



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
Nr. 160/10**

mun. Chișinău

22.12.2023

Inspector de integritate principal al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion CREȚU, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (1) și art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Crețu Ruslan, primar al s. Floreni, r-nul Anenii Noi, IDNP-XXXXX, născut la XXXXX, domiciliat în XXXXX,

A STABILIT:

La 16.08.2023 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. 04-18/1180 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către Crețu Ruslan, primar al s. Floreni, r-nul Anenii Noi.

Potrivit sesizării, se solicită examinarea faptelor admise de dl Crețu Ruslan, manifestate prin participarea la luarea deciziilor în privința SRL Food Park, societate a cărei administratoare și fondatoare este soția sa, XXXXX.

Astfel, la 16.08.2023 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea menționată a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

La 13.09.2023, în conformitate cu prevederile art. 31 și 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal nr. 124/10, în privința dlui Crețu Ruslan, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-10/6826 din 13.09.2023, dl Crețu Ruslan a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20, art. 33 și art. 37 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat "ACCES WEB" și a solicitat de la Primăria s. Floreni, r-nul Anenii Noi informații și documente necesare desfășurării controlului.

La 08.09.2023 cu nr. 8589, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat răspunsul Primăriei s. Floreni, r-nul Anenii Noi, care confirmă și prezintă următoarele documente relevante controlului:

- *Notificarea despre inițierea activității de comerț din, 29.09.2022, 21.12.2022, 10.05.2023 a persoanei juridice SRL Food Park, IDNO 1022600006748, al cărei co-fondatoare și administratoare este soția XXXXX;*

- *Acte administrative de înștiințare de recepționare a Notificărilor despre inițierea activității de comerț cu nr. 2 din 10.05.2023, nr. 11 din 21.12.2022 și nr. 8 din 30.09.2022.*

Potrivit informației consultate și extrase din sistemul informațional automatizat "ACCES WEB, dna XXXXX, IDNP XXXXX este soția dlui Crețu Ruslan, IDNP XXXXX începând cu XXXXX în temeiul actului de căsătorie nr. XXXXX.

Potrivit informației consultate și extrase din sistemul informațional automatizat "ACCES WEB, dna XXXXX este co-fondatoare și administratoare a SRL Food Park, IDNO 1022600006748.

Coroborând toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- ✓ *La 30.09.2022, dl Crețu Ruslan a soluționat notificarea SRL Food Park, IDNO 1022600006748 din 29.09.2022, de înștiințare despre recepționarea Notificării despre inițierea activității de comerț;*

- ✓ *La 21.12.2022, dl Crețu Ruslan a soluționat notificarea SRL Food Park, IDNO 1022600006748 din 21.12.2022, de înștiințare despre recepționarea Notificării despre inițierea activității de comerț;*

- ✓ *La 10.05.2023, dl Crețu Ruslan a soluționat notificarea SRL Food Park, IDNO 1022600006748 din 10.05.2023, de înștiințare despre recepționarea Notificării despre inițierea activității de comerț.*

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Crețu Ruslan, deținând mandat de primar al s. Floreni, r-nul Anenii Noi, îi sunt aplicabile următoarele prevederi legale.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflict de interes** - *situația în care subiectul declarării (în numele dlui Crețu Ruslan) are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;*

interes personal *este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării (în numele dlui Crețu Ruslan) ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;*

persoană apropiată *este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).*

În sensul noțiunilor enunțate, interesul personal al dlui Crețu Ruslan rezultă din relațiile sale în raport cu persoana juridică SRL Food Park, IDNO 1022600006748, a cărei fondatoare și administratoare este soția sa, XXXXX.

La atribuirea notificărilor în cauză la categoria actelor administrative, inspectorul de integritate s-a condus de prevederile Codului administrativ al RM, art. 10 care prevede, Actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării (în numele dlui Crețu Ruslan) este chemat să rezolve o cerere/un demers (notificarea enunțată), să emită un act administrativ (actele administrative enunțate), să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial (SRL Food Park, IDNO 1022600006748, a cărei fondatoare și administratoare este soția sa, XXXXX) și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Crețu Ruslan, deținând mandat de primar al s. Floreni, r-nul Anenii Noi, era obligat să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se afla și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actele juridice, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În conformitate cu art. 12 alin. (7) și (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5); iar conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării (în numele dlui Crețu Ruslan) de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).*

Potrivit art. 14 alin. (1)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului.

Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Crețu Ruslan, îi este interzis întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit informației generate de Registrul declarațiilor privind conflictele de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate, nu este înregistrată declarația dlui Crețu Ruslan, referitor la conflictele de interese reale rezultate din relația sa cu SRL Food Park, IDNO 1022600006748, ce constituie obiectul controlului în cauză.

La 30.10.2023 cu nr. 04-10/8589, dlui Crețu Ruslan i-a fost solicitat repetat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

În consecință, în cadrul Autorității pînă la moment nu a parvenit nici un răspuns.

Concluzionând cele stabilite în cadrul controlului, inspectorul de integritate constată că dl Crețu Ruslan, deținând funcția de primar al s. Floreni, r-nul Anenii Noi, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia prin abținere în conformitate cu art. 12 alin. (5) și (7) și art. 14 alin. (2)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, exprimat prin: *Soluționarea notificărilor SRL Food Park, IDNO 1022600006748 enunțate supra și emiterea înștiințărilor de recepționare a notificărilor în raport cu SRL Food Park, IDNO 1022600006748.*

Potrivit art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, În urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Conform art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, În cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Subsecvent, potrivit art. 39 alin. (2) și (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin.(1) lit.b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.*

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

În circumstanțele descrise, inspectorul de integritate reține următoarele:

Potrivit informațiilor accesate prin intermediul SIA "e-Integritate", la compartimentul "Dosare pe același subiect", s-a depistat finalizarea unor proceduri de control în privința dlui Crețu Ruslan, Primar al s. Floreni, r-nul Anenii Noi.

Consultând datele deschise de pe portalul web oficial al Autorității¹, se reține că în privința dlui Crețu Ruslan, Primar al s. Floreni, r-nul Anenii Noi anterior au fost emise două acte de constatare cu constatarea lipsei încălcării regimurilor juridice verificate, totodată se atestă lipsa unor controale de specialitate pe regimul juridic al conflictelor de interese.

În cadrul prezentului control, inspectorul de integritate nu a putut determina persoane afectate și mărimea prejudiciului material cauzat.

Totodată, potrivit materialelor prezentate de Primăria s. Floreni, r-nul Anenii Noi se atestă că, SRL Food Park a fost unica ofertă parvenită și cea mai competitivă.

Potrivit informațiilor obținute în cadrul controlului, consecințele abaterii s-au limitat la nivel local, adică în jurisdicția s. Floreni, r-nul Anenii Noi.

Cu privire la reputația autorității, se reține că urmare a încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către Primarul s. Floreni, r-nul Anenii Noi, reputația nu poate rămâne ne-afectată, însă, măsura în care a fost afectată buna funcționare a acesteia nu a putut fi determinată.

Luând în considerare cele stabilite, în special având în vedere că dl Crețu Ruslan anterior nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, respectiv nu se atestă caracterul repetitiv al admitterii conflictelor de interese, astfel, inspectorul de integritate nu v-a solicita încetarea mandatului subiectului declarării și nu v-a aplica pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, inclusiv cea de Primar.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, -

DECIDE:

1. Se constată că dl Crețu Ruslan, exercitând funcția (mandat) de primar al s. Floreni, r-nul Anenii Noi, având interese personal rezultat din relațiile sale în raport cu persoana juridică SRL Food Park, IDNO 1022600006748, al cărei co-fondatoare și administratoare este soția XXXXX, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin:

✓ *Nedeclararea (neinformarea) în termenul legal a conflictului de interese în conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b), alin. (5) și (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;*

✓ *Nesoluționarea conflictului de interese real în conformitate cu și art. 14 alin. (2)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;*

✓ *Soluționarea notificărilor, emiterea înștiințărilor de recepționare a notificărilor conform celor stabilite supra în raport cu SRL Food Park, IDNO 1022600006748.*

2. Se aduce la cunoștința dlui Crețu Ruslan actul de constatare și se informează despre dreptul contestării acestuia în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, 4.

**Inspector de integritate principal
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU

¹ <https://ani.md/sites/default/files/2022-07/cretu.pdf>
<https://ani.md/sites/default/files/2023-02/AC19.PDF>