



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE  
nr. 139/16**

**mun. Chișinău**

**06.10.2023**

Ciubotaru Cristina, inspector de integritate principal în cadrul Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Brînza Gheorghe, director interimar al Instituției Medico-Sanitare Publice Spitalul Clinic Bălți, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A CONSTATAT:**

La data de 11.07.2023, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea cu nr. 6166, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare – Legea nr. 132/2016)*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării și materialelor anexate, „...se solicită verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese, din motivul că: dl Brînza Gheorghe, director interimar al Instituției Medico-Sanitare Publice Spitalul Clinic Bălți (în continuare IMSP Spitalul Clinic Bălți), pentru perioada de activitate 01.01.2021-31.12.2022 a încheiat direct contractul cu privire la instruirea la studii superioare de master în managementul sănătății publice nr. 66 din 03.10.2022, încheiat de Spital cu Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”, s-a prevăzut înmatricularea și instruirea, cu condiția suportării integrale de către Spital a cheltuielilor pentru instruirea masterandului Brînza Gheorghe, directorul Spitalului...”.

Urmarea a validării datelor prin intermediul SIA E-Integritate, s-a determinat că dl Brînza Gheorghe, director al IMSP Spitalul Clinic Bălți, deține calitatea de subiect al declarării, în sensul art. 3, alin.(1), lit. e) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Astfel, în vederea examinării sesizării menționate, în temeiul art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016, prin demersul nr. 04-16/4491 din 12.07.2023 de la dl Brînza Gheorghe și demersul nr. 04-16/4657 din 17.07.2023 de la Inspekția Financiară a Republicii Moldova, au fost solicitate informații și acte relevante la etapa verificării prealabile.

Prin urmare, luînd în considerație materialele prezentate de dl Brînza Gheorghe și Inspekția Financiară a RM, se desprinde că dl Brînza Gheorghe în calitate de director interimar al IMSP Spitalul Clinic Bălți, reprezentant al IMSP Spitalul Clinic Bălți, a încheiat Contractul cu privire la instruirea la studii superioare de master în managementul sănătății publice nr. 66 din 03.10.2022, cu Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”, beneficiar al studiilor fiind subiectul declarării.

Drept confirmare au fost anexate și copia facturii fiscale seria EAE 000367712 din 08.12.2002 eliberată de IP USMF „N. Testemițanu” pentru acordarea serviciilor de studii masterat în sănătate publică pentru anii 2022-2023 dlui Brînza Gheorghe în sumă de 16 500 lei, copia ordinului de plată nr. 3632 din 11.11.2022 plătitorul IMSP Spitalul Clinic Bălți, ce atestă achitarea studiilor de masterat în sănătate publică în sumă de 16 500 lei.

Astfel, fiind atestată aparența privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 corelate cu art. 37 alin. (5) din aceeași lege, prin procesul-verbal nr. 111/16 din 01.08.2023, în privința dlui Gheorghe Brînza, director al IMSP Spitalul Clinic Bălți, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-16/6020 din 21.08.2023, dl Brînza Gheorghe a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese cât și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016.

La data de 29.09.2023, dl Brînza Gheorghe a făcut uz de drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și a făcut cunoștință cu materialele dosarului.

În ordinea art. 85 alin. (3) și art. 87 alin. (1) din Codul administrativ al RM, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, conducându-se de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Astfel, sub aspect procedural, în temeiul art. 20, alin. (1), art. 32 alin. (3)-(5) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, pentru realizarea atribuțiilor de control și în vederea acumulării materialului relevant, au fost solicitate informații și documente de la entități publice și private înregistrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și accesate registre informaționale de stat, anexate la dosarul de control. Totodată, pentru realizarea controlului a fost consultat cadrul legal general și special aplicabil statutului funcției și perioadei supuse controlului.

Potrivit răspunsului Ministerului Sănătății înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 8290 din 01.09.2023, prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 132 P1 din 21.09.2022 cu privire la asigurarea interimatului funcției de director al IMSP Spitalul Clinic Bălți, dl Brînza Gheorghe a fost numit în funcția de director interimar al IMSP Spitalul Clinic Bălți, începând cu 21.09.2022 până la numirea conducătorului conform legislației (*temei contractul individual de muncă nr. 18 din 21.09.2022*).

Prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 161 P1 din 17.11.2022 cu privire la încetarea contractului individual de muncă, a fost încetat contractul individual de muncă nr. 18 din 21.09.2022 al dlui Brînza Gheorghe, director interimar al IMSP Spitalul Clinic Bălți, începând cu 17.11.2022, ca urmare a expirării termenului contractului individual de muncă pentru care a fost încheiat.

Prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 161 P2 din 17.11.2022 cu privire la numirea în funcție a directorului IMSP Spitalul Clinic Bălți, dl Brînza Gheorghe, învingător al concursului a fost numit în funcția de director al IMSP Spitalul Clinic Bălți, începând cu 21.11.2022, ca urmare a expirării termenului contractului individual de muncă pentru care a fost încheiat.

Prin urmare, dl Brînza Gheorghe are statut de subiect al declarării averii și a intereselor personale conform art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, fiind conducător a unei organizații publice care a avut obligația, în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese statuate la art. 11 din Legea nr. 133/2016, prin servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, asigurarea transparenței și a controlului public al activității, responsabilitatea individuală și exemplul personal.

În corespundere cu prevederile art. 2 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, prezintă următoarele noțiuni pertinente cazului:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

În temeiul prevederilor art. 3 al Legii integrității nr. 82/2017, *interesul public* este interesul general de dezvoltare a bună-stării societății în ansamblu și de realizare a intereselor private legitime, garantat prin funcționarea entităților publice și private, precum și prin exercitarea atribuțiilor de serviciu ale agenților entităților date în strictă conformitate cu prevederile legale, în mod eficient și econom din punct de vedere al utilizării resurselor. Interesul privat *interes privat* este interesul al persoanelor fizice (personal sau de grup), al persoanelor apropiate acestora sau al persoanelor juridice (departamental, corporativ sau clientelar) de realizare a drepturilor și libertăților, inclusiv în vederea obținerii bunurilor, serviciilor, privilegiilor, avantajelor sub orice formă, a ofertei sau promisiunii lor.

Potrivit art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Pornind de la aceste premise, identificarea unui conflict de interese necesită prezența obligatorie a următoarelor elemente constitutive: calitatea de subiect al declarării, aflare în exercițiul funcției, apariția situației în care subiectul este chemat să încheie act juridic și prezența interesului personal care influențează sau poate influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului/funcției.

Materialele prezentate de IMSP Spitalul Clinic Bălți prin răspunsul nr. 6416 din 18.07.2023 denotă că dl Brînza Gheorghe în calitate de director interimar al IMSP Spitalul Clinic Bălți - reprezentant al IMSP Spitalul Clinic Bălți a încheiat Contractul cu privire la instruirea la studii superioare de master în managementul sănătății publice nr. 66 din 03.10.2022 cu Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu, vizînd propria persoană, cu condiția suportării integrale de către Spital a cheltuielilor pentru instruirea masterandului Brînza Gheorghe.

La demersul nr. 04-16/6087 din 22.08.2023 în adresa IMSP Spitalul Clinic Bălți și demersul nr. 04-16/6086 din 22.08.2023 în adresa Ministerului Sănătății au fost prezentate următoarele acte relevante speței prin care se confirmă dovada achitării studiilor de masterat în sănătate publică pentru dl Brînza Gheorghe, director interimar al IMSP Spitalul Clinic Bălți:

- copia ordinului de plată nr. 3632 din 11.11.2022 plătitorul IMSP Spitalul Clinic Bălți, ce atestă achitarea studiilor de masterat în sănătate publică în sumă de 16 500 lei;

- copia facturii fiscale seria EAE 000367712 din 08.12.2002 eliberată de IP USMF „N. Testimețanu” pentru acordarea serviciilor de studii masterat în sănătate publică pentru anii 2022-2023 dlui Brînza Gheorghe în sumă de 16 500 lei.

Fiînd analizate prin prisma art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, inspectorul de integritate constată că această situație de conflict de interese real în care s-a aflat subiectul controlului, chemat să încheie actul juridic în prezența interesului personal rezultat din activitatea sa în calitate de persoană privată.

În ordinea art. 12 alin. (4) din Legea nr. 133/2016, subiectul controlului a avut obligația să informeze organul ierarhic superior despre conflictele de interese reale în care se află, imediat sau nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, precum și obligația să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ și să nu încheie actul juridic pînă la primirea opțiunii de soluționare a conflictului de interese. Subsidiar, alin. (5) din același articol stabilește că informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea actului juridic, în baza unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a funcției.

Potrivit Regulamentului de organizare și funcționare a Instituției Medico-Sanitare Publice Spitalul Clinic Bălți, aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 440 din 17.05.2023, pct. 4, IMSP Spitalul Clinic Bălți este subordonată Ministerului Sănătății.

La acest aspect, Ministerul Sănătății a informat despre lipsa declarațiilor privind conflictele de interese de către subiectul controlului pe perioada exercitării funcției de director interimar al IMSP Spitalul Clinic Bălți.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emiteră a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor declarare și soluționare a conflictelor de interese, constituie *conflict de interese consumat*.

Prin prisma normei citate mai sus, inspectorul de integritate conchide că situația descrisă mai sus constituie conflict de interese consumat de către subiectul declarării în cazul în care fiind în exercițiul funcției și având interes personal rezultat din activitatea sa în calitate de persoană privată, dumnealui nu a declarat și nu s-a abținut de la încheierea actului juridic în care este vizat în calitate de persoană privată (personal).

#### **Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.**

În ordinea art. 35 alin. (1) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, în cadrul procedurii de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate are obligația de a invita persoana supusă controlului să-și prezinte punctul de vedere.

Prin invitația nr. 04-16/7312 din 27.09.2023, dlui Brînza Gheorghe i-a fost solicitat să prezinte punctul de vedere și explicații privind măsurile întreprinse întru respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Dl Brînza Gheorghe a prezentat la data de 02.10.2023, sub nr. de intrare 9515, punctul de vedere și explicații prin care invocă următoarele:

*„La data de 03.10.2022, deținând funcția de director interimar al IMSP Spitalul Clinic Bălți, am încheiat contractul de studii nr. 66, prin care, la momentul încheierii actului, am obținut un interes personal în calitate de persoană privată.*

*Acțiunea dată am realizat-o fără intenție, având o cunoaștere insuficientă a normelor legale în materie de identificare, declarare și soluționare a unui conflict de interese. Astfel, admit că nu am declarat și nu am soluționat conflictul de interese real în termenul și modul stabilit de legislația în vigoare, acesta fiind consumat.*

*Ulterior, conștientizând abaterea realizată prin semnarea contractului de studii nr. 66, iar declararea conflictului de interese fiind deja tardiv, în vederea reaparării prejudiciului material cauzat, la data de 19.04.2023, am transmis în contul IMSP Spitalul Clinic Bălți, suma de 16 500 MDL (anexă dispoziția de încasare nr. 292 din 19.04.2023). Mijloacele financiare au constituit plata serviciilor de instruire la studii superioare de masterat în managementul sănătății publice suportată de IMSP SC Bălți după semnarea contractului nominalizat supra.”*

Raportate la cadrul legal pertinent cazului și materialului probatoriu disponibil controlului, inspectorul de integritate constată că argumentele invocate de subiectul controlului, nu explică și nu justifică inacțiunile sale de respectare a regimului juridic al conflictelor de interese. Totodată, necunoașterea și neaplicarea conformă a legii nu exonerează subiectul controlului de răspundere, în contextul în care acesta a avut obligația cunoașterii actelor normative aplicabile funcției deținute, informația fiind accesibilă urmare publicării acestora în corespundere cu art. 56 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative), în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Iar, în sensul principiului *nemo legem ignorare censetur*, legea este opozabilă *erga omnes* și se aplică ca atare, chiar dacă la momentul săvârșirii unei fapte ce intră sub incidența ei, legea a fost ignorată volitiv sau din eroare.

Generalizând rezultatele controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese prin prisma cadrului legal pertinent, conducându-mă de principiile concludenței, utilității și veridicității în examinarea sub toate aspectele și în mod obiectiv materialul probatoriu administrat în raport cu aparența încălcării invocate la etapa inițierii controlului, inspectorul de integritate conchide încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către Brînza Gheorghe în perioada deținerii funcției de director interimar al IMSP Spitalul Clinic Bălți, manifestată prin:

- ✓ nedeclararea în termenul prevăzut de legislație, a conflictului de interese real în conformitate art. 12 alin. (4) și (5) din Legea nr. 133/2016, a conflictului de interese în care s-a aflat la data de 03.10.2022, în cazul în care, deținând calitatea de subiect al declarării, exercitând funcția de director al IMSP Spitalul Clinic Bălți, și avînd interes personal rezultat din activitatea sa în calitate de persoană privată a fost chemat să încheie în privința sa actul juridic, influențînd în acest mod exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor de serviciu.
- ✓ nesoluționarea conflictului de interese în termenul prevăzut de legislație, în conformitate cu art. 14 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, a conflictului de interese în care s-a aflat la data de 03.10.2022, în cazul în care, deținând calitatea de subiect al declarării, exercitînd funcția de director al IMSP Spitalul Clinic Bălți, și avînd interes personal rezultat din activitatea sa în calitate de persoană privată a fost chemat să încheie în privința sa actul juridic, influențînd în acest mod exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor de serviciu.
- ✓ admitere conflicte de interese consumate la data de 03.10.2022, în cazul în care, deținând calitatea de subiect al declarării, exercitînd funcția de director al IMSP Spitalul Clinic Bălți, și avînd interes personal rezultat din activitatea sa în calitate de persoană privată a fost chemat să încheie în privința sa actul juridic, influențînd în acest mod exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor de serviciu.

Potrivit art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Prevederile reflectate la art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, stabilește că în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate: a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică; b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică. În contextul alin. (2) din articolul indicat supra, inspectorul decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul interesului public și de funcția publică deținută.

Fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru tragere la răspundere contravențională, penală și/sau, după caz, pentru revocarea, destituirea sau încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză, în sensul art. 23 alin. (4) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Prin urmare, la etapa aprecierii faptelor admise de dl Brînza Gheorghe și coraborării acestora în contextul aplicării efectelor ca rezultat al constatării încălcării regimului juridic, prin prisma art. 39 alin. (2) al Legii nr. 132/2016, reținînd argumentele subiectului expuse pe marginea controlului referitor la încheierea Contractului privind instruirea la studii superioare de master în managementul sănătății publice întru dezvoltarea profesională și personală, lipsa comiterii anterior de către subiectul declarării a unor abateri similare, natura abaterii, funcția deținută, precum și comportamentul subiectului controlului în vederea reparării prejudiciului material cauzat, prin transmiterea în contul IMSP Spitalul Clinic Bălți la data de 19.04.2023, suma de 16 500 MDL (*suma pentru studii superioare de master în managementul sănătății publice conform contractului*

nr. 66 din 03.10.2022), fapt confirmat prin Dispoziția de încasare nr. 292 din 19.04.2023, inspectorul de integritate consideră neproportională aplicarea în privința directorului a măsurii privind încetarea raporturilor de muncă și a interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Totodată, inspectorul de integritate relevă că faptele subiectului declarării în partea ce ține de nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese în care s-a aflat, în contextul încheirii actului juridic nr. 66 din 03.10.2022, conțin elemente constitutive ale contravenției prevăzute de art. 313<sup>2</sup> alin. (1) și (2) din Codul contravențional.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 37-39 din Legea nr. 132/2016, cît și art. 23 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, inspectorul de integritate, -

#### **DECIDE:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Brînza Gheorghe, director interimar al Instituției Medico-Sanitare Publice Spitalul Clinic Bălți, exprimată prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese real apărut la data de 03.10.2022.
2. Se aduce la cunoștința dlui Brînza Gheorghe prezentul Act de constatare și se comunică despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 zile de la emitere, nemijlocit la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor nr. 4).

**Inspector de integritate principal**

**Cristina CIUBOTARU**