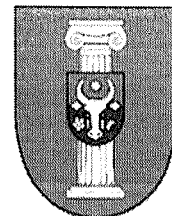


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 76/27**

mun. Chișinău

09.06.2023

Inspector de Integritate superior al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Iulia BOICU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Oleinic Anton, IDNP – [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], ex-contabil-șef din cadrul Primăriei comunei Natalievca, r-nul Fălești, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 23.01.2023 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (*în continuare - ANI*) a fost înregistrată sesizarea nr. 457 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Oleinic Anton, ex-contabil-șef din cadrul Primăriei comunei Natalievca, r-nul Fălești.

În aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din *Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod atribuit – 20230329001.

În conținutul sesizării se invocă, *o eventuală stare de incompatibilitate admisă de dl Oleinic Anton, manifestată prin deținerea/exercitarea funcției publice – contabil șef în cadrul Primăriei Natalievca, r-nul Fălești, concomitent cu exercitarea funcției de contabil la IP Gimnaziul "Alexei Mateevici" din sat. Răuțel, r-nul Fălești.*

Prin urmare, autorul sesizării solicită inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Oleinic Anton.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din *Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate, în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al declarării averii și a intereselor personale. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului averii și al intereselor personale.

Conform art. 37, alin. (4) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35, și 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, aceasta corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din *Codul Administrativ*.

Conform art. 85 alin. (3) al *Codului administrativ*, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din *Codul administrativ*, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

La 22 februarie 2023, conform procesului-verbal de inițiere a controlului nr. 30/27, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, în privința dlui Oleinic Anton, ex-contabil-șef din cadrul Primăriei comunei Natalievca, r-nul Fălești, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

La 24.02.2023, în adresa subiectului controlului a fost expediată scrisoarea nr. 04-27/1215, prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

În vederea stabilirii statutului dlui Oleinic Anton, prin prisma cadrului legal incident declarării averii și intereselor personale, inspectorul de integritate a accesat datele conținute în sistemul informațional e-Integritate, identificând declarațiile de avere și interese personale depuse de persoana prenotată în calitate de contabil-șef în cadrul Primăriei Natalievca.

În vederea verificării alegației potrivit căreia, pe lângă funcția publică subiectul declarării ar mai exercita altă funcție remunerată, în temeiul art. 19, lit. b) și art. 20 lit. b) din *Legea nr. 132/2016*, prin intermediul demersurilor nr. 04-27/972 din 15.02.2023 și nr. 04-27/976 din 15.02.2023, inspectorul de integritate a solicitat, IP Gimnaziului "Alexei Mateevici sat. Răuțel, r-l Fălești, cât și Primăriei Natalievca, r-nul Fălești prezentarea copiilor actelor juridice/administrative care confirmă exercitarea concomitentă a funcțiilor de contabil în cadrul acestor instituții activității de către informații necesare la etapa de examinării prealabile a sesizării.

Potrivit răspunsului Primăriei com. Natalievca, r-nul Fălești, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 1234 din 17.02.2023 s-a stabilit faptul că, în perioada 23.10.2017-25.02.2021, dl Oleinic Anton a exercitat funcția de contabil în Primăriei com. Natalievca, astfel deținând calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în sensul prevederilor art. 3, alin. (1), lit. g) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale – funcționar public*.

Astfel, prin răspunsul Primăriei Natalievca, r-nul Fălești din 17.02.2023, au fost recepționate următoarele acte:

- Actul de numire/eliberare în funcția de contabil (dispoziția nr. 45-C din 17.12.2015 cu privire la numirea în funcție de contabil-șef);
- Fișa postului a dlui Oleinic Anton;
- Documente contabile care confirmă achitarea salariului dlui Oleinic Anton, în calitatea de contabil pentru perioada 23.10.2017-25.02.2021.

Veniturile obținute atât din activitatea de contabil în cadrul Primăriei Natalievca, r-nul Fălești, cât și din activitățile desfășurate în cadrul IP Gimnaziul Alexei Mateevici s. Răuțel au fost indicate în declarațiile de avere și interese personale depuse de subiectul declarării.

În vederea elucidării alegației formulate în sesizare, inspectorul de integritate consideră oportună racordarea speței expuse la cadrul legal care reglementează regimul juridic al incompatibilităților.

Dispozițiile generale cu privire la incompatibilități sunt prevăzute la art. 16 al *Legii privind declararea averii și a intereselor personale, nr. 133/2016* care prevede că subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Statutul juridic al funcționarilor publici, inclusiv incompatibilitățile acestora sunt aspecte statuate în *Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*.

Art. 25, alin. (2) lit. a) și lit. c) din *Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, la care face referire autorul sesizării, stabilește expres faptul că funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate:

a) în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege;

c) prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, al cooperativelor, al întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care acesta este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului în societățile economice și de reprezentare în calitate de membru care nu activează permanent în cadrul organelor colegiale ale autorităților publice autonome. Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de către Guvern.

În vederea asigurării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-27/2570 din 24.04.2023, subiectului controlului i-a fost solicitat punctul de vedere/explicații asupra stării de incompatibilitate care constituie obiectul desfășurării controlului.

În context, se reține că dl Oleinic Anton, a dat curs solicitării, prin urmare la 15.05.2023 a remis explicații în raport cu situația investigată înregistrate cu nr. 4104, în care menționează următoarele *"începând cu 2016 am început să lucrez în Primăria com. Natlievca în calitate de contabil-șef, potrivit contractului individual de muncă, acest loc de muncă este bază. În perioada 01.04.2018-17.01.2022 a fost angajat în Gimnaziul "Alexei Mateevici" s. Răuțel, în calitate de contabil-șef, cu condiția munca prin cumul, retribuirea muncii a fost efectuată conform listei de tarifare, aprobate de Direcția Generală Educație r-nul Fălești. Mi-am îndeplinit toate sarcinile profesionale și munca necesară în contabilitate la timp. Nu am primit concediul, în niciun an în Gimnaziu, doar la locul de muncă principal în Primăria com. Natalievca"*.

Astfel, inspectorul de integritate menționează că, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate (în perioada 23.10.2017-25.02.2021) nesoluționată în termenul legal, în conformitate cu art. 23, alin. (3) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (redacție în vigoare din 29.10.2021, după operarea modificărilor efectuate prin *Legea nr. 130 din 07.10.2021*), starea de incompatibilitate a apărut și s-a consumat până la intrarea în vigoare a acestei legi.*

Suplimentar, la data de 29.10.2021 în Monitorul Oficial RM a fost publicată *Legea pentru modificarea unor acte normative, nr. 130 din 07.10.2021*. Prin adoptarea acestui act normativ au fost operate modificări consistente în textul Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, inclusiv sub aspectul termenelor în interiorul cărora pot fi inițiate controalele.

Din perspectiva termenului de prescripție, decisiv în procesul inițierii sau refuzul inițierii procedurii de control al incompatibilităților, prin prisma art. 37 alin. (5) al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate care regentează că, *controlul nu poate fi inițiat în cazul în care de la apariția stării de incompatibilitate, de restricție sau de limitare au trecut mai mult de trei ani.*

În contextul exprimat, fiind reținută prescripția termenului de efectuare a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, în prezenta cauză, de la admiterea stării de incompatibilitate a trecut mai mult de 5 ani, corespunzător, acestea nu se supun controlului în condițiile legislației în vigoare

Necesitatea respectării termenului de prescripție cu privire la neînceperea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în prezenta speță, derivă inclusiv din prevederile art. 30 Cod administrativ care instaurează regula potrivit căreia, *autoritățile publice nu pot întreprinde măsuri cu efect retroactiv, cu excepția cazurilor prevăzute de lege*

și că autoritățile publice nu pot întreprinde măsuri care să afecteze situațiile juridice definitive sau drepturile dobândite, decât în situații în care, în condițiile stabilite de lege.

Consecvent, o constatare a încălcării regimului juridic al incompatibilităților fără a considera termenul de prescripție reglementat de lege, va constitui o măsură retroactivă aplicată și va afecta o situație juridică *per se și de jure*.

Analizând prin prisma cadrului legal circumstanțele expuse, având în vedere prevederile art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Oleinic Anton, ex-contabil-șef din cadrul Primăriei comunei Natalievca, r-nul Fălești, în circumstanțele de drept și de fapt expuse în prezentul act.
2. Se aduce la cunoștința dlui Oleinic Anton, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Iulia BOICU