



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 127/05

mun. Chișinău

01 septembrie 2023

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ana CROITOR, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința **dlui Igor Marco**, născut la XXXXX, IDNP XXXXX, domiciliat în XXXXX, primar al sat. Echimăuți, r-nul Rezina, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016), a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A S T A B I L I T :

La data de 11.04.2023 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. 3159, referitor la pretinsa încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Igor Marco, primar al sat. Echimăuți, r-nul Rezina.

Conform sesizării parvenite, se invocă următoarele : „Dl Igor Marco, primar al sat. Echimăuți, r-nul Rezina, în perioada anilor 2018-2022 a încheiat contracte de locațiune cu persoane apropiate : XXXXX (fiica), XXXXX (frate) și XXXXX (soția). Respectiv, în calitate de subiect al declarării, contrar prevederilor Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133/2016 n-a informat în modul stabilit despre conflictele de interese în care s-a aflat”.

De menționat că, la prezenta sesizare, petiționarul a anexat copii autentificatele ale următoarelor acte : 1) contractul de locațiune nr. 05-05/2018 din 01.01.2018 încheiat între Primăria Echimăuți reprezentată de primarul Marco Igor și G.Ț „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX; 2) contractul de locațiune nr. 04-04/2019 din 01.01.2019 încheiat între Primăria Echimăuți reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX” în persoana directorului XXXXX; 3) contractul de locațiune nr. 04-04/2020 din 01.01.2020 încheiat între Primăria Echimăuți reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX” în persoana directorului XXXXX; 4) contractul de locațiune nr. 04-04/2021 din 01.01.2021 încheiat între Primăria Echimăuți reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX” în persoana directorului XXXXX; 5) contractul de locațiune nr. 04-04/2022 din 01.01.2022 încheiat între Primăria Echimăuți reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX” în persoana directorului XXXXX.

În aceeași zi, în conformitate cu art. 30 din Legea nr. 132/2016, sesizarea menționată supra a fost distribuită aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cu atribuirea codului numeric al dosarului 20230236007.

Potrivit art. 31 alin. (1) și art. 37 alin.(3) și (4) din Legea nr. 132/2016, în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului.

În consens cu art. 37 alin.(5) din legea menționată supra, controlul nu poate fi inițiat în cazul în care de la admiterea conflictului de interese sau de la apariția stării de incompatibilitate, de restricție sau de limitare au trecut mai mult de trei ani.

În vederea stabilirii statutului de subiect al declarării, inspectorul de integritate a accesat Sistemul Informațional E-Integritate. Astfel, dl Igor Marco a fost identificat în calitate de subiect al declarării averii și a intereselor personale, în corespundere cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016), urmare a exercitării mandatului de primar - funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 132/2016, fiind consultată on-line informația generată de SIC „Acces Web” (Registrul de Stat al Populației), s-a confirmat legătura de rudenie dintre subiectul declarării Marco Igor cu XXXXX (fiică), XXXXX (frate) și relația de căsătorie cu XXXXX.

Astfel, în vederea stabilirii existenței aparenței de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, sub aspect procedural, în baza art. 20 alin.(1), lit. b) din Legea nr. 132/2016, prin demersul nr. 04-05/2662 din 26.04.2023 s-a solicitat Primăriei sat. Echimăuți, r-nul Rezina, prezentarea în copii autentificate a tuturor actelor juridice încheiate între : 1) Primăria sat. Echimăuți și G.Ț „XXXXX”/XXXXX; și 2) Primăria sat. Echimăuți și SRL „XXXXX”/XXXXX, XXXXX, în perioada 2020-prezent, reieșind din prevederile art. 37 alin.(5) din Legea nr. 132/2016.

Ca urmare, la data de 28.04.2023, Primăria sat. Echimăuți, r-nul Rezina a expedit următoarele acte relevante :

1) contractul de locațiune nr. 05-05/2018 din 01.01.2018 încheiat între Primăria Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor și G.Ț „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX;

2) contractul de locațiune nr. 04-04/2019 din 01.01.2019 încheiat între Primăria Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX;

3) contractul de locațiune nr. 04-04/2020 din 01.01.2020 încheiat între Primăria Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX;

4) contractul de locațiune nr. 04-04/2021 din 01.01.2021 încheiat între Primăria Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX;

5) contractul de locațiune nr. 04-04/2022 din 01.01.2022 încheiat între Primăria Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX;

6) contractul de locațiune nr. 04-04/2023 din 01.01.2023 încheiat între Primăria Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX.

Dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal nr. 62/05 din 02.05.2023, în privința dlui Igor Marco, primar al sat. Echimăuți, r-nul Rezina, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în cazul încheierii contractelor de locațiune (nr. 04-04/2021 din 01.01.2021, nr. 04-04/2022 din 01.01.2022 și nr. 04-04/2023 din 01.01.2023) cu SRL „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX și XXXXX.

Cu referire la actele juridice : 1) contractul de locațiune nr. 05-05/2018 din 01.01.2018 încheiat între Primăria Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor și G.Ț „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX (fratele subiectului declarării); 2) contractul de locațiune nr. 04-04/2019 din 01.01.2019 încheiat între Primăria Echimăuți reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX (fiica subiectului declarării); 3) contractul de locațiune nr. 04-04/2020 din 01.01.2020 încheiat între Primăria Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor și SRL „XXXXX”, în persoana directorului XXXXX - inspectorul a reținut prevederile art. 37 alin.(5) din Legea nr. 132/2016 : *controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese nu poate fi inițiat în cazul în care de la admiterea conflictului de interese au trecut mai mult de trei ani.*

Prin scrisoarea cu nr. de ieșire 04-05/2816 din 02.05.2023, remisă prin intermediul oficiului poștal (Avizul de recepție DS8004607108AS, semnat la 11.05.2023), precum și la adresa electronică comunicată de subiectul declarării – XXXXX, recepționată la 03.05.2023, dl Igor Marco a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016.

În temeiul art. 19, art. 20 alin.(1), lit. b) și art. 33 alin.(6) din Legea nr. 132/2016, au fost solicitate și recepționate informațiile și documentele relevante controlului, analiza cărora permite a conchide următoarele :

Potrivit scrisorii de răspuns a Comisiei Electorale Centrale nr. CEC-8/2034 din 11.05.2023 (la demersul inspectorului de integritate nr. 04-05/2808 din 02.05.2023), dl Igor Marco (IDNP XXXXX), în urma alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019, a fost ales în funcția de primar al satului Echimăuți, r-nul Rezina, mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătoriei Orhei (sediul Rezina) nr. 3-37/2019 din 31 octombrie 2019.

Conform răspunsului Agenției Servicii Publice, înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 4291 din 22.05.2023, se confirmă că, cet. Marco Igor (IDNP XXXXX) cu cet. XXXXX (IDNP XXXXX) sunt rude de gradul I (tată și fiică), iar cu cet. XXXXX (IDNP XXXXX) sunt în relație de căsătorie.

De asemenea, în corespundere cu actele anexate, în perioada 04.12.2015-02.08.2021, fondator și administrator al SRL „XXXXX” a fost dna XXXXX (fiica subiectului declarării), iar începând cu 02.08.2021 - calitatea de fondator și administrator a entității respective o deține dna XXXXX (soția subiectului controlului).

În rezultatul consultării datelor din Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate, nu au fost identificate înscrisuri despre careva declarații

adresate Autorității Naționale de Integritate de către primarul sat. Echimăuți, r-nul Rezina, dl Igor Marco, prin care ultimul ar fi solicitat soluționarea conflictelor de interese reale în care s-a aflat pînă la încheierea actelor juridice vizate în prezenta cauză.

Luând în considerare că subiectul controlului a încheiat acte juridice cu persoane apropiate: dna XXXXX (fiică) și dna XXXXX (soție), ce acționau în calitate de director al SRL „XXXXX”, iar în cadrul Autorității Naționale de Integritate nu au parvenit careva solicitări privind declararea conflictului de interese real, în vederea respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea cu nr. de ieșire 04-05/2831 din 03.05.2023, remisă la adresa electronică comunicată de subiectul controlului (XXXXX), recepționată în aceeași zi, fapt confirmat prin mențiunea „confirmat, recepționat”, dlui Igor Marco i-a fost solicitată prezentarea poziției/punctului de vedere asupra obiectului controlului inițiat în privința sa.

Astfel, prin nota explicativă înregistrată în cancelaria Autorității cu nr. de intr. 4217 din 18.05.2023, dl Igor Marco a comunicat următoarele : *conform art. 29 al Legii Nr. 436 din 28-12-2006 privind administrația publică locală, primarul încheie în condițiile legii, acte juridice de administrare sau de dispoziție privind bunurile domeniului public sau privat al satului (comunei).*

În perioada 2018-2022, Primarul sat. Echimăuți r-nul Rezina a încheiat cu toți agenții economici în nr. 5 contracte de locațiune, atribuindu-le tariful de baza a plății conform calculului de arendă $Tb \times (1 + K1 + K2 + K3) \vee K4 \vee S$, după cum urmează : K-1 Coeficientul de amplasare a încăperii; K-2 Coeficientul amenajării tehnice; K-3 Coeficientul ramural de utilizare a încăperii; K-4 Coeficientul de piață: Tb - Cuantumul chiriei anuale; S - Suprafața încheierii.

Referitor la contractele de locațiune încheiate, în special și cu SRL XXXXX, Primarul sat. Echimăuți a fost transparent și obiectiv și nu a favorizat nici un agent economic privind diminuarea plății față de ceilalți.

Totodată, Primarul Igor Marco, nu a avut careva facilități, beneficii personale în urma încheierii contractelor de locațiune, însă scopul de bază a fost aducerea unor contribuții financiare în bugetul local al Primăriei și de a nu discrimina careva agenți economici, acționînd în conformitate cu prevederile Legii nr.121 din 25.05.2012, cu privire la asigurarea egalității.

În urma celor relatate mai sus, consider că în calitate de primar nu am comis nici o abatere legală”.

Cadrul legal aplicabil speței

În temeiul art. 9 alin. (3) Cod Administrativ, prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

În sensul art. 85 alin.(3) Cod Administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților. Pentru aceasta, autoritatea publică stabilește scopul investigațiilor necesare și felul acestora.

Potrivit art. 92 alin.(1) și (2) Cod Administrativ, autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luînd în considerare întreaga procedură administrativă, inclusiv toate probele și toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.

Conform prevederilor art. 31 din Legea integrității nr. 82/2017, controlul conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor ale agenților publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de

Integritate în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale.

În coraport cu art. 37 din Legea nr. 132/2016, (1) Autoritatea efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor din oficiu ori la sesizarea unor persoane fizice sau persoane juridice, în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale metodologiei de efectuare a verificării și a controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Reieșind din art. 19 lit. b) din legea stipulată supra, controlul respectării regimului juridic al conflictelor de interese se efectuează de către inspectorii de integritate.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016:

- *conflict de interes* reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

- *interes personal* este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

- *persoană apropiată* – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

Conform art. 12 din Legea nr. 133/2016, (3) *Conflictul de interes real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

(4) În cazul apariției unui conflict de interes real, subiectul declarării este obligat : a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află; b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

(7) Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sînt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interes real în care se află, în modul stabilit la alin. (5), care stipulează : Informarea despre apariția unui conflict de interes real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații

scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În coraport cu prevederile art. 14 alin.(2), (3) și (8) din legea precitată supra: *Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării*, în persoana subiectului controlului, *îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii*. Conflictul de interese real al subiecților menționați la art. 12 alin. (7) se soluționează de către Autoritatea Națională de Integritate în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea informației privind existența unui conflict de interese real, prin oferirea uneia dintre următoarele soluții: a) recomandarea de a delega responsabilitatea de emitere/adoptare a actului administrativ, de încheiere a actului juridic, de participare la luarea deciziei sau de luare a deciziei către un terț; b) recomandarea de a accepta emiterea/adoptarea actului administrativ, încheierea actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei, dacă opțiunea de soluționare specificată la lit. a) nu poate fi aplicată.

Reieșind din prevederile art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7), care stipulează conduita ce urmează a fi adoptată de către subiectul declarării în cazul apariției unui conflict de interese real.

Aprecierea inspectorului de integritate prin prisma cadrului legal relevant :

Fiind reținute circumstanțele cauzei și materialul probator acumulat, inspectorul de integritate a constatat că, între Primăria sat. Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor, în calitate de „locator” și SRL „XXXXX”, în calitate de „locatar” în persoana directorului XXXXX (fiica subiectului declarării), a fost încheiat următorul act juridic :

- contractul de locațiune nr. 04-04/2021 din 01 ianuarie 2021, obiect al contractului : oficiu amplasat la etajul 2 al clădirii din incinta primăriei, cu o suprafață de 10 m², chiria anuală constituind 1638,80 lei/an; termenul locațiunii 01.01.2021-31.12.2021.

De asemenea, în perioada în anilor 2022-2023, între Primăria sat. Echimăuți, reprezentată de primarul Marco Igor, în calitate de „locator” și SRL „XXXXX”, în calitate de „locatar” în persoana directorului XXXXX (soția subiectului controlului), au fost încheiate următoarele acte juridice:

- Contractul de locațiune nr. 04-04/2022 din 01 ianuarie 2022, obiect al contractului : oficiu amplasat la etajul 2 al clădirii din incinta primăriei, cu o suprafață de 9 m², chiria anuală constituind 1576,82 lei/an; termenul locațiunii 01.01.2022-31.12.2022;

- Contractul de locațiune nr. 04-04/2023 din 01 ianuarie 2023, obiect al contractului : oficiu amplasat la etajul 2 al clădirii din incinta primăriei, cu o suprafață de 9 m², chiria anuală constituind 1576,82 lei/an; termenul locațiunii 01.01.2023-31.12.2023;

De menționat că, prin prisma noțiunii conflictului de interese real regăsită la art.12 alin.(3) din Legea nr. 133/2016, se subliniază necesitatea întrunirii condiției existenței interesului personal (material sau nematerial) al subiectului declarării sau care rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate (în speță : soție, fiică), ca rezultat al încheierii directe a unui act juridic – situație ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

La caz, urmare a încheierii contractelor de locațiune (nr. 04-04/2021 din 01.01.2021, nr. 04-04/2022 din 01.01.2022 și nr. 04-04/2023 din 01.01.2023) cu SRL „XXXXX” în persoana directorului XXXXX (fiică) și XXXXX (soție) - persoane apropiate subiectului controlului (reieșind din art. 2 din Legea nr. 133/2016), se reține prezența interesului (nematerial) generat de anumite drepturi sau obligațiuni (ex. contract de arendă, asigurare, de donație, etc).

Inspectorul notează că, în temeiul art. 10 alin.(1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, alesul local este dator să fie demn de încrederea alegătorilor, să contribuie prin exemplu personal la consolidarea autorității administrației publice locale pe care o reprezintă, onorarea obligațiilor civice, asigurarea ordinii publice și la respectarea legislației.

Mai mult, prin prisma normelor statuate la art. 11 din Legea nr. 133/2016 care stabilește un set de principii generale de evitare de către subiecții declarării, în procesul îndeplinirii atribuțiilor lor de serviciu, a conflictelor de interese, se reiterează în special asupra obligativității servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, asigurării transparenței și a controlului public al activității, precum și responsabilității individuale și exemplului personal.

În contextul celor determinate, inspectorul de integritate subliniază că, în conformitate cu art. 12 alin.(7) și art. 14 alin.(3) al Legii nr. 133/2016, dl Igor Marco, exercitând mandatul de primar al sat. Echimăuți, r-nul Rezina, a avut obligația să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se afla, în modul stabilit la alin. (5) și să nu încheie actul juridic, în exercitarea mandatului, pînă la soluționarea conflictului de interese.

În speță însă, potrivit informației disponibile din Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al Autorității Naționale de Integritate, nu au fost identificate înscrisuri despre careva declarații adresate Autorității Naționale de Integritate de către primarul sat. Echimăuți, r-nul Rezina, dl Igor Marco, prin care ultimul ar fi solicitat soluționarea conflictelor de interese reale ce formează obiectul controlului.

Prin urmare, se atestă că, primarul sat. Echimăuți, r-nul Rezina, dl Igor Marco, nu a informat/nu a declarat și respectiv nu a soluționat conflictele de interese reale în care se afla în modul prevăzut de legislația în vigoare.

Cu referire la argumentul subiectului controlului privind atribuțiile primarului (art. 29 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală), și anume : încheie, în baza deciziei consiliului local și în condițiile legii, acte juridice de administrare sau de dispoziție privind bunurile domeniului public sau privat al satului (comunei), astfel, că nu se pune la îndoială dreptul primarului de a încheia acte juridice privind bunurile domeniului publicat sau privat al satului, însă, la caz, este lesne de observat că atunci când s-a aflat în situația de a încheia acte juridice (contractele de locațiune nr. 04-04/2021 din 01.01.2021, nr. 04-04/2022 din 01.01.2022 și nr. 04-04/2023 din 01.01.2023) cu SRL „XXXXX” în persoana directorului XXXXX (fiică) și XXXXX (soție), acesta nu a manifestat intenția de a soluționa situațiile de conflicte de interese în care se afla, or, normele legale instituite de legiuitor care reglementează conduita subiectului declarării în latura conflictului de interese reprezintă norme imperative, de la dispoziția cărora nu se admite nici o derogare, sub sancțiune. Respectiv, este apreciată critic poziția subiectul controlului prin care afirmă că în calitate de primar nu a comis nici o abatere legală la semnarea contractelor menționate supra.

Astfel, în rezultatul examinării materialelor acumulate în cadrul dosarului de control, a punctului de vedere prezentat de subiectul controlului, coroborate cu prevederile cadrului normativ incident speței, prin prisma principiului pertinentei, concludenței, utilității și veridicității, inspectorul de integritate conchide asupra încălcării de către primarul sat.

Echimăuți, r-nul Rezina, dl Igor Marco, a regimului juridic al conflictelor de interese, manifestat prin :

- *Nedeclararea* în modul stabilit a conflictelor de interese reale, în conformitate cu art. 12 alin.(5) și (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;

- *Nesoluționarea* conflictelor de interese reale, în conformitate cu art. 14 alin.(2)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapt prin ce a admis *consumarea* conflictelor de interese, prin prisma art. 12 alin.(10) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prin încheierea contractelor de locațiune (04-04/2021 din 01.01.2021, nr. 04-04/2022 din 01.01.2022 și nr. 04-04/2023 din 01.01.2023) cu persoane apropiate (XXXXX (fiică) și XXXXX (soție)), ultimele acționând în calitate de administrator/director al SRL „XXXXX”.

Fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru tragere la răspundere contravențională, penală și/sau, după caz, pentru revocarea, destituirea sau încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză, în sensul art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016.

Conform art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care se stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Prin prisma dispozițiilor art. 39 alin. (1) din aceeași Lege, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorului de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În contextul alin. (2) din articolul indicat supra, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciu adus interesului public și de funcție publică deținută.

În aceeași ordine de idei, se reține că la aplicarea sancțiunii sub formă de privare a persoanei de dreptul de a exercita funcții publice sau funcții de demnitate publică, inspectorul de integritate urmează să motiveze, prin prisma principiului proporționalității, aplicarea unei astfel de sancțiuni.

Această concluzie derivă din prevederile art. 29 din Codul Administrativ, care statuează că orice măsură întreprinsă de autoritățile publice prin care se afectează drepturile sau libertățile prevăzute de lege trebuie să corespundă principiului proporționalității. O măsură întreprinsă de autoritățile publice este proporțională dacă : a) este potrivită pentru atingerea scopului urmărit în temeiul împuternicirii atribuite prin lege; b) este necesară pentru atingerea scopului; c) este rezonabilă. Măsura întreprinsă de autoritățile publice este una rezonabilă dacă ingerința produsă prin ea nu este disproporțională în raport cu scopul urmărit.

Prin urmare, la etapa aprecierii faptelor admise de către dl Igor Marco și coroborării acestora în contextul aplicării efectelor ca rezultat al constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, prin prisma art. 39 alin.(2) al Legii nr. 132/2016, se rețin argumentele subiectului controlului expuse pe marginea controlului referitor la încheierea contractelor de locațiune în vederea aducerii unor contribuții financiare în bugetul local al primăriei, precum și nediscriminarea altor agenți economici, or, contractelor de locațiune încheiate cu toți agenții economici le-au fost atribuit același calcul de arendă (tarif de bază a plății), nefiind favorizat nici un agent economic prin diminuarea plății față de ceilalți - fapt confirmat prin copiile contractelor de locațiune încheiate în perioada 2021-2022 cu alți agenți economici (ex : SRL „XXXXX”, GT „XXXXX” – prezentate de subiectul controlului).

De asemenea, inspectorul a reținut că, dl Igor Marco nu se regăsește în lista subiecților declarării acțiunilor care au mai constituit obiectul anterior al procedurilor de control, iar în ceea ce privește natura abaterilor, inspectorul concluzionează că, subiectul declarării în exercitarea atribuțiilor nu a adus careva prejudiciu interesului public.

Prin urmare, inspectorul de integritate consideră neproportională aplicarea în privința subiectului vizat a măsurii privind încetarea mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Totodată, se relevă că faptele subiectului declarării în partea ce ține de nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese în care se afla, în contextul încheierii actelor juridice - contractele de locațiune nr. 04-04/2021 din 01.01.2021, nr. 04-04/2022 din 01.01.2022 și nr. 04-04/2023 din 01.01.2023, conțin elementele constitutive ale contravenției prevăzute de art. 313² alin.(1) și (2) din Codul Contravențional.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art.art. 19, 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,

DECIDE :

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Igor Marco, primar al sat. Echimăuți, r-nul Rezina, manifestată prin nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese reale, în conformitate cu art. 12 alin. (5) și (7), art. 14 alin.(2)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapt prin ce a admis consumarea conflictelor de interese, în sensul art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în circumstanțele de fapt și de drept expuse în partea constatatoare a prezentului act.

2. Se aduce la cunoștința dlui Igor Marco, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ana CROITOR