Inspectorul de integritate apreciază argumentele și afirmațiile invocate de persoana supusă controlului la prezentarea punctului de vedere precum că Centrul de creație al elevilor se supune Centrului Republican pentru Copii și Tineri "ARTICO" din Chișinău, bugetul Centrului se aprobă diferit de bugetele altor instituții educaționale, nu există un act care ar confirma că Centrul este subordonat Direcției generale educație Telenești și nu există un dosar al Centrului gestionat de Direcția generală educație Telenești, ca fiind vădit lipsite de suport juridic.

Potrivit art. 19 alin. b), f) și g) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia în cazul constatării unei stări de incompatibilitate și întocmește acte de constatare în condițiile legii.*

*Inspectorul de integritate emite un act de constatare dacă în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.*

Conform prevederilor art. 23 alin. (3) și (6) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.*

*Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și art. 23 alin. (3), (6), (7) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

### **CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:**

**1.** Se constată că dna Gherman Olga, prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul raional Telenești și a funcției de director al Centrului de creație al elevilor Telenești, se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

**2.** Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea ridicării mandatului de consilier în Consiliul raional Telenești, al dnei Gherman Olga.

**3.** Se decade, dna Gherman Olga, din dreptul de a exercita funcții publice, funcții de demnitate publică și funcția de consilier în Consiliul raional Telenești, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 ani din data încetării înainte de termen a mandatului în conformitate cu prevederile art. 5 alin.(2) lit. c) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local.

4. Se înscrie, dna Gherman Olga, după rămânerea definitivă a actului de constatare, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

5. Se aduce la cunoștința dnei Gherman Olga actul de constatare.

6. Actul de constatare poate fi contestat, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

7. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Ion NICOLAEV**