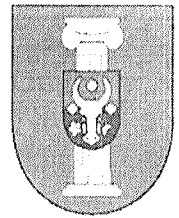


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 44/03

mun. Chișinău

18.04.2023

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Arina ȚIGANAȘ, în temeiul art. 7, alin. (2), lit. a), art. 19, lit. b), g), art. 35, art. 37, art. 38, alin. (1), lit. a) ale Legii nr. 132 din 17.06.2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea 132/2016)*, în rezultatul efectuării controlului respectării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor, inițiat în privința *dnei Olga Cebanu, ex-funcționar în cadrul Autorității Aeronautice Civile a Republicii Moldova*,

A CONSTATAT:

La data de 18.01.2023 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 365 privind pretinsa încălcare a regimului juridic al restricțiilor de către dna Olga Cebanu, ex-funcționar în cadrul Autorității Aeronautice Civile (*în continuare AAC*). Potrivit sesizării, dna Olga Cebanu, în perioada activității sale în cadrul AAC a exercitat funcții de supraveghere și control al activității companiei aeriene "HISKY" SRL, companie în care s-a angajat în ziua următoare încetării raporturilor sale de muncă în funcția publică, exercitată în cadrul AAC.

Sesizarea, potrivit art. 30, alin. (1) din Legea 132/2016, a fost repartizată aleatoriu, în aceeași zi, prin intermediul sistemului automatizat e-Integritate.

În acest sens, inspectorul de integritate, verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, a constatat că aceasta conține elementele prevăzute la art. 75 Cod Administrativ, iar obiectul acesteia ține de competența Autorității Naționale de Integritate.

În conformitate cu prevederile art. 37, alin. (1), (3) ale Legii 132/2016, *Autoritatea efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese din oficiu ori la sesizarea unor persoane fizice sau persoane juridice, iar după repartizarea aleatorie a sesizărilor de efectuare a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inspectorul de integritate inițiază verificarea prealabilă a acestora.*

Potrivit prevederilor art. 37, alin. (5) al Legii 132/2016, *"controlul nu poate fi inițiat în cazul în care de la admiterea conflictului de interese [...] au trecut mai mult de trei ani"*. Verificând aceste aspecte, inspectorul de integritate a constatat că, termenul în care a fost depusă sesizarea și termenul legal acordat verificării prealabile permite inițierea controlului.

Potrivit art. 31, alin. (1) Legea 132/2016, *"în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. [...] Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițiere controlului averii și al intereselor personale"*.

În scopul stabilirii calității de subiect al declarării, inspectorul de integritate a solicitat informații de la Autoritatea Aeronautică Civilă privind funcțiile deținute de către subiectul supus

controlului. Urmare răspunsului parvenit, a fost stabilit că, dna Olga Cebanu a deținut mai multe funcții publice în cadrul ACC în perioada 05.11.2014 – 20.06.2022. Potrivit art. 3, alin. (1), lit. g) din Legea 133/2016, funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special sunt subiecți ai declarării. Prin urmare, subiectul supus controlului are obligația de a respecta prevederile legale privind regimul juridic al declarării averii și intereselor personale, al conflictelor de interese, incompatibilități, restricții și limitări.

Procedura de verificare prealabilă s-a finalizat cu emiterea procesului-verbal de inițiere a controlului nr. 20/03 din 01.02.2023 pe motivul aparenței de încălcare a regimului juridic al restricțiilor. În strictă conformitate cu prevederile art. 31, alin. (2), art. 32 din Legea 132/2016, dna Olga Cebanu (*în continuare*, subiectul supus controlului) a fost informată despre inițierea controlului în privința sa, precum și despre drepturile de care acesta, în calitate de persoană supusă controlului, beneficiază.

Sub aspect de procedură, *în drept*, în cadrul procedurii de control inițiate, inspectorul de integritate se bazează pe prevederile Codului Administrativ, Legii 132/2016, Legii 133/2016.

Sub aspect de procedură, *în fapt*, ținând cont de normele legale menționate supra, în scopul exercitării atribuțiilor de control și acumulării materialului probatoriu relevant, inspectorul de integritate a accesat registre informaționale disponibile, a solicitat informații și documente de la autoritățile relevante, toate înscrisurile fiind anexate la dosarul de control.

Sub aspectul analizei regimului juridic al restricțiilor, *în drept*, inspectorul de integritate se bazează pe prevederile Legii nr. 133 din 17.06.2016 *privind declararea averii și a intereselor personale* (în continuare Legea 133/2016), în special: art. 18 – 21 din Legea 133/2016, art. 12 din *Legea integrității* nr. 82 din 25.05.2017, art. 26 din Legea nr. 158 din 04.07.2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*.

Reieșind din normele legale menționate supra, restricțiile și limitările în exercitarea funcției publice se clasifică în:

- a) Restricții legate de încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu;
- b) Restricții în ierarhie;
- c) Restricții în cazul încheierii contractelor comerciale;
- d) Restricții la primirea, folosirea, înstrăinarea și transmiterea în folosință a bunurilor;
- e) Limitarea reprezentării;
- f) Limitarea publicității.

Potrivit alegerii invocate în sesizare, subiectul declarării vizat ar fi încălcat regimul juridic al restricțiilor legate de încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu.

În scopul stabilirii raporturilor de muncă între subiectul declarării vizat și atribuțiile acestuia față de CA "HISKY" SRL, inspectorul de integritate a înaintat demersuri către AAC și compania aeriană respectivă.

Potrivit răspunsurilor parvenite, dna Olga Cebanu, IDNP [REDACTED], a activat în cadrul AAC în perioada 05.11.2014 – 20.06.2022, exercitând mai multe funcții în această perioadă. Totodată, a fost stabilit că, potrivit fișei postului, dna Olga Cebanu a exercitat atribuții de supraveghere continuă a sistemelor de management al siguranței zborurilor și monitorizarea conformității operatorilor aerieni cu cerințele aplicabile în perioada 17.10.2019 – 25.06.2021, în calitate de Inspector principal Direcția operațiuni de zbor din cadrul Autorității Aeronautice Civile, fiind transferată în funcția respectivă prin Ordinul nr. 190/INT din 17.10.2019.

Potrivit informațiilor furnizate de către CA "HISKY" SRL, dna Olga Cebanu este angajată în cadrul acestei companii în funcția de manager calitate servicii începând cu data de 21.06.2022.

Ținând cont de obiectul controlului inițiat, inspectorul de integritate urmărește identificarea faptului dacă au fost sau nu admise încălcări de către subiectul supus controlului în ceea ce ține de respectarea regimului juridic al restricțiilor legate de încetarea raporturilor de muncă din funcția publică și migrarea în sectorul privat.

În acest sens, potrivit art. 18, alin. (3) din Legea 133/2016, "*subiecții declarării care și-au încetat mandatul sau raporturile de muncă ori de serviciu, pe parcursul ultimului an de muncă sau de serviciu avînd atribuții directe de supraveghere sau control al unor organizații comerciale și necomerciale, nu au dreptul să se angajeze, timp de un an, în cadrul acestor organizații*".

Astfel, reieșind din norma legală prenotată, la caz se reține că, dna Olga Cebanu nu este în drept să se angajeze în perioada 20.06.2022 – 20.06.2023 (perioada unui an de la demisia din funcția publică din cadrul AAC) în cadrul unor companii – operatori aerieni – la care, în virtutea funcției publice deținute, a exercitat atribuții de supraveghere și control pe perioada 20.06.2021 – 20.06.2022 (perioada ultimului an de muncă în cadrul AAC).

În scopul identificării exercitării atribuțiilor de supraveghere a CA "HISKY SRL de către dna Olga Cebanu, Inspector principal Direcția operațiuni de zbor din cadrul AAC, în cadrul controlului au fost solicitate de la Autoritate acte confirmative în acest sens.

Prin răspunsul AAC, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 2582 din 24.03.2023, a fost prezentată copia certificată a Delegației de inspecție aeronautică nr. 119 din 19.01.2021, potrivit dna Olga Cebanu a fost desemnată în componența echipei de inspecție a CA "Hisky" SRL, efectuată în perioada 20.01.2021 – 25.01.2021.

În aceste circumstanțe, inspectorul de integritate reține că, în perioada ultimului an de muncă în cadrul AAC, dna Olga Cebanu nu a exercitat funcții de supraveghere directă asupra organizației comerciale – CA "Hisky" SRL – în cadrul căreia s-a angajat pe parcursul unui an din data eliberării din funcția publică.

În conformitate cu prevederile art. 38, alin. (1), lit. c) din Legea 132/2016, *în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al restricțiilor [...], inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului a încălcat restricțiile și limitările prevăzute de lege. Alineatul 2 al aceluiași articol statuează: "În cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor".*

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 7 alin. (2) lit. a), art. 19 lit. g), art. 35 alin. (2), 36 alin. (1), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (2) din Legea 132/2016, inspectorul de integritate

DISPUNE:

1. A constata lipsa încălcării regimului juridic al restricțiilor legate de încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu de către dna Olga Cebanu, ex-funcționar în cadrul Autorității Aeronautice Civile.
2. A aduce la cunoștință în formă scrisă dnei Olga Cebanu prezentul act de constatare în termen de 5 (cinci) zile de la emiterea acestuia.
3. Prezentul Act poate fi contestat în termen de 30 zile de la emitere la Curtea de Apel Chișinău.

Inspector de integritate

Arina ȚIGANAȘ