



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1

Tel. (), www.ani.md, e-mail: ()

ACT DE CONSTATARE

Nr. 15/08

mun. Chișinău

14 februarie 2019

Ion NICOLAEV, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Munteanu Grigore, [REDACTED] [REDACTED] primar al comunei Negureni, r-l Telenești,

A CONSTATAT:

La 05 iulie 2018 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. Z-125/18, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Munteanu Grigore, primar al comunei Negureni, r-l Telenești, a admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese prin semnarea la 25 septembrie 2017, în calitate de președinte al comisiei pentru situații excepționale, a actului de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale prin care s-a stabilit că în urma ploii torențiale din 21 septembrie 2017 au fost cauzate pagube materiale în sumă de 657000 (șase sute cincizeci și șapte) mii lei SRL "ALBMUNT-AGRO", administrată de soția sa, [REDACTED]

La 11 iulie 2018, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 12/08, în privința dlui Munteanu Grigore, primar al comunei Negureni, r-l Telenești, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în cadrul căruia s-a verificat existența/inexistența și respectarea/nerespectarea regimului juridic al conflictelor de interese la semnarea actului de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 25 septembrie 2017 și altor acte administrative emise pentru organizarea constatării pierderilor suportate de SRL "ALBMUNT-AGRO" în urma ploii torențiale din 21 septembrie 2017.

Prin scrisoarea nr. 04-08/562 din 11 iulie 2018, care conform avizului de recepție nr. DS2068455514AS a fost recepționată la 16 iulie 2018, dl Munteanu Grigore a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului persoanelor juridice de drept public (*Președintelui*

raionului Telenești, Comisiei electorale centrale, Primăriei Negureni și Secției situații excepționale Telenești).

Conform informațiilor din sistemul informațional e-Integritate dl Munteanu Grigore exercită mandatul de primar al comunei Negureni, r-l Telenești, validat prin hotărârea Judecătoriai Telenești din 01 iulie 2015. În declarația de avere și interese personale anuală, pentru anul 2017, a declarat că soția sa, dna [REDACTAT] a primit salariu de la SRL "ALBMUNT-AGRO".

Potrivit scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC8/2523 din 01 august 2018, înregistrată la 03 august 2018 în cancelaria ANI cu nr. 723, dl Munteanu Grigore exercită mandatul de primar al comunei Negureni, r-l Telenești, validat prin hotărârea Judecătoriai Telenești din 01 iulie 2015.

Conform fișei persoanei juridice SRL "ALBMUNT-AGRO" este fondată de dl Munteanu Grigore și administrată dna [REDACTAT].

Potrivit informațiilor din Registrul de Stat al Populației dna [REDACTAT] este soția dlui Munteanu Grigore.

Prin dispoziția nr. 02-1-7/27 din 22 septembrie 2017, semnată de dl Munteanu Grigore în calitate de primar al comunei Negureni, a fost constituit grupul de lucru pentru constatarea pierderilor cauzate de ploaia torențială din 21 septembrie 2017 SRL "ALBMUNT-AGRO" și SRL "NEGVIDIA".

Prin actul de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 25 septembrie 2017, semnat de dl Munteanu Grigore în calitate de președinte al comisiei pentru situații excepționale, s-a stabilit că în urma ploii torențiale din 21 septembrie 2017 a fost cauzat un prejudiciu material SRL "ALBMUNT - AGRO" în sumă de 657 000 (șase sute cincizeci și șapte) mii lei.

Potrivit actului de examinare a daunelor cauzate culturilor agricole de căderile de grindină din 25 septembrie 2017, semnat de dl Grigore Munteanu în calitate de membru al comisiei, SRL "ALBMUNT-AGRO" i-a fost cauzat un prejudiciu material în urma ploii torențiale din 21 septembrie 2017.

Conform scrisorii Secției situații excepționale Telenești nr. 242 din 04 septembrie 2018, înregistrată la 07 septembrie 2018 în cancelaria ANI cu nr. 1038, comisia teritorială pentru situații excepționale are competența de a constata pierderile cauzate de calamitățile naturale, iar actele de constatare a pierderilor cauzate în urma calamităților naturale sunt considerate decizii ale Comisiei.

Potrivit informațiilor din sistemul de management a documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate, dl Munteanu Grigore, primar al comunei Negureni, r-l Telenești, nu a declarat/nu a informat despre conflictul de interese apărut la semnarea actului de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 25 septembrie 2017 și la emiterea dispoziției nr. 02-1-7/27 din 22.09.2017 *cu privire la constituirea grupului de lucru privind constatarea pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 21.09.2017.*

La 06 februarie 2017 a fost încheiat un contract complex între SRL "ALBMUNT-AGRO" reprezentată de administratorul, dna [REDACTAT], soția dlui Munteanu Grigore, și SRL "VITCULENS" reprezentată de administratorul, dl [REDACTAT], prin care SRL "ALBMUNT-AGRO" a transmis în proprietate și posesie iar SRL "VITCULENS" a primit construcția comercială cu numărul cadastral [REDACTAT] și terenul cu numărul cadastral [REDACTAT] în schimbul depozitării merelor, roada anului 2017, în cantitate de 190-200 tone, în depozitul frigorific situat în s. Căzănești, r-l Telenești, pentru perioada 01.09.2017-01.03.2018.

La 08 mai 2018 dna [REDACTED], administratoarea SRL "ALBMUNT-AGRO" a solicitat dlui [REDACTED], administrator al SRL "VITCULENS", rezilierea contractului complex încheiat la 06 februarie 2017 pe motiv că în urma ploii torențiale din 21 septembrie 2017 a fost cauzat un prejudiciu material SRL "ALBMUNT - AGRO" în sumă de 657 000 (șase sute cincizeci și șapte) mii lei, fapt stabilit prin actul de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 25 septembrie 2017.

La 12 septembrie 2018, în baza cererii de chemare în judecată depusă de către dna [REDACTED], administratoarea SRL "ALBMUNT-AGRO", a fost pornit dosarul civil nr. 38-2c-7905-12092018 în cadrul căruia se examinează cererea de reziliere a contractului complex încheiat la 06 februarie 2017 între SRL "ALBMUNT-AGRO" și SRL "VITCULENS" pe motiv că cultura pe care SRL "ALBMUNT-AGRO" urma să o depoziteze în depozitul companiei SRL "VITCULENS" a fost distrusă de ploaia torențială din 21 septembrie 2017, fapt constatat prin actul de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 25 septembrie 2017.

Prin scrisoarea nr. 04-08/879 din 23 august 2018, care potrivit avizului de recepție nr. DS22068466015AS a fost recepționată la 03 septembrie 2018, dl Munteanu Grigore a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra respectării regimului juridic al conflictelor de interese la semnarea actului de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 25 septembrie 2017, potrivit căruia SRL "ALBMUNT-AGRO" a suportat pagube materiale în sumă de 657000 (șase sute cincizeci și șapte) mii lei și la emiterea dispoziției nr. 02-1-7/27 din 22.09.2017 *cu privire la constituirea grupului de lucru privind constatarea pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 21.09.2017*. Din motive necunoscute dl Munteanu Grigore nu și-a prezentat punctul de vedere.

În corespundere cu prevederile art. 2 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, noțiunile de conflict de interese, interes personal și persoane apropiate sunt definite după cum urmează:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din aceeași lege, subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sânt persoanele care dețin funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa la Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (3), (4), (5), (7) și (10) din Legea sus menționată:

(3) Conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are

interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

(4) În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

(5) Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

(7) Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5).

(10) Conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4) și (7).

Articolul 14 alin. (3) și alin. (4) din aceeași lege stipulează că:

(3) Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

(4) Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Potrivit art. 11 alin. (2) din Legea nr. 199/2010 cu *privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

În corespundere cu prevederile art. 5 alin. (4) lit. a¹) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local* și dispozițiile art. 28 alin. (2) lit. d¹) din Legea nr. 436/2006 *privind administrația publică locală* mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Conform art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Potrivit art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, în vigoare din 01 august 2016, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Inspectorul de integritate observă că dispoziția nr. 02-1-7/27 din 22 septembrie 2017 și decizia comisiei pentru situații excepționale a primăriei Negureni (*actul de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale*) potrivit căreia în urma ploii torențiale din 21 septembrie 2017 SRL "ALBMUNT - AGRO" i-a fost cauzat un prejudiciu material în sumă de 657 000 (șase sute cincizeci și șapte) mii lei vizează un interes personal al dlui Munteanu Grigore, primar al comunei Negureni, ce a influențat sau ar fi putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii, care rezultă din relația cu persoana juridică, SRL "ALBMUNT-AGRO", a cărui fondator este și din relația cu persoana apropiată, soția, dna [REDACTAT], administratoarea SRL "ALBMUNT-AGRO".

În corespundere cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, ca urmare a exercitării funcției de primar, funcție de demnitate publică, dl Munteanu Grigore este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Potrivit prevederilor art. 11 alin.(2) din Legea nr. 199/2010 *cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică* dl Munteanu Grigore are obligația de a respecta întocmai regimul juridic al conflictelor de interese.

Inspectorul de integritate observă că dl Munteanu Grigore a emis dispoziția nr. 02-1-7/27 din 22.09.2017 *cu privire la constituirea grupului de lucru privind constatarea pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 21.09.2017* și a participat la luarea deciziei de către comisia pentru situații excepționale a primăriei Negureni (*actul de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale*) potrivit căreia în urma ploii torențiale din 21 septembrie 2017 SRL "ALBMUNT - AGRO" i-a fost cauzat un prejudiciu material în sumă de 657 000 (șase sute cincizeci și șapte) mii lei, cu încălcarea dispozițiilor art. 12 alin. (3), (4), (5), (7) și (10) și art. 14 alin.(3)-(4) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* și prevederile art. 11 alin. (2) din Legea nr. 199/2010 *cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică* deoarece nu a soluționat conflictul de interese real în care se afla prin abținerea de la de la emiterea actului administrativ și de la participarea la luarea unei decizii, nu a luat măsuri pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor, nu a declarat în scris la Autoritatea Națională de Integritate, pentru soluționare, despre situația de conflict de interese real în care s-a aflat, și a admis consumarea conflictului de interese, prin ce a încălcat dispozițiile legale privind conflictul de interese.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 38-39 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, art. 23 din Legea nr. 133/2016

privind declararea averii și a intereselor personale, art. 5 alin. (4) lit. a¹) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și dispozițiile art. 28 alin. (2) lit. d¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Munteanu Grigore, primar al comunei Negureni, r-l Telenești, a emis dispoziția nr. 02-1-7/27 din 22.09.2017 *cu privire la constituirea grupului de lucru privind constatarea pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 21.09.2017* și a participat la luarea deciziei de către comisia pentru situații excepționale a primăriei Negureni, adoptată sub forma unui act de constatare a pierderilor cauzate de calamitățile naturale din 25 septembrie 2017, potrivit căruia SRL "ALBMUNT-AGRO" a suportat pagube materiale în sumă de 657000 (șase sute cincizeci și șapte) mii lei cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

2. Se sesizează oficiul teritorial al Cancelariei de Stat, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a dlui Munteanu Grigore din funcția de primar al comunei Negureni, r-l Telenești.

3. Se decede, dl Munteanu Grigore, din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, inclusiv funcția de primar, pe o perioadă de 3 ani, din data încetării înainte de termen a mandatului.

4. Se înscrie, dl Munteanu Grigore, după încetarea înainte de termen a mandatului, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

5. Se aduce la cunoștința dlui Munteanu Grigore actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion NICOLAEV