



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 61/13

mun. Chișinău

05 iunie 2019

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ala Timofteică, în temeiul art. 19, 32 alin. (3)-(5), 35, 36, 37, 38, 40 al Legii nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr.132/2016*), examinând materialele dosarului de control, privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Vîntu Anatolie, IDNP: [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], specialist principal al Direcției generale economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău.

CONSTATĂ:

La 04.03.2019, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.37 alin.(1) și art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016, prin Procesul-verbal nr. 37/13, a fost inițiată procedura de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Vîntu Anatolie specialist principal al Direcției generale economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău.

În fapt, conform prevederilor art. 30 din Legea nr.132/2016, la 26.02.2019, a fost distribuită electronic aleatoriu sesizarea, recepționată de Autoritatea Națională de Integritate sub nr. 227 la 24.03.2017.

Potrivit sesizării, dl Vîntu Anatolie, specialist principal al Direcției generale economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților. Reieșind din conținutul sesizării dl Vîntul Anatolie concomitent cu funcția publică pe care o deține, exercită și mandatul de consilier al Consiliului local Boșcana, raionul Criuleni.

Sub aspect procedural au fost respectate prevederile art.33 al Legii nr.132/2016, în ceea ce privește drepturile persoanei supuse controlului, astfel că, dl Vîntu Anatolie a fost informat despre inițierea procedurii de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților. Informarea înregistrată sub nr. 04-13/410 din 04.03.2019 a fost transmisă la domiciliul dlui [REDACTED]

Vîntu Anatolie, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire (aviz de recepție), semnată la 06.03.2019.

Autoritatea Națională de Integritate în virtutea atribuțiilor prevăzute de art. 7 alin. 2) al Legii nr. 132/2016, are în competență să exercite controlul privind respectarea regimului juridic

Totodată, dl Vîntu Anatolie, în conformitate cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016, a fost invitat să prezinte în termen de 15 zile de la recepționarea invitației, punctul de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților, ce formează obiectul controlului.

În urma acestei invitații, dl Vîntu Anatolie a transmis punctul de vedere, înregistrat la Autoritatea Națională de Integritate sub nr. 1531 din 21.05.2019.

În conformitate cu prevederile art. 32 alin. (3)-(5) al Legii nr. 132/2016, au fost solicitate informații necesare efectuării controlului, următoarelor instituții și autorități publice:

- Direcția generală economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău, scrisoarea nr. 04-13/445 din 07.03.2019, au fost solicitate copiile autentificate ale ordinului/Dispoziției de angajare și Fișa postului dlui Vîntu Anatolie;
- Consiliul Local Boșcana, raionul Criuleni, scrisoarea nr. 04-13/456 din 11.03.2019, a fost solicitată copia autentificată a Deciziei instanței de judecată cu privire la validarea mandatului de consilier al dlui Vîntu Anatolie;

La solicitarea nr. 04-13/445 din 07.03.2019, Direcția generală economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău, prin scrisoarea nr. 07-11/288 din 13.03.2019, înregistrată la Autoritatea Națională de Integritate cu nr. 809 din 18.03.2019 a transmis copiile autentificate ale următoarelor acte:

- Ordin nr. 174-p din 16.11.2015, cu privire la numirea în funcție a dlui Anatolie Vîntu;
- Fișa de post a specialistului principal al secției patrimoniu, inventariere și înregistrare în Direcția relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău, Anatolie Vîntu.

Consiliul comunei Boșcana, raionul Criuleni, la solicitarea nr. 04-13/456 din 11.03.2019, a prezentat, prin scrisoarea nr. 49 din 14.03.2019, înregistrată la Autoritatea Națională de Integritate cu nr. 823 din 19.03.2019, copia autentificată a Hotărîrii Judecătorei Criuleni din 24.06.2015, prin care se confirmă legalitatea alegerilor locale la funcția de consilier în consiliul local Boșcana, raionul Criuleni în cadrul scrutinului electoral din 14.06.2015.

Urmare analizării datelor, informațiilor, înscrisurilor și documentelor recepționate, pentru perioada supusă controlului au rezultat următoarele:

Dl Vîntu Anatolie, ocupă funcția de specialist principal al Direcției generale economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău, fiind numit prin Ordinul nr. 174-p din 16.11.2015, urmare a promovării concursului la funcția publică.

Totodată, potrivit scrisorii parvenite de la Consiliul comunal Boșcana înregistrată sub nr. 823 din 19.03.2019, prin Hotărîrea Judecătorei Criuleni din 24.06.2015, a fost validat mandatul consilierului ales al Consiliului local Boșcana, raionul Criuleni, Vîntu Anatolie.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituții, a datelor oferite de Registrele de Stat prin intermediul bazelor de date electronice, precum și a reglementărilor legale aplicabile, a rezultat că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat regimul juridic al incompatibilităților, respectiv:

Potrivit art. 16 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția RM și/sau prin alte acte legislative.

Reglementările art. 25, alin. (1), alin. (2) lit. a) și alin (6) din Legea nr. 158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public stabilesc: **”Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit.”**... **”Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate, în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege”**. **”Situția de incompatibilitate prevăzută la alin. (2)...urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție”**.

Cu referire la aceste aspecte dl Vîntu Anatolie, în punctul de vedere prezentat, a consemnat următoarele: citat **”...subsemnatul exercită funcția publică de specialist principal în cadrul Secției patrimoniu, inventariere și înregistrare a Direcției relații patrimoniale a Direcției generale economie, reforme și relații patrimoniale a Consiliului municipal Chișinău, ocupată în urma desfășurării concursului în acest sens. O altă funcție publică subsemnatul nu exercită.**

ATENȚIE: Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Concomitent, subsemnatul deține funcția de consilier local, adică de membru al Consiliului comunei Boșcana (r-ul Criuleni), în baza rezultatului alegerilor locale generale din 14 iunie 2015.

În această ordine de idei, menționăm că titlurile funcțiilor publice sunt prevăzute în *Legea pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice (nr. 155 din 21.07.2011, cu modificările ulterioare.)* Astfel, în cadrul clasificatorului respectiv, funcția de specialist principal este prevăzută în calitate de funcție publică de execuție, cu codul C 58. Iar funcția de membru al consiliului unității administrativ-teritoriale nu reprezintă o funcție publică și deci, nu se regăsește în clasificatorul funcțiilor publice, aprobat prin legea nominalizată supra.

Totodată, subsemnatul nu exercită concomitent calitatea de funcționar public în cadrul unei subdiviziuni a Consiliului municipal Chișinău și calitatea de membru al Consiliului municipal Chișinău).

Pe de altă parte, în calitate de funcționar public, subsemnatul nu desfășoară activități remunerate în cadrul altor autorități publice. Or, exercitarea activității de consilier în consiliul comunei Boșcana nu se salarizează, ci se acordă indemnizație pentru fiecare zi de participare la ședințe.

Prin urmare, față de subsemnat nu poate exista nici o bănuială că ar deține concomitent două funcții publice sau că ar desfășura o activitate remunerată în cadrul unei alte autorități publice, în afară de autoritatea publică în care își exercită funcția publică. Iar regimul juridic al incompatibilităților a fost și este respectat. ”

Examinînd, argumentelor aduse de către subiectul controlului, inspectorul de integritate consideră că acestea nu sunt relevante și concludente din următoarele considerente.

Reieșind din prevederile legale, este de remarcat faptul că legiuitorul a făcut o distincție dintre calitatea de **funcționar public** (în sensul Legii nr. 158/2008) și **altă funcție publică**, prevăzute în *Legea Integrității nr. 82/2017* și alte acte legislative.

Relevante incompatibilităților prevăzute la art. 25 din *Legea nr. 158/2008*, sunt prevederile art. 1 din *Codul electoral al Republicii Moldova, nr. 1381 din 21.11.1997*, din conținutul cărora se deduce că consilierul local (raional) exercită o **funcție publică electivă** (concurenți electorali: partidele, alte organizații social-politice, blocurile electorale, și persoanele care candidează pentru funcția de primar sau de consilier în consiliul local și care sînt înregistrate de consiliile electorale de circumscripție respective - în cazul alegerilor locale; candidat - persoană care candidează pentru ocuparea unei funcții publice eligibile din partea partidelor, a altor organizații social-politice a blocurilor electorale).

În acest context, prevederile art. 3 al Legii Integrității nr. 82 din 25.05.2017, statutează următoarele:

- **agent public** este persoana încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, **precum și alesul local;**

- **entitate publică** este persoana juridică cu statut de autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, **autoritate publică locală**, precum și de structură organizațională de pe lângă sau din sfera de competență a acestora.

Potrivit, art.3. alin. (1) al Legii nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, în unitatea administrativ-teritorială respectivă, **alesul local** este persoană oficială, el fiind reprezentantul autorității deliberative sau executive din administrația publică locală.

Iar conform art. 5 alin (1) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, **autoritățile administrației publice locale** prin care se realizează autonomia locală în sate (comune), orașe (municipii) **sînt consiliile locale**, ca autorități deliberative și primarii, ca autorități executive.

Totodată, reglementările art. 25, alin. (2) lit. a) din *Legea nr. 158-XVI din 04.07.2008* cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, stabilesc: ”*Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate, în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege*”.

Conform informației oferite de baza de date a Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, dl Vîntu Anatolie a încasat pentru exercitarea mandatului de consilier următoarele venituri de la primăria comunei Boșcana: 2016 - 400 lei, 2017 - 1700 lei, 2018 - 700 lei.

De menționat că, aceste venituri au fost reflectate și în declarațiile de avere și interese personale pentru anii 2016-2018 depuse de către dl Vîntu Anatolie, la punctul 8 venituri din alte surse legale al capitolului Venituri.

Prin urmare, aceste venituri constituie dovada remunerării dlui Vîntu Anatolie pentru exercitarea mandatului de consilier al comunei Boșcana, raionul Criuleni.

În ceea ce privește ordinea de idei, art. 24 alin. (3) al Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, prevede că, alesului local care a fost invitat la ședința consiliului și a participat la ea i se restituie cheltuielile aferente și i se acordă o indemnizație pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului în mărimea stabilită de către consiliul respectiv.

Concuzionînd cele expuse, se conchide că, situația de incompatibilitate în care se află dl Vîntu Anatolie urma să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției ei. Respectiv, acesta fiind numit în funcția publică de specialist principal al Direcției generale economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău, la 16.11.2015, a avut termen o lună, pentru soluționarea situației de incompatibilitate apărută, prin urmare pînă la 16.12.2015 dl Vîntu Anatolie urma să demisioneze din funcția incompatibilă cu calitatea de funcționar public.

Potrivit art. 38 alin. (1) lit. b) în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că, persoana supusă controlului **sa aflat ori se află în stare de incompatibilitate**.

Conform art. 40 alin. (1) al aceleiași Legi, Din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al incompatibilităților rămîne definitiv, Autoritatea sesizează, în termen de 15 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea încetării mandatului acestuia, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia.

Art. 23 alin. (3) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, prevede că, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia. Alin. (6) al aceluiaș articol prevede că, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin (3)-(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său.

Art. 23 alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Articolul 64 alin. (1) lit. c) al Legii nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, însă anterior datei destituirii din funcția publică, dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege.

Astfel, urmare examinării materialelor acumulate în dosarul de control, prin prisma art. 16 al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 25, alin. (1), alin. (2), lit. a) și alin (6) din Legea nr. 158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inspectorul de integritate concluzionează că dl Vîntu Anatolie, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, manifestat prin:

- desfășurarea simultană cu calitatea de funcționar public - specialist principal al Direcției generale economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău, a funcției publice electivă de consilier local al comunei Boșcana, raionul Criuleni.
- nesoluționarea situației de incompatibilitate în termenul stabilit de o lună, de la data numirii în calitate de funcționar public (16.11.2015).

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 32, 35-39 și 40 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate

DECIDE:

1. Se constată că, dl Vîntu Anatolie prin desfășurarea simultan cu calitatea de funcționar public, specialist principal al Direcției generale economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău, a funcției publice electiv de consilier local al comunei Boșcana, raionul Criuleni, **se află** în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal, încălcînd regimul juridic al incompatibilităților.
2. Se sesizează Direcția generală economie, reforme și relații patrimoniale a Primăriei mun. Chișinău, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă ale dlui Vîntu Anatolie.
3. Se decede, dl Vîntu Anatolie, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămîinerii definitive a actului de constatare ori din data rămîinerii definitive și irevocabile a hotărîrii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
4. Se înscrie dl Vîntu Anatolie în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămîinerii definitive a actului de constatare ori din data rămîinerii definitive și irevocabile a hotărîrii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
5. Se aduce la cunoștința dlui Vîntu Anatolie actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ala TIMOFTICĂ