



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE  
nr. 15/03**

**mun. Chișinău**

**02.02.2024**

Inspectorul de integritate superior al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Arina ȚÎGANAȘ, în temeiul art. 7 alin. (2) lit. a), art. 19 lit. b) g), art. 35 și art. 37, art. 38 alin. (1) lit. a) ale Legii nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016)*, în rezultatul efectuării controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui *Mitrica Andronii, IDNP XXXXX, primar al s. Țaul, r-nul Dondușeni,*

**A CONSTATAT:**

La data de 15.09.2023 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 04-13/1306 *privind pretinsa încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Mitrica Andronii, primar s. Țaul, r-nul Dondușeni, prin faptul încheierii unui act juridic care vizează o persoană apropiată și anume, încheierea Contractului de vânzare-cumpărare nr. 1-183 din 01.02.2022 a bunului imobil – teren nr. cadastral XXXXX - cu soția sa, dna XXXXX.*

Sesizarea, potrivit art. 30 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, a fost repartizată aleatoriu, în aceeași zi, prin intermediul sistemului automatizat e-Integritate.

În acest sens, inspectorul de integritate, verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, a constatat că aceasta conține elementele prevăzute la art. 75 Cod Administrativ, iar obiectul acesteia ține de competența Autorității Naționale de Integritate.

În conformitate cu prevederile art. 37 alin. (1), (3) ale Legii nr. 132/2016, *Autoritatea efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese din oficiu ori la sesizarea unor persoane fizice sau persoane juridice, iar după repartizarea aleatorie a sesizărilor de efectuare a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inspectorul de integritate inițiază verificarea prealabilă a acestora.*

Potrivit prevederilor art. 37 alin. (5) al Legii nr. 132/2016, *”controlul nu poate fi inițiat în cazul în care de la admiterea conflictului de interese [...] au trecut mai mult de trei ani”*. Verificând aceste aspecte, inspectorul de integritate a constatat că, termenul în care a fost depusă sesizarea și termenul legal acordat verificării prealabile a permis inițierea controlului.

Potrivit art. 31 alin. (1) Legea nr. 132/2016, *”în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. [...] Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului averii și al intereselor personale”*. Conform art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35 și 36 se aplică în modul corespunzător.

În cadrul verificării prealabile a fost stabilit că, dl Mitrica Andronii exercită mandatul de primar al s. Țaul, r-nul Dondușeni începând cu data de 01.11.2019. Procedura de verificare prealabilă s-a finalizat cu emiterea procesului-verbal de inițiere a controlului nr. 129/03 din 02.10.2023 pe motivul aparenței de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese. În strictă conformitate cu prevederile art. 31 alin. (2), 32 din Legea nr. 132/2016, dl Mitrica Andronii (*în continuare*, subiectul supus controlului) a fost informat despre inițierea controlului în privința sa, precum și despre drepturile de care acesta, în calitate de persoană supusă controlului, beneficiază, inclusiv dreptul de a lua cunoștință cu materialele cauzei.

Ținând cont de obiectul controlului inițiat, inspectorul de integritate urmărește identificarea faptului dacă au fost sau nu admise încălcări de către subiectul supus controlului în ceea ce ține de nedeclararea și/sau nesoluționarea conflictului de interese real, precum și admiterea conflictului de interese consumat.

În acest sens, de reținut noțiunea legală a conflictului de interese real, prevăzută la art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016): "conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică"*.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016, *persoana apropiată reprezintă soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).*

Obligația legală a primarilor de a declara conflictul de interese real se regăsește în art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016, potrivit căruia *"Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sînt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5)". Alineatul 5 al aceluiași articol prevede: "Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică". La fel, potrivit alineatului 4, lit. b) a normei menționate, subiectul declarării este obligat să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.*

Potrivit art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016, *"conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7)".*

Modul legal de soluționare a conflictului de interese este prevăzut la art. 14 din Legea nr. 133/2016, potrivit căruia: *"(2) Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. (3) Pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.*

În exercitarea mandatului de primar, subiectul supus controlului a încheiat contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitație nr. 1-183 din 01.02.2022, potrivit căruia primăria s. Țaul, r-nul Dondușeni, în persoana dlui Mitrica Andronii, a înstrăinat bunul imobil - teren cu nr. cadastral XXXXX, suprafața 0,4744 ha, situat în intravilanul XXXXX, câștigătorului licitației publice cu strigare ce a avut loc în incinta Primăriei Țaul la data de 11.11.2021, ora 9-00, dnei XXXXX. Contractul a fost încheiat în conformitate cu Regulamentul cu privire la licitațiile cu "strigare" pentru obiectele patrimoniului contra mijloace bănești, Regulamentul cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor, Decizia nr. 7/4 din 19.11.2021, Decizia nr. 6/2 din 22.10.2021, Decizia nr. 5/1 din 25.08.2021, Decizia nr. 4/1 din 28.07.2021, Procesul verbal nr. 2 din 25.10.2021 al ședinței comisiei de licitație, Procesul verbal nr. 2/1 cu privire la desfășurarea licitației din 11.11.2021, Procesul verbal nr. 2/2 privind rezultatele licitației din 11.11.2021. Potrivit legislației civile, contractul reprezintă un act juridic. Or, potrivit art. 308 Cod Civil al Republicii Moldova, "act juridic civil este manifestarea de către persoane fizice și juridice a voinței îndreptate spre nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice civile".

Potrivit datelor din Registrul de Stat al Populației, dl Mitrica Andronii, IDNP XXXXX este soțul dnei XXXXX, IDNP XXXXX. Prin urmare, dna XXXXX este persoană apropiată subiectului supus controlului, în sensul art. 2 din Legea nr. 133/2016.

Rezumând cele invocate supra, inspectorul de integritate conchide că, subiectul supus controlului era obligat de a informa Autoritatea Națională de Integritate în cel mult trei zile despre situația în care a fost chemat să încheie contractul nr. 1-183 din 01.02.2022 care vizează o persoană apropiată – dna XXXXX, soția subiectului supus controlului, or încheierea contractului nr. 1-183 din 01.02.2022 denotă prezența unui conflict de interese real din următoarele considerente:

1. Dl Mitrica Andronii a încheiat contractul de vânzare-cumpărare a obiectului la licitație nr. 1-183 din 01.02.2022 cu o persoană apropiată - soția sa;
2. Statutul de soți dintre dl Mitrica Andronii și dna XXXXX implică existența unor relații bazate pe principii morale, spirituale și materiale;
3. Înstrăinarea unui bun imobil către membrul său de familie – soția, duce la majorarea patrimoniului propriu, fapt care poate influența imparțialitatea și obiectivitatea exercitării mandatului de primar.

Argumentele notate supra denotă că, subiectul supus controlului a încheiat un act juridic care vizează o persoană apropiată, situație care poate influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului subiectului supus controlului, elemente indispensabile conceptului de conflict de interese real.

În scopul verificării respectării de către subiectul supus controlului a obligației de declarare a conflictului de interese, inspectorul de integritate a solicitat extrasul din Registrul declarațiilor privind conflictele de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate privind declararea conflictului de interese de către dl Mitrica Andronii în perioada anului 2022. Potrivit informației parvenite în acest sens, subiectul supus controlului nu a declarat în perioada solicitată careva situații de conflict de interese. Respectiv, se denotă încălcarea obligației de declarare a conflictului de interese real.

Potrivit prevederilor art. 14 alin. (2) din Legea nr. 133/2016, "*Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz*".

În sensul art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016, participarea la luarea unei decizii în exercitarea mandatului cu încălcarea normelor legale privind declararea conflictului de interese real și soluționarea acestuia constituie conflict de interese consumat.

Prin scrisoarea nr. 04-03/8556 din 27.10.2023, în vederea respectării dreptului la apărare a persoanei supuse controlului, inspectorul de integritate a solicitat dlui Mitrica Andronii expunerea în scris a punctului său de vedere.

La data de 15.11.2023, subiectul supus controlului a prezentat punctul său de vedere, potrivit căruia, dl Mitrica Andronii comunică că, situația dată nu constituie un conflict de

interese, deoarece licitația în rezultatul căreia soția sa a fost desemnată câștigătoare, s-a desfășurat în mod public cu respectarea procedurilor legale relevante.

Analizând cele invocate în punctul de vedere, inspectorul de integritate notează că, deși licitația publică privind vânzarea terenului cu nr. cadastral XXXXX s-a desfășurat în mod public, cu respectarea cerințelor legale de rigoare, dna XXXXX fiind desemnată învingătoare a licitației în cauză prin Decizia Consiliului s. Țaul, r-nul Dondușeni, nr. 7/4 din 19.11.2021, contractul de vânzare-cumpărare a fost semnat de către subiectul supus controlului cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

În concluzie, analizând materialul probator acumulat în cadrul procedurii de control sub toate aspectele, prin prisma cadrului legal pertinent și a convingerii proprii și libere, călăuzindu-se de principiile legalității, eficienței, proporționalității și celerității, inspectorul de integritate constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către subiectul supus controlului – dl Mitrica Andronii, primar al s. Țaul, r-nul Dondușeni, prin:

1) Nedeclararea conflictului de interese real în modul stabilit prin art. 12 alin. (7) Legea nr. 133/2016 în situația în care, dl Mitrica Andronii, în calitate de primar în exercitarea mandatului său, a fost chemat să încheie un act juridic care vizează o persoană apropiată și care ar putea influența executarea imparțială și obiectivă a mandatului, nu a informat despre această situație Autoritatea Națională de Integritate în termenul și modul stabilit;

2) Nesoluționarea conflictului de interese real în modul prevăzut de art. 14, alin. (1) – (4) din Legea nr. 133/2016;

3) Admiterea conflictului de interese consumat în sensul art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016, prin încheierea contractului de vânzare-cumpărare nr. 1-183 din 01.02.2022 cu încălcarea normelor legale privind declararea conflictului de interese real și soluționarea acestuia, în rezultat fiind extins patrimoniul propriu inclusiv.

Potrivit art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 *"Fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru tragere la răspundere contravențională, penală și/sau, după caz, pentru revocarea, destituirea sau încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză"*.

În aceeași ordine de idei, potrivit art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016, *în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.*

Totodată, potrivit art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016: *"... (2) Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută".* La acest aspect, de notat că legiuitorul a prevăzut o conduită obligatorie pentru subiecții declarării, astfel încât în situațiile în care aceștia sunt chemați să ia o decizie în privința unei persoane apropiate au obligația de a declara conflictul de interese real către organul ierarhic superior sau Autoritatea Națională de Integritate.

Astfel, ținând cont de faptul că, în privința dlui Mitrica Andronii nu a fost inițiat anterior control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în special, iar actul juridic în cauză a fost încheiat ca rezultat al licitației publice "cu strigare" desfășurată cu respectarea cerințelor legale relevante, fără participarea subiectului controlului în comisia de licitație, inspectorul de integritate denotă lipsa existenței unui prejudiciu adus interesului public și, prin urmare, lipsa necesității de a solicita declararea nulității contractului de vânzare-cumpărare a

obiectului la licitație nr. 1-183 din 01.02.2022, precum și lipsa necesității de a solicita încetarea mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție de demnitate publică.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 7 alin. (2) lit. a), art. 19 lit. g), art. 35 alin. (2), 36 alin. (1), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 39 alin. (1) lit. a), art. 39 alin. (7) din Legea nr. 132/2016, art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016, inspectorul de integritate

#### **DISPUNE:**

1. A constata încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Mitrica Andronii, primar al s. Țaul, r-nul Dondușeni, exprimată prin nedeclararea și admiterea conflictului de interese în condițiile prezentului act.

2. A iniția în privința dlui Mitrica Andronii proces contravențional privind săvârșirea de către acesta a contravenției prevăzute la art. 313<sup>2</sup> Cod Contravențional.

3. A aduce la cunoștință în formă scrisă dlui Mitrica Andronii prezentul act de constatare în termen de 5 (cinci) zile de la emiterea acestuia.

4. Prezentul Act poate fi contestat în termen de 30 zile de la emitere la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, 4.

**Inspector de integritate superior**

**Arina ȚIGANAȘ**