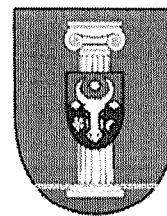


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 75/25

mun. Chișinău

08 iunie 2023

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Cristina Prisacari, examinând materialele controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Procop Chiril, consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei, cod numeric personal [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 19 lit. b), lit. g) și art. 38 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*,

CONSTATĂ:

La data de 09.12.2022 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 9727 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Procop Chiril, consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei, care la aceeași dată, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod numeric atribuit 20220325003.

Potrivit sesizării, se solicită verificarea respectării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Procop Chiril, consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei care concomitent activează în funcția de tractorist (șofer) al Serviciilor publice de gospodărie comunală în cadrul primăriei com. Ivancea r-nul Orhei din 04 ianuarie 2021.

În corespundere cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului.

În urma examinării sesizării, inspectorul de integritate a constatat că aceasta corespunde condițiilor de formă și conținut stabilite de art. 75 alin. (1) din Codul Administrativ al RM.

Conform art. 85 alin. (3) al Codului Administrativ al RM, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit datelor din sistemul informațional e-Integritate, dl Procop Chiril a fost identificat în calitate de subiect al declarației prin prisma prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, exercitând mandatul de consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei.

În același timp se reține că, potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, subiectul declarației se află într-o stare de incompatibilitate

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr. 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Examinând declarațiile de avere și interese personale depuse de dl Procop Chiril identificate în sistemul informațional e-Integritate în calitate de consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei, inspectorul de integritate a stabilit că, în declarațiile depuse subiectul declarării a indicat atât veniturile salariale obținute de la primăria com. Ivancea, r-nul Orhei cât și venitul obținut din prestări servicii primit de la aceeași primărie.

La etapa verificării prealabile a sesizării, luând act de aspectele semnalate în sesizare de petent, de calitatea de subiect al declarării și de obligația dlui Procop Chiril de a respecta regimul juridic al incompatibilităților, coroborate cu prevederile cadrului legal pertinent, inspectorul de integritate a determinat existența aparenței de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Procop Chiril, consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei.

Respectiv, la data de 06.01.2023 prin Procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 4/25 în privința dlui Procop Chiril, consilier în Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

La data de 11.01.2023 în adresa dlui Procop Chiril s-a expediat demersul nr. 04-25/154 prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, precum și despre drepturile de care beneficiază în conformitate cu art. 32 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* în calitate de persoană supusă controlului. Avizul poștal nr. DS8008016494AS a confirmat recepționarea de către dl Procop Chiril a informației privind inițierea procedurii de control.

Atât la etapa verificării prealabile a sesizării cât și în cadrul controlului, în temeiul prevederilor art. 20 alin. (1) lit. a)-d), art. 33 alin. (6) – (7) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate are dreptul să solicite și să obțină gratuit informațiile necesare de la orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau privat, pe suport de hârtie și/sau în format electronic, pentru realizarea atribuțiilor de verificare și/sau control al averilor și intereselor personale, precum și pentru verificarea și/sau controlul respectării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor și să acceseze on-line, gratuit, registrele de stat ale organizațiilor, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare a acestora, în exercitarea atribuțiilor ce țin de verificarea și controlul averilor și a intereselor personale a conflictelor de interese, incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Astfel, inspectorul de integritate a solicitat și respectiv a recepționat informații, acte, documente justificative relevante controlului efectuat și a stabilit că, dl Procop Chiril în urma alegerilor locale generale din 20.10.2019 a fost ales consilier în Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei, fiindu-i validat mandatul prin Hotărârea Judecătoriai Orhei, sediul Central din 01.11.2019.

Potrivit informațiilor și actelor anexate de primăria com. Ivancea, r-nul Orhei, la data de 04.01.2021 a fost emisă Dispoziția nr. 03-1/05 *cu privire la numirea în funcția pe durată nedeterminată* a dlui Procop Chiril în funcția de șofer (tractorist) a Serviciilor publice de salubritate și înverzire a localităților din cadrul Administrației Publice Locale Ivancea. La aceeași dată între primăria com. Ivancea în persoana primarului dl [REDACTED] și dl Procop Chiril în calitate de salariat, a fost încheiat Contractul individual de muncă nr. 4.

Respectiv, având în vedere faptul că dl Procop Chiril deține statut de ales local (consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei) examinarea incompatibilității urmează a fi tratată inclusiv prin prisma reglementărilor Legii nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, Legea nr. 263/2012 *privind interpretarea art. 7 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local* și a Legii nr. 436/2006 *privind administrația publică locală*.

Se reține că, art. 7 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, specifică că mandatul alesului local este incompatibil cu:

- a) exercitarea altei funcții de demnitate publică;
- b) calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat;
- c) calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezedintelui raionului, primăriei, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei;
- d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale);
- e) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

În acest context, în vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-25/1377 din 01.03.2023 (recepționată conform avizului de recepție DS8008017551AS) inspectorul de integritate i-a solicitat dlui Procop Chiril să-și prezinte punctul de vedere cu privire la legalitatea deținerii/exercitării concomitent a mandatului de consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei și a funcției de șofer (tractorist) al Serviciilor publice de salubritate și înverzire a localităților din cadrul Administrației Publice Locale Ivancea.

La data de 27.03.2023 în cadrul Autorității a fost înregistrat cu nr. 2628 răspunsul/explicațiile dlui Procop Chiril prin care comunică următoarele: „*Structura în care am fost angajat în calitate de șofer, în baza Contractului individual de muncă nr. 4 din 04.01.2021 nu este o subdiviziune a Administrației Publice Locale Ivancea care ar corespunde prevederilor art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, la care faceți referire în solicitare, dat fiind faptul că aceasta își are propriile state de personal și schema de salarizare, aprobate prin Decizia Consiliului local Ivancea nr. 5/8 din 01.12.2020 cu privire la aprobarea statelor de personal și organigramei pentru serviciile publice de gospodărie comunală (de alimentare cu apă și de salubritate și înverzire a localităților) din cadrul Administrației Publice Locale Ivancea, distincte de cele ale primăriei com. Ivancea, probate prin Decizia Consiliului local Ivancea nr. 1/8 din 16.03.2022 cu privire la aprobarea organigramei, structurii și efectivului statelor de personal ale primăriei com. Ivancea și avizate de către Secretarul General al Guvernului, dl [REDACTAT], cu nr. 134 din 02.06.2022.*

Ținând cont de faptul că, în exercitarea funcției de șofer al serviciilor publice de gospodărie comunală mă subordonez nemijlocit șefului interimar al acestor servicii și nu primarului com. Ivancea, nu am perceput vreo incompatibilitate în îndeplinirea atribuțiilor funcționale concomitent cu cele de consilier. Or, în conformitate cu art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, doar calitate de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale

(instituții publice, servicii, întreprinderi municipale) este incompatibilă cu mandatul alesului local”.

Potrivit prevederilor art. 19 lit. b) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților se efectuează de către inspectorul de integritate, iar în cazul în care se stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate inspectorul de integritate emite un act de constatare.

Situațiile de incompatibilitate ale alesului local sunt enumerate exhaustiv în conținutul art. 7 al Legii nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, completate de prevederile Legii nr. 263/2012 *privind interpretarea art. 7 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local*.

Astfel, potrivit art. 7 alin. (1) lit. c) și lit. d) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, mandatul alesului local este incompatibil cu:

c) calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primăriei, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei;

d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale);

Conform pct. 1 din Legea nr. 263/2012 *privind interpretarea art. 7 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local*, prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială, iar prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Potrivit art. 2 din Legea nr. 1402/2002 *serviciilor publice de gospodărie comunală, servicii publice de gospodărie comunală furnizate/prestate* reprezintă ansamblu de activități și acțiuni de interes public, desfășurate sub autoritatea administrației publice locale la realizarea lucrărilor necesare în gospodăria comunală. Art. 14 alin. (1) al aceluiași act normativ prevede că, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.

De asemenea, în conformitate cu art. 18 alin. (3) al aceluiași act normativ, fiecare serviciu public de gospodărie comunală își desfășoară activitatea în baza unui regulament de organizare și funcționare, elaborat și aprobat de autoritatea administrației publice locale, în conformitate cu prevederile regulamentului-tip elaborat și aprobat de autoritatea publică centrală de specialitate.

Se menționează faptul că, Serviciul public de gospodărie comunală (de alimentare cu apă, de salubritate și înverzire a localităților) nu se regăsește în Organigrama primăriei com. Ivancea, aprobată prin Decizia consiliului local Ivancea.

Drept urmare, coroborând normele legale citate supra, inspectorul de integritate concluzionează că, exercitarea mandatului de consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei concomitent cu funcția de șofer (tractorist) al Serviciilor publice de salubritate

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr. 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonal.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

și înverzire a localităților din cadrul Administrației Publice Locale Ivancea nu generează o situație de incompatibilitate, or acesta este angajat în cadrul serviciului și nu exercită funcția de șef sau șef adjunct al organizației subordonate autorității administrației publice locale.

Astfel, potrivit **art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate**, în cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

În baza celor expuse, exercitând dreptul discreționar în conformitate cu prevederile art. 19, art. 20 și art. 35-39 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimul juridic al incompatibilităților de către dl Procop Chiril, consilier în cadrul Consiliului com. Ivancea, r-nul Orhei în circumstanțele de drept și de fapt expuse în prezentul act.

2. Se aduce la cunoștința dlui Procop Chiril actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 zile de la emitere, nemijlocit la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor nr. 4.

**Inspector de integritate principal
al Inspectoratului de Integritate**

Cristina Prisacari