



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**NATIONAL INTEGRITY AUTHORITY
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE
INTEGRITY INSPECTORATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 177/17

mun. Chișinău

29.11.2024

Inspectoarea de integritate a Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Dumitrița OSADCII, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al restricțiilor și limitărilor, inițiat în privința dlui MACOVSCHI Denis, ex-șef adjunct al Direcției acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu, în temeiul art. 35 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr.132/2016), a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La data de 04 septembrie 2024, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea din oficiu cu nr. 04/1071, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea repartizată în sistem, vizează controlul respectării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor de către dl Macovschi Denis, ex-șef adjunct al Direcției acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu.

Conform sesizării parvenite, se invocă existența bănuielii rezonabile cu privire la încălcarea regimului juridic al restricțiilor și limitărilor de către dl Macovschi Denis, ex-șef adjunct al Direcției acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu, or, s-a constatat că ultimul, după încetarea raporturilor de muncă în calitate de șef adjunct al Direcției acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu, s-a angajat în mai puțin de un an de zile în calitate de specialist în domeniul protecției mediului în cadrul Societății cu Răspundere Limitată “Eco Save Team”.

Potrivit art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 prevederile art. art. 30, 31, 32 precum și ale art. 33 alin. (6)- (8) (12) și (13), art. 35 și art. 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al restricțiilor și limitărilor.

Urmare a validării datelor din Declarațiile de avere și interese personale prin intermediul sistemului informațional e-Integritate, s-a stabilit că dl Macovschi Denis a deținut funcția de șef adjunct al Direcției acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu din 13.10.2023, ulterior fiind încetate raporturile de serviciu, începând cu data de 30.08.2024.

Astfel, prin exercitarea funcției de șef adjunct al Direcției acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu dl Macovschi Denis, a deținut calitatea de subiect al declarării averii și a intereselor personale prin prisma art. 3 alin. (1) lit. g) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016).

Potrivit art. 31 alin. (1) din Legea nr. 133/2016, *”în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al declarării averii și a intereselor personale. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului averii și al intereselor personale.”*

Totodată, în temeiul prevederilor art. 37 alin. (4) al Legii nr. 132/2016, verificarea prealabilă se aplică în modul corespunzător și sesizărilor depuse de persoanele fizice sau persoanele juridice de efectuare a controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor și limitărilor [...].

Astfel, având în vedere alegațiile invocate în sesizare, inspectoarea de integritate a considerat oportun inițierea procedurii de control, ori s-a stabilit aparența de încălcare a regimului juridic al restricțiilor și limitărilor de către dl Macovschi Denis, ex-șef adjunct al Direcției acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu.

Corespunzător la 26.09.2024, în temeiul art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, prin Procesul-verbal nr. 133/17, în privința dlui Macovschi Denis, ex-șef adjunct al Direcției acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu a fost inițiat controlul respectării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor.

Prin scrisoarea nr. 04-17/8209 din 26.09.2024, subiectul controlului a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor și limitărilor și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016.

În temeiul prevederilor art. 19, art. 20 alin. (1), art. 33 alin. (6) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, în scopul realizării atribuțiilor de control precum și în vederea acumulării materialului probator pertinent, au fost solicitate și recepționate informațiile și documentele relevante controlului.

Prin scrisoarea înregistrată în cadrul ANI cu nr. 11403 din 20.09.2024, Agenția de Mediu a remis copiile actelor solicitate de către inspectorul de integritate iar S.R.L. “Eco Save Team” a remis informația solicitată prin scrisoarea înregistrată în cadrul ANI cu nr. 11106 din 12.09.2024.

Analizând declarațiile de avere și interese personale și materialele prezentate de Agenția de Mediu ca răspuns la scrisoarea nr. 04-17/7745 din 09.09.2024, s-a stabilit următoarea activitate funcțională înregistrată de către subiectul controlului dl Macovschi Denis:

- Prin ordinul Agenției de Mediu nr. 167-p din 02.05.2019 „Cu privire la personal“, dl Macovschi Denis a fost numit în funcția de specialist principal, Direcția monitoringului resurselor naturale în cadrul Agenției de Mediu;
- Prin ordinul Agenției de Mediu nr. 10-p din 14.01.2020 „Cu privire la personal“, dl Macovschi Denis a fost numit prin transfer în funcția de specialist principal al Secției mecanisme economice de mediu în cadrul Agenției de Mediu, începând cu 20.01.2020;
- Prin ordinul Agenției de Mediu nr. 10-p din 14.01.2020 „Cu privire la personal“, dl Macovschi Denis a fost numit prin transfer în funcția de specialist principal al Secției mecanisme economice de mediu în cadrul Agenției de Mediu, începând cu 20.01.2020;

- Prin ordinul Agenției de Mediu nr. 408-p din 21.07.2021 „Cu privire la modificarea raporturilor de serviciu prin promovare“, dl Macovschi Denis a fost numit șef al Secției mecanisme economice de mediu în cadrul Agenției de Mediu, începând cu 02.08.2021;
- Prin ordinul Agenției de Mediu nr. 109-p din 11.04.2023 „Cu privire la interimatul funcției publice de conducere“, dl Macovschi Denis a fost numit șef al Secției mecanisme economice de mediu în cadrul Agenției de Mediu, începând cu 11.04.2023;
- Prin ordinul Agenției de Mediu nr. 478-p din 12.10.2023 „Cu privire la promovarea în funcție publică de conducere“, dl Macovschi Denis a fost numit șef adjunct al Direcției reglementare și acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu, începând cu 13.10.2023;
- Prin ordinul Agenției de Mediu nr. 534-p din 20.08.2024 „Cu privire încetarea raporturilor de serviciu prin demisie a dlui Macovschi Denis“, au fost încetate raporturile de serviciu din funcția publică de șef adjunct al Direcției reglementare și acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu, la data de 30.08.2024.

Totodată, în vederea asigurării respectării drepturilor procedurale, în temeiul prevederilor art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016, prin demersul nr. 04-17/9277 din 25.10.2024, dlui Macovschi Denis i-au fost solicitate explicații asupra obiectului controlului.

Astfel că, inspectoarea de integritate a luat act de explicația pe marginea controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor furnizată de către dl Macovschi Denis la 01.11.2024 înregistrată cu nr. 13070.

Analiza documentelor remise de către Agenția de Mediu, S.R.L. “Eco Save Team” și a explicațiilor subiectului controlului, permite a conchide următoarele.

Luând în considerație cadrul legal în vigoare aplicabil speței se menționează că, conform art. 6 lit. b) din Legea nr. 132/2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor.

Prevederile art. 18 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, subiecții declarării care și-au încetat mandatul sau raporturile de muncă ori de serviciu, pe parcursul ultimului an de muncă sau de serviciu având atribuții directe de supraveghere sau control al unor organizații comerciale și necomerciale, nu au dreptul să se angajeze, timp de un an, în cadrul acestor organizații.

Totodată art. 24 alin. (1) din Legea integrității nr. 82/2017 stabilește că, pentru a asigura funcționarea entității publice în interes public și în afara conflictelor de interese, persoanele care au ocupat o funcție publică, inclusiv o funcție publică cu statut special sau o funcție de demnitate publică, precum și alți subiecți ai declarării averii și intereselor personale, care au migrat în sectorul privat (în continuare – foști agenți publici), conducătorii entităților publice, agenții publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale și autoritățile anticorupție responsabile urmează să asigure respectarea regimului de restricții și limitări în legătură cu încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu (în continuare – regim juridic al restricțiilor și limitărilor post angajare), completat, după caz, cu reguli specifice fiecărei categorii de agenți publici, prevăzute în legislația specială care reglementează activitatea categoriei respective.

Potrivit art. 24 alin. (3) din Legea integrității nr. 82/2017, fostul agent public prevăzut la alin. (1) este obligat să întreprindă următoarele măsuri în vederea asigurării respectării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor post angajare:

a) să evite obținerea beneficiilor neprevăzute de lege sau de contractul individual de muncă datorită funcției deținute anterior, inclusiv datorită informațiilor de serviciu obținute în exercitarea funcției respective;

b) să evite, timp de un an, angajarea în organizații comerciale și necomerciale dacă, pe parcursul ultimului an de activitate în cadrul entității publice, înainte de încetarea mandatului, a

raporturilor de muncă sau de serviciu, a avut atribuții directe de supraveghere și/sau control al acestor organizații;

c) să evite, timp de un an, încheierea contractelor comerciale cu entitatea publică în care a activat pe parcursul ultimului an înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu;

d) să evite, timp de un an, exercitarea atribuțiilor de reprezentare a intereselor persoanelor fizice și juridice în fața entității publice în care a activat pe parcursul ultimului an înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu [...].

Potrivit pct. 2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, *Agenția de Mediu este autoritate administrativă subordonată Ministerului Mediului, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sînt încredințate.*

Potrivit, pct. 8 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, stabilesc că *funcțiile Agenției sunt de a asigura implementarea documentelor de politici publice și a legislației privind protecția mediului atât la nivel național, cât și local prin autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, acorduri de mediu, permise, certificate, notificări, avize și coordonări), prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.*

Totodată, pct. 2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 548/2018, **Inspectoratul se organizează și funcționează ca autoritate administrativă în subordinea Ministerului Mediului, împuternicit să efectueze supravegherea și controlul de stat în domeniul protecției mediului și utilizării resurselor naturale.**

Sub acest aspect, pct. 9 din același act normativ enunță funcțiile de bază ale Inspectoratului pentru Protecția Mediului, printre care se enumeră și „**exercitarea controlului și supravegherii de stat asupra respectării actelor normative în domeniul protecției mediului și utilizării raționale a resurselor naturale la întreprinderi, instituții, organizații, cu orice tip de proprietate și formă juridică de organizare, de către autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și persoanele fizice și juridice**”.

În același timp, art. 2 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, definește termenul „**control** - totalitatea acțiunilor de verificare a respectării de către persoanele supuse controlului a prevederilor legislației, realizate de un organ abilitat cu funcții de control sau de un grup de instituții similare”.

Tot art. 2 din Legea nr. 131/2012, definește termenul de „**organ abilitat cu funcții de control** (organ de control) – **autoritate a administrației publice, instituită prin lege, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public, este investită cu funcții de control și este abilitată cu dreptul de a iniția controlul**”.

Prin urmare, Agenția de Mediu este o autoritate administrativă subordonată Ministerului Mediului, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate.

Funcțiile de supraveghere și/sau control directe sunt exercitate de către Inspectoratul pentru Protecția Mediului – o altă autoritate din subordinea Ministerului Mediului.

În aceeași ordine de idei, potrivit fișei de post a șefului adjunct al Direcției reglementare și acte permissive de mediu nr. 53, nu sunt stipulate sarcini, atribuții, împuterniciri și responsabilități de control și/sau supraveghere directe ale entităților economice.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Luând în considerare informațiile remise de către Agenția de Mediu, S.R.L. “Eco Save Team”, explicațiile subiectului controlului, studiind materialele dosarului de control, apreciind argumentele și probele prezentate întru susținerea explicației și ținând cont de probatoriul administrat și legislația pertinentă, inspectoarea de integritate concluzionează lipsa încălcării regimului juridic al restricțiilor, de către dl Macovschi Denis, din următoarele considerente.

În sensul art. 6 alin. (1) Cod administrativ, procedura administrativă este activitatea autorităților publice cu efect în exterior, îndreptată spre examinarea condițiilor, pregătirea și emiterea unui act administrativ individual, spre examinarea condițiilor, pregătirea și încheierea unui contract administrativ sau examinarea condițiilor, pregătirea și întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică.

În conformitate cu art. 11 alin. (2) al aceluiași cod, destinatarul unui act administrativ individual este doar persoana către care actul administrativ se îndreaptă. Terții, ale căror drepturi sunt afectate de actul administrativ individual, nu sunt destinatarii acestuia.

Potrivit, art. 16 alin. (1) al Codului administrativ, dreptul discreționar al autorității publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluții posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziție legală.

Subsecvent art. 22 din același cod prevede că, autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor. Faptele deja cunoscute autorităților publice sau instanțelor de judecată competente, faptele general notorii și faptele prezumate în virtutea prevederilor legale nu necesită a fi probate, până la proba contrarie.

Conform art. 53 alin. (1) și (2) Cod administrativ, competența reprezintă totalitatea atribuțiilor acordate autorităților publice sau persoanelor din cadrul acestora prin lege sau alte acte normative. Competența se stabilește la momentul inițierii procedurii administrative, iar art. 57 alin. (1) statuează că, activitatea administrativă se realizează numai de autoritatea publică competentă și în limitele competenței legale.

Conform art. 6 lit. b) din Legea nr. 132/2016, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor.

Subsecvent, în conformitate cu art. 10 alin. (1) din Legea nr. 133/2016, controlul averii și al intereselor personale, al respectării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor ale subiecților declarării se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu Legea nr. 132/2016.

Legea integrității nr. 82/2017, la art. 31 stabilește că, controlul conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor ale agenților publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale.

Conform art. 87 Cod administrativ, Autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt. În special ea poate: să solicite informații de tot felul, să audieze participanți, martori și experți/specialiști sau să solicite declarații scrise din partea acestora și să solicite acte și dosare.

Subsecvent, art. 92 din codul precitat stabilește că, Autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luând în considerare întreaga procedură administrativă, inclusiv toate probele. Autoritatea publică ia în considerare toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.

În context, ținând cont de reglementările vizând restricțiile, se subliniază că, pentru a se afla într-o situație de încălcare a regimului juridic al restricțiilor și limitărilor post angajare este suficient ca funcționarul public să se angajeze timp de un an în organizații comerciale și necomerciale dacă, **pe parcursul ultimului an de activitate în cadrul entității publice, înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu, a avut atribuții directe de supraveghere și/sau control al acestor organizații.**

De aici, rezultă cu claritate că, pentru a exista o situație de încălcare a regimului juridic al restricțiilor, este necesar ca persoana să exercite funcții directe de supraveghere și control, la care se mai adaugă cerința obligatorie care urmează să fie întrunită pentru ca subiectul declarării să cadă sub incidența prevederilor art. 24 alin. (3) din Legea nr. 82/2017, și anume ” să evite, timp de un an, angajarea în organizații comerciale și necomerciale dacă, pe parcursul ultimului an de activitate în cadrul entității publice, înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu, a avut atribuții directe de supraveghere și/sau control al acestor organizații ”. Totodată, obligația de soluționare a măsurilor în vederea asigurării respectării regimului juridic al restricțiilor îi revine nemijlocit persoanei care se află în atare situație.

Respectiv, luând act de materialul probatoriu acumulat în cadrul controlului s-a determinat că în perioada de după încetarea raporturilor de serviciu din funcția publică de șef adjunct al Direcției reglementare și acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu, dl Macovschi Denis, nu a încălcat regimul juridic al restricțiilor, deoarece nu a avut atribuții directe de supraveghere și/sau control al S.R.L. “Eco Save Team”, nu a obținut careva beneficii neprevăzute de lege sau de contractul individual de muncă, nu a semnat contracte comerciale cu entitatea publică în care a activat, nu a exercitat atribuții de reprezentare a intereselor persoanelor fizice și juridice în fața entității publice în care a activat.

Mai mult, inspectoarea de integritate consideră oportun de menționat și faptul că, la data de 28.08.2024, dl Macovschi Denis a informat Agenția de Mediu despre oferta de muncă propusă de către S.R.L. “Eco Save Team”.

În aceeași ordine, inspectoarea de integritate reține că, anume Inspectoratul pentru Protecția Mediului – în calitate de autoritate administrativă în subordinea Ministerului Mediului este **împuternicit să efectueze supravegherea și controlul de stat** în domeniul protecției mediului și utilizării resurselor naturale.

Ori, printre funcțiile de bază ale Inspectoratului pentru Protecția Mediului se enumeră: **„exercitarea controlului și supravegherii de stat asupra respectării actelor normative în domeniul protecției mediului și utilizării raționale a resurselor naturale la întreprinderi, instituții, organizații, cu orice tip de proprietate și formă juridică de organizare, de către autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și persoanele fizice și juridice”**.

Conform art. 38 alin. (1)-(2) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

a) persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese;

b) persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate;

c) persoana supusă controlului a încălcat restricțiile și limitările prevăzute de lege.

În cazul în care nu constată una dintre situațiile specificate, inspectoarea de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 35 coroborat cu art. 37 alin. (4) și art. 38 din Legea nr. 132/2016, inspectoarea de integritate

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al restricțiilor de către dl MACOVSKI Denis, ex-șef adjunct al Direcției acte permissive de mediu în cadrul Agenției de Mediu.

2. Se aduce la cunoștință dlui MACOVSKI Denis, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău (mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4, MD-2043).

3. Se transmite actul de constatare spre publicare pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate.

**Inspectoare de integritate
a Inspectoratului de Integritate**

Dumitrița OSADCI